

Tyresö kommun
kommunkansliet
Eva Nilsson
Kommunjurist
08-5782 9241
eva.m.nilsson@tyresö.se

YTTRANDE
2016-05-30
1 (2)

Dnr 2012 KSM 0101.214
Till kommunstyrelsen

Med anledning av Anita Mattssons (S) yrkande i Miljö- och Samhällsbyggnadsutskottet 2016-05-18, ärende § 76 görs följande yttrande:

Det aktuella ärendet handlar inte om att kommunen gör en upphandling utan en markförsäljning. Eftersom det för närvarande inte ingår i kommunens egen upphandlingspolicy att ställa krav på kollektivavtal vid offentlig upphandling, blir det svårt att ställa sådana krav på en entreprenör vid markförsäljning. Det är också entreprenören som anställer, vilket gör att det svårt att följa upp sådana avtalsvillkor i ett försäljningskontrakt.

Avseende upphandling kan sägas följande. Utvecklingen av det lagstiftningsarbete som pågår i regeringskansliet gällande upphandlingsvillkor och kollektivavtal får följas noggrant och först avvaktas innan frågan kan analyseras närmare. Frågan huruvida krav bör ställas på kollektivavtalsliknande lösningar är ofta mer politisk än juridisk, så länge det är frivilligt enligt lagstiftning att ställa upp miljö- och andra sociala krav. Juridiskt, EU-rättsligt, är det ofta möjligt att ställa denna typ av krav i upphandlingar om kraven uppfyller grundkraven på proportionalitet och likabehandling.

En offentlig utredning om upphandling och villkor enligt kollektivavtal överlämnade den 1 september 2015 till regeringen sitt delbetänkande "Upphandling och villkor enligt kollektivavtal", SOU 2015:78. Utredningen har haft i uppdrag att analysera hur uttryckliga krav på villkor enligt kollektivavtal kan föras in i de nya kommande upphandlingslagarna och lämna förslag på hur sådana bestämmelser ska utformas. Utredningen föreslår bland annat att upphandlande myndigheter ska kräva att arbete som utförs i offentlig upphandling ska utföras med



skäligen anställningsvillkor. Förslaget innebär att upphandlande myndigheter ska ange lön, semester och arbetstid som villkor i kontrakt i offentlig upphandling.

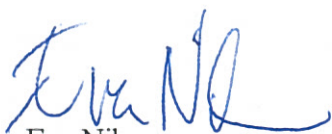
Regeringen lämnade en remiss till lagrådet den 19 maj 2016. I remissen föreslås bestämmelser om miljö-, social- och arbetsrättsliga hänsyn som kompletterar lagrådsremissen benämnd "Nytt regelverk om upphandling" som beslutades den 4 juni 2015. Förslagen från regeringen omfattar alla faser i upphandlingsförfarandet och särskilda arbetsvillkor för fullgörande av kontrakt.

Lagrådet har ännu inte yttrat sig. Regeringen ska därefter skriva en proposition.

Lagstiftningen om upphandling som genomför de nya upphandlingsdirektiven skulle ha genomförts i medlemsländerna senast i april 2016. Den svenska lagstiftningen blir således försenad. Planen i regeringskansliet är att dessa bestämmelser ska beslutas av riksdagen i höst och tillämpas från och med 1 januari 2017. Möjligtvis kan regeringen hinna få med även dessa senare bestämmelser om arbetsrätt, men det är inte så troligt. Antagligen kommer därför lagstiftningen kopplad till kollektivavtal senare. Officiell tidsplan saknas än så länge.

Kommunen får vänta och se vilka lagstiftningskrav som kommer och när dessa träder i kraft och analysera om eventuella tvingande regler i upphandling också kan och bör överföras till markförsäljningar.

Det är dock att notera att vad som anförts ovan gäller offentlig upphandling och vilka krav som då kan ställas och detta ärende handlar om exploateringsavtal eller markanvisningar, vilket inte ska sammanblandas. Att ställa krav på kollektivavtalsliknande lösningar i sådana avtal är idag ännu mer avlägset än att ställa arbetsrättsliga krav vid upphandlingar av entreprenad, men frågan bör följas.



Eva Nilsson

Kommunjurist