

**Handläggare**  
Anna Lundgren  
Telefon: 08-50827691

**Till**  
Idrottsnämnden

## **Tillträdesförbud till stadens simhallar**

Remiss från kommunstyrelsen av motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M)

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Som svar på remissen hänvisar idrottsnämnden till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Steinunn Á Håkansson  
T.f. förvaltningschef

Carina Braun  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) har i en motion föreslagit att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt idrottsnämnden att införa omedelbart tillträdesförbud för samtliga personer som blir påkomna med att trakassera och ofreda andra simhallsbesökare.

Idrottsförvaltningen har sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Avstängning har även skett vid konkret misstanke om och/eller lagakraftvunnen dom om begånget brott i stadens simhallar. Eftersom det inte förs något register över avstängda besökare kan avstängningar i praktiken endast effektivt upprätthållas för kortkunder med anledning av att kortkunders kort spärras vid en avstängning. För en besökare som inte är kortkund finns inget system eller register att göra en motsvarande spärr i och det görs därför heller ingen kontroll av övriga besökare vid inpassering.

Idrottsförvaltningen har under våren i samråd med juridiska avdelningen utrett möjligheten att upprätta ett register över personer

som har stängts av från stadens simhallar. Idrottsförvaltningen har i samråd med juridiska avdelningen och Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, sammanställt en begäran om samråd till Datainspektionen för att klargöra om och i så fall på vilket sätt en kommunal simhall får föra register över besökare som har stängts av med anledning av brott mot ordningsregler och/eller lag. Idrottsförvaltningen anser att staden bör avvakta Datainspektionens svar innan vidare åtgärder tas för att mer effektivt upprätthålla avstängningar från stadens simhallar.

### **Motionen**

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt idrottsnämnden att införa omedelbart tillträdesförbud för samtliga personer som blir påkomna med att trakassera och ofreda andra simhallsbesökare (*bilaga 1*).

Då anmälningarna om sexuellt ofredande inte har upphört är det enligt motionärerna dags att på riktigt agera för att komma till rätta med problemen så att stadens simhallsbesökare kan känna sig trygga på anläggningarna.

### **Ärendets beredning**

Kommunstyrelsen har överlämnat motion 2016:30 till idrottsnämnden samt till Hässelby Vällingby, Norrmalm och Farsta stadsdelsförvaltningar för yttrande senast den 2 september 2016.

Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av avdelningen för lednings- och verksamhetsstöd.

### **Förvaltningens synpunkter**

Med anledning av en ökning av antalet anmälningar om sexuellt ofredande under slutet av 2015 och början av 2016 gjorde idrottsförvaltningen en särskild trygghetsöversyn. Resultatet av trygghetsöversynen rapporterades till idrottsnämnden i slutet av januari 2016 (*bilaga 2*). Av rapporten framgår vilka åtgärder som vidtagits samt vilka kommande åtgärder som kan vara aktuella. Enligt rapporten ska det ske en utredning om effektivare portning/avvisning. I rapporten anges att förvaltningen i samråd med juridiska avdelningen ska titta på möjligheter för att mer effektivt tillämpa de regler om avstängning som finns för besökare som inte följer idrottsförvaltningens regler eller begår brott på anläggningarna. Som exempel i rapporten på hur arbetet med

trygghet på idrottsanläggningarna kan effektiviseras anges upprättande av register över avstängda personer och att i arbetet kan erfarenheter tillvaratas från idrottsarenornas arbete med att begränsa tillträde för de personer som bryter mot reglerna.

Idrottsförvaltningen har sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Avstängning har även skett vid konkret misstanke om och/eller lagakraftvunnen dom om begånget brott i stadens simhallar. Avstängningen har varat i upp till ett år beroende på vilken typ av överträdelse det rör sig om. I praktiken innebär en avstängning för en kortkund att idrottsförvaltningen spärrar kortet under viss tid så att kortkunden inte kan passera genom den automatiska inpasseringskontrollen. För en besökare som inte är kortkund utan löser engångsbiljetter finns inget system eller register att göra en motsvarande spärr i och det görs därför heller ingen kontroll av övriga besökare vid inpassering.

Tillträdesförbud till idrottsarenor och registerföring över de personer som är föremål för tillträdesförbud är särskilt reglerat i lag, lag (2005:321) om tillträdesförbud vid idrottsarrangemang respektive lag (2015:51) om register över tillträdesförbud vid idrottsarrangemang. En förutsättning för lagens tillämplighet är dels att det rör sig om inhägnad plats huvudsakligen avsedd för idrottsutövning när idrottsarrangemang anordnas på platsen av en idrottsorganisation och dels att det på grund av särskilda omständigheter finns risk för att personer kommer att begå brott under idrottsarrangemangen och brottet är ägnat att störa ordningen eller säkerheten där.

En lagstiftning liknande den som finns för idrottsarrangemang finns inte för badanläggningar såsom simhallar. Idrottsförvaltningen har under året i samråd med juridiska avdelningen utrett möjligheten att upprätta ett register över personer som har stängts av från stadens simhallar. Registerföring är en behandling av personuppgifter och regleras av personuppgiftslagen (1998:204), PUL, över vilken Datainspektionen är tillsynsmyndighet. Behandling av personuppgifter är endast tillåten om så uttryckligen anges i lag, om vissa kriterier är uppfyllda samt enbart på vissa sätt. Enskilda kan i vissa fall samtycka till att personuppgifter behandlas trots att kriterierna för behandling inte är uppfyllda. När de personuppgifter som behandlas rör uppgifter om brott eller misstanke om brott, s.k. brottsuppgifter, är kraven än högre ställda. Den enskilde kan inte samtycka till behandling och det är endast myndigheter som får behandla brottsuppgifterna i visst syfte om inte annat sägs i lag eller undantag meddelas av Datainspektionen.

Datainspektionen har i ett antal tillsyns- och samrådsärenden meddelat negativa beslut respektive besked avseende s.k. spärrlistor/-register, dvs. listor/register vars syfte är att undvika att (köpe-)avtal ingås med icke önskvärda personer och/eller att dessa personer inte släpps in på ett visst område eller i en lokal där dessa personer har brutit mot ordningsregler eller lag. Datainspektionen har ofta lämnat motiveringen att sådana registreringsmöjligheter skulle ge stort utrymme för att registrera information och värdeomdömen på ett sätt som vore integritetskänsligt och att det intresse som den som vill registrera uppgifterna har inte överväger det intresse som en enskild kan ha av att uppgifterna inte registreras.

Anmälningar om sexuella ofredanden har inte förekommit endast i Stockholm utan rapporterats från många delar av landet. Under den utredning som idrottsförvaltningen i samråd med juridiska avdelningen har genomfört och ännu inte avslutat har kontakt därför tagits med Sveriges Kommuner och Landsting, SKL. Idrottsförvaltningen har i samråd med juridiska avdelningen och SKL sammanställt en begäran om samråd till Datainspektionen för att klargöra om och i så fall på vilket sätt en kommunal simhall får föra register över besökare som har stängts av med anledning av brott mot ordningsregler och/eller lag. Idrottsförvaltningen anser att staden bör avvakta Datainspektionens svar innan vidare åtgärder tas för att mer effektivt upprätthålla avstängningar från stadens simhallar.

---

## **Bilaga**

1. Remiss från kommunstyrelsen av motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) om tillträdesförbud till stadens simhallar.
2. Trygghetsöversyn, rapport den 29 januari 2016.