

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Monika André
Utredare

2016-06-14
1 (14)

Dnr 2015/SN 0172-50


Socialnämnden

Utredning om kundval enligt LOV för vård- och omsorgsboende för äldre

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsboenden för äldre upphandlas enligt LOU (Lagen om offentlig upphandling).
2. Förvaltningschefen ges i uppdrag att i samverkan med upphandlingsenheten genomföra upphandlingen och godkänna förfrågningsunderlag samt teckna avtal med utförare.

Socialförvaltningen


Gunny Bäckström
Tf förvaltningschef


Ansa Haapala
Stabschef

Sammanfattning

I oktober 2015 fick socialförvaltningen i uppdrag av socialnämnden att vidare utreda förutsättningarna för LOV (lagen om valfrihetssystem) avseende vård- och omsorgsboenden för äldre.

Det är 16 kommuner i landet som har infört LOV inom vård- och omsorgsboende.

Fördelarna med att införa valfrihet inom vård- och omsorgsboende och låta olika utförare etablera sig, driva verksamhet och även bygga nytt är en möjlighet för kommunen att utöka valfriheten för den enskilde och öka tillgången på platser på vård- och omsorgsboende. Kommunen slipper dyra investeringskostnader. Alla utförare har samma ersättning vilket ger kommunen ökad kostnadskontroll.

Nackdelar med LOV är att kommunens inflytande över verksamheten minskar då kommunen inte kan styra i vilken omfattning privata utförare väljer att etablera sig i kommunen. Om utförarna anser att kommunens ersättning är för låg kan de erbjuda platser till andra kommuner som betalar en högre ersättning vilket minskar antalet platser för Tyresö kommuns invånare.

Det finns idag 247 helårsplatser i vård- och omsorgsboende i kommunen. Behovsanalysen 2017-2021 visar på ett ökat behov av cirka 130 platser¹. Vid upphandling enligt LOV finns det inte någon platsgaranti till skillnad från upphandling enligt LOU. För att säkerställa kommande behov av vård- och omsorgsboenden är det förvaltningens bedömning att upphandling bör ske enligt LOU.

Vård- och omsorgsboende

Vård- och omsorgsboende är ett individuellt behovsprövat boende för äldre personer som behöver särskilt stöd. De flesta som bor i vård- och omsorgsboende behöver omfattande service, vård, omsorg och stöd dygnet runt. Omkring hälften av de som bor i vård- och omsorgsboende idag har en demenssjukdom.

¹ Behovsanalys inom verksamhetsområde 6 ÄO – period 2017-2021

Enligt 5 kap § 5 Socialtjänstlagen, SoL anges; ”Socialnämnden ska verka för att äldre människor får goda bostäder och ska ge dem som behöver det stöd och hjälp i hemmet och annan lättåtkomlig service. Kommunen ska inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd. Den äldre personen ska, så långt det är möjligt, kunna välja när och hur stöd och hjälp i boendet och annan lättåtkomlig service ska ges. Lag (2010:427).”

Frågan om införande av valfrihetssystem för särskilda boendeformer har tidigare utretts i kommunen, 2008 och 2012.

Den sammanfattade bedömningen av utredningen som genomfördes 2008 var att det skulle krävas relativt stora förändringar i organisationen exempelvis ökad administration för hantering av ansökningar och uppföljning samt en utveckling av beställar- och utförarrollen för att anpassa socialförvaltningen till nya spelregler. Vidare att det skulle vara nödvändigt med effektiviseringar av den kommunala verksamheten eftersom ersättning till den kommunala utföraren inte får överstiga den som ges till privata utförare inom LOV. Socialnämnden beslutade, 2008, att avvakta med införandet av LOV i vård- och omsorgsboenden.

Socialförvaltningen fick 2012 i uppdrag att föreslå verksamheter som skulle kunna konkurransutsättas enligt LOV och en ny utredning genomfördes. Utredningen föreslog att man skulle börja med att utreda LOV inom andra verksamheter, bland annat inom hemtjänsten, och avvakta vidare utredning när det gällde införandet av valfrihetssystem inom vård- och omsorgsboende².

Framtida behov

Enligt befolkningsprognosen beräknas antalet personer över 65 år öka med cirka 34 procent under perioden 2016-2030. Ökningarna förväntas framförallt inom åldersgruppen 80 år och äldre³. Med stora ökningarna följer ökade behov av vård- och omsorgsboenden och krav på utbyggnad av kommunens äldreomsorg.

² LOV inom hemtjänst, ledsagarservice och avlösarservice enligt SoL och LSS infördes 1 april 2014

³ Äldreomsorgsplan 2015-2020

Under perioden 2016-2021 beräknas personer över 65 år öka med drygt 713 personer eller drygt nio procent i Tyresö kommun. Som framgår av tabell 1 skiljer sig ökningstakten åt för de olika ålderskategorierna.

Tabell 1 Prognos över antalet invånare 65 år och äldre, 2015-2021

	Faktisk befolkning	Prognos					
Ålder	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
65-79	5912	5932	5944	5973	6003	5959	5968
80-89	1489	1572	1649	1726	1831	1926	2029
90-	250	271	287	308	334	357	367
Totalt	7651	7775	7880	8007	8168	8242	8364

Åldersgruppen 65-79 år ligger på ungefär samma nivå under perioden. Inom gruppen 80-89 år prognostiseras en ökning om cirka 540 personer eller 36 procent. Åldersgruppen 90 år och äldre, förväntas öka med 117 personer eller 47 procent. Totalt förväntas de äldre med störst omsorgsbehov, personer som är 80 år eller äldre, öka med cirka 657 personer, eller 38 procent under perioden.

Utvecklingen går mot att äldre som är ålderssvaga och somatiskt sjuka i allt större utsträckning vårdas i det egna hemmet, samtidigt som behovet av boendeplatser för demenssjuka ökar. Under perioden 2015-2021 beräknas behovet av vård- och omsorgsboende öka från 300 platser till drygt 380 platser.

Enligt investeringsplanen och den preliminära byggplanen kommer nedanstående vård- och omsorgsboenden färdigställas under perioden 2020-2026.

Tabell 2 Planerade vård- och omsorgsboenden

Boende	Inflyttning (ungefärlig tidsangivelse)	Antal platser
Krusmyntan 2	2018 -2019	50
Fornudden	2019 - 2020	55-60
Apelvägen	2020 - 2021	55-60
Fårdala	2021 – 2022	55-60
Strand allé	2025 – 2026	55-60

Skillnader mellan LOU och LOV

Alla inköp över 505 000 kr måste upphandlas. En upphandling kan ske antingen enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller lag (2008:962) om valfrihetssystem, LOV. Upphandling enligt LOU kan ske genom ramavtalsupphandling eller entreprenad/driftsavgiftsupphandling. Entreprenad innebär att avtal tecknas med en utförare som får driva en verksamhet till exempel ett vård- och omsorgsboende. Ramavtal innebär att flera utförare ges avtal om att utföra en tjänst som beställs vid behov. Nedan framgår kortfattat skillnaderna mellan LOU och LOV.

LOU

- Kommunen kan begränsa hur många utförare som ska upphandlas i förfrågningsunderlaget.
- Utföraren får ersättning för samtliga boendeplatser vid entreprenadavtal oberoende om dessa är belagda såvida inte annat avtalats
- Avtalstiden är begränsad.
- Anbud kan endast läggas under en begränsad tid och det går inte att göra ändringar i förfrågningsunderlaget under avtalstiden. När anbudstiden gått ut görs en utvärdering om vem/vilka som vunnit upphandlingen.
- Kommunen kan välja att låta anbudsgivarna konkurrera utifrån priset på tjänsten eller så kan kommunen besluta vilken ersättning som gäller och låta anbudsgivarna konkurrera om kvalitet eller en kombination av dessa faktorer.

LOV

- Kommunen kan inte begränsa antalet utförare.
- Utföraren får endast ersättning för belagda platser.
- Ersättningen är i förväg beslutad av kommunen.
- En LOV-upphandling sker fortlöpande och nya anbud prövas kontinuerligt.
- Det finns möjlighet att göra vissa mindre förändringar i förfrågningsunderlaget under pågående avtalsperiod. Det görs ingen utvärdering av anbuden i förhållande till varandra. Prövningen av anbud är enklare då man specificerar ett antal grundkrav som utföraren ska uppfylla. Det görs ingen värdering av andra kriterier.

De kommuner som har infört LOV i vård- och omsorgsboende har valt olika modeller för sitt valfrihetssystem. De flesta kommuner som infört LOV i vård- och omsorgsboende använder sig av både LOV och LOU parallellt. Det finns dock en risk för att konkurrensneutralitet inte upprätthålls när boenden upphandlas enligt olika avtal. Erfarenheter från andra kommuner visar att LOV-avtal för enstaka platser, utanför kommunen, inte utnyttjas särskilt mycket då många brukare helst vill bo kvar i kommunen och inte flytta till en annan kommun.

För- och nackdelar med LOV alternativt blandade driftsformer

Fördelar med boenden som upphandlas enligt LOV är att kommunen inte har några investeringskostnader. Kommunen står även utan kostnadsrisk för beläggningsnivån.

Nackdelarna är att kommunen inte har någon platsgaranti, att kommunens inflytande över utförarna minskar. Det kan finnas en risk för överetablering särskilt i populära områden. Ersättningen måste vara konkurrenskraftig för att få utförare att vilja ansluta sig till LOV. Vid låg ersättning finns risk att utförare kan välja att erbjuda platser till andra kommuner som betalar högre ersättning. Vid eventuell uppsägning av LOV-avtal ansvarar kommunen för att omplacera brukarna eftersom det är utföraren som äger eller hyr lokalen i första hand. Ökade behov av uppföljning/tillsyn eftersom LOV-avtalen inte omförhandlas regelbundet.

Den kommunala utföraren måste utföra verksamheten enligt den ersättning som sätts. Det finns dock möjlighet för kommunen att besluta om en något högre ersättning utifrån att kommunen måste ta det yttersta ansvaret för kommunens invånare. Den kommunala utföraren behöver omställningstid för att anpassa sin verksamhet till ersättningen.

Vid ett införande av LOV måste de utförare som bedriver vård i kommunens lokaler ta över hyreskontrakten. Konkurrensneutraliteten måste säkerställas på kort och lång sikt. Detta är viktigt eftersom kommunen både är beställare och utförare genom egenregiverksamheten.

Nedan redovisas några fördelar och nackdelar med blandade driftsformer enligt LOU och LOV.

Fördelarna med LOV är bland annat att det är attraktivt för utförare att etablera sig i kommunen vid införande av LOV i nya boenden som byggs, då utföraren kan äga mark och byggnad vilket medför att kommunen slipper investeringskostnader. Vid LOV finns det inte någon platsgaranti, men kommunen kan säkerställa ett visst antal platser genom att använda sig av LOU i nuvarande boenden.

Nackdelarna med blandade driftsformer är att det är flera olika avtalsformer som ska kontrolleras och följas upp. Det finns för närvarande ett stort behov av vård- och omsorgsboenden. Om LOV-ersättningen inte är tillräckligt konkurrenskraftig finns risk att utförare inte vill ansluta sig alternativt att utföraren ansluter sig till LOV men sedan väljer att erbjuda platser till andra kommuner som betalar en högre ersättning.

Konkurrens på lika villkor mellan kommunal och privat verksamhet

När en kommunal verksamhet konkurrensutsätts genom upphandling enligt LOV är det viktigt att det råder konkurrensneutralitet mellan privata och kommunala utförare. I förarbetena till LOV (prop. 2008/09:29) betonas att för att uppnå konkurrens på likvärdiga villkor mellan de privata och kommunala alternativen är det viktigt att systemet är transparent och konkurrensneutralt. Den kommunala regins villkor för finansiering, infrastruktur, rutiner och service ska vara desamma som för de privata utförarna.⁴ De grundläggande principerna innebär alltså att den kommunala verksamheten och de externa utförarna ska behandlas lika. I lagen finns ingen exakt text om att det måste råda helt lika villkor mellan de privata utförarna och verksamheten i egen regi. Det blir istället en tolkning av innebörden i 1 kap 2 § lag (2008:962) om valfrihetssystem.

⁴ Proposition 2008/09:29 sid 21

Andra paragrafen lyder:

”Den upphandlande myndigheten ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt. Den upphandlande myndigheten ska iaktta principerna om öppenhet, ömsesidigt erkännande och proportionalitet när den tillämpar valfrihetssystem.”

Det är dock inget absolut krav på att exakt samma ersättning ska gälla för den kommunala verksamheten som för de privata utförarna, om det finns goda skäl för att den kommunala verksamheten måste vara dyrare. Eftersom man dock bör sträva mot konkurrensneutralitet, är en rekommendation att ett politiskt beslut tas hur och när den kommunala verksamheten i den mån det är möjligt kan anpassas till den ersättning som erbjuds privata utförare i valfrihetssystemet. Det är också av vikt att tidsplanen motiveras utifrån reella sakskaäl, så att det inte kan ses som ett kringgående av tillämpning av de allmänna principerna för valfrihetssystem.

Utmaningar vid införande av LOV

Enligt SOU-utredningen ”Framtidens valfrihetssystem – inom socialtjänsten” finns det flera aspekter för kommuner att ta hänsyn till och förhålla sig till inom valfrihetssystemet för vård- och omsorgsboende. Det är framförallt frågor om fastighetsbeståndet som påverkar vilken typ av valfrihetssystem som är lämpligt i en kommun. Olika kommuner har olika förutsättningar och det finns ingen analys på nationell nivå av vad som skulle kunna fungera i samtliga kommuner. SOU-utredningen har uppmärksammat att det regelsystem som finns när det gäller mervärdesskatt är komplext. Nedan redovisas kortfattat några av de frågor som behöver lösas vid införande av LOV inom vård- och omsorgsboende.

Lokaler

I ersättningen till utföraren ingår såväl lokalkostnader som kostnader för verksamheten. Lokalkostnaden kan skilja mellan olika fastigheter vilket innebär att det t.ex. blir mindre pengar till vård och omsorg i nya bostäder med högre lokalkostnader än i äldre bostäder med lägre lokalkostnader.

Kommunen kan överlåta hyresavtal för lokaler till utförare med ett förbehåll att om utföraren av olika skäl slutar som utförare i valfrihetssystemet, ges

kommunen möjlighet att hyra lokalerna (trepartsöverenskommelse mellan kommun, utförare och hyresvärd). På detta sätt får kommunen möjlighet att förfoga över lokalerna samtidigt som kommunen kan släppa över ansvaret till utföraren.

Om kommunen varken är hyresvärd eller fastighetsägare kan problem uppstå om kommunen inte har nyttjanderätt till lokalerna. Om exempelvis utföraren väljer att lägga ner verksamheten eller att ändra inriktning på verksamheten måste kommunen ordna nytt boende för brukarna. Kommunen kan dock ”öronmärka” i detaljplanen att endast vård- och omsorgsboende får bedrivas i lokalerna.

Ökade behov av uppföljning och handläggning av avtal

Ett införande av ett valfrihetssystem enligt LOV inom vård- och omsorgsboende kan medföra ett större antal utförare, vilket ställer högre krav på kommunen att kvalitetssäkra och följa upp att verksamheterna svarar mot de krav som ställs i avtalen. Då bedömningen av nya anbud ska ske kontinuerligt krävs att kommunen har kapacitet att bedöma inkomna anbud och att teckna avtal med nya utförare. En viktig aspekt är också hur man når ut med information till brukare för att underlätta valet av utförare.

Ersättningsmodell

Ersättningsnivåerna varierar mellan kommunerna oavsett upphandling enligt LOU eller LOV. Vanligast är tillämpning av ersättningsnivåer som baseras på den boendets vård- och omsorgsbehov. Fördelen med ett nivåbaserat system är att personer med stora behov genererar en högre ersättning och tvärtom. Nackdelen är att det är mer tidskrävande för handläggarna eftersom nivåbedömning måste göras av varje person som beviljas omvårdnads- eller demensboende. Vidare måste en ny bedömning göras om omsorgstagarens omvårdnadsbehov förändras. Att ha en eller två ersättningsnivåer, en för demensvård och en för somatisk vård, är den minst administrativt krävande modellen.

En fördel med LOV är att beställaren har kontroll över ersättningen då ersättningen är enhetlig för alla utförare som utför samma tjänst. Vid fastställande av ersättningsnivå måste kommunen beakta boendets

lokalkostnader och hyra vilket kan göra det svårt att fastställa en ersättningsnivå. Kommunen ska även ta hänsyn till hur eventuella tomma platser/lägenheter ska ersättas.

Det finns olika modeller när det gäller ersättning av tomplatser. En del kommuner har bakat in ersättning för tomplatser i den vanliga vårddygnersättningen. I andra kommuner har man fastställt en särskild ersättningsnivå. Utifrån att omsättningsnivån på platser i Tyresö kommun är en till två platser i månaden på vård- och omsorgsboenden skulle en ersättning för tomplats 7-10 dagar vara relevant.

När en kommun upphandlar tjänster avseende social omsorg ersätter kommunen utföraren för kostnader för moms. För omsorgstjänster är det sex procent som kommunen får tillbaka i momskompensation. För den del av tjänsten som avser lokalkostnad får kommunen tillbaka 18 procent. Kommunen får momskompensation oavsett om verksamhet bedrivs i lokaler som kommunen själv äger eller om de hyrs av privat hyresvärd.

När det gäller hantering av lokalkostnaderna kan kommunen använda en schablonersättning.

Erfarenheter från andra kommuner

Totalt har 16 kommuner i landet infört LOV inom vård- och omsorgsboende varav 10 kommuner finns i Stockholms län. Kontakt har tagits med fem kommuner (Nacka, Norrtälje, Österåker, Lidingö och Upplands-Väsby). Nedan redovisas kortfattat de synpunkter som framkommit från kommunerna.

- Kommunen kan snabbt få tillgång till fler platser där privata utförare har stått för kostnaderna att bygga och starta upp boenden.
- LOV innebär mer arbete när det gäller uppföljning och ställer högre krav på kompetens kring bland annat mervärdesskatt, statsstödsregler och fastighetsfrågor
- Om ersättningsnivåerna från andra kommuner är högre än den egna kommunens kan det leda till att utförare inte vill erbjuda platser till den egna kommunen eftersom de då får lägre ersättning.



- Lokalfrågan är komplex och det är inte helt enkelt att bestämma en schablonkostnad för vad lokaler kan vara värda i ersättning.
- Det finns en risk att kommunen inte kan begränsa antalet platser på samma sätt som med LOU. Det kan leda till att den egna verksamheten kan drabbas om utförare bestämmer sig för att bygga ut och ha många platser.
- En omedelbar valfrihet, utan kötider, förutsätter en överkapacitet av tomma platser. Att ha tomma platser medför ökade kostnader för såväl utförare som för kommunen vilket innebär att en omedelbar valfrihet i realiteten blir svår att tillämpa.

Platssituationen och ersättning i tre Stockholmskommuner

Stockholms stad har haft och har ett överskott på platser. Enligt prognoser förväntas ett överskott på platser fram till år 2023. Stockholms stad har två ersättningsnivåer en för demens, cirka 1900 kronor och en för somatisk, cirka 1800 kronor.

Nacka kommun hade i mars 2016 ett underskott på 30 platser. Utifrån befolkningsprognosen finns behov av 500-700 platser fram till år 2030. Cirka 40 procent av de privata vård- och omsorgsboendena i kommunen är belagda med brukare från andra kommuner än Nacka. Nacka tillämpar vårdresursmätning och har fem olika checknivåer, se nedan. För privata anordnare ingår momsersättning. För demensboende tillkommer 100 kr/dygn i alla checkgrupper. Nacka - checknivåer 2016:

Checknivå kr/dygn	1	2	3	4	5
Vårdbehov	1-6	7-11	12-15	16-20	21-24
Kommunal anordnare	1 066	1 330	1 583	1 817	2 233
Privat anordnare	1 130	1 410	1 678	1 926	2 367

Lidingö kommun har ett underskott på platser. De har viss kö till boenden, klarar dock tremånadersgarantin. Under 2015 stod i genomsnitt 20-30 personer i kö till ett vård- och omsorgsboende. Av dessa fick hälften ett erbjudande men valde att tacka nej i avvaktan på sitt förstahandsval. Sedan den 1 januari 2016 har Lidingö kommun endast en ersättningsnivå. Ersättningen för 2016 är 2 047

kr/vårddygn för privata utförare och 1 943 kr/vårddygn för den kommunala utföraren. Under den kommande femårsperioden förväntas behovet av platser på vård- och omsorgsboenden öka med drygt 30 platser.

Ersättning vård- och omsorgsboende Tyresö kommun

Ersättningarna till nuvarande privata utförare av vård- och omsorgsboende i kommunen är förhållandevis låga i förhållande till andra kommuners ersättningar. Oavsett om kommunen framöver väljer att upphandla vård- och omsorgsboenden enligt LOU eller LOV kommer en ökning av kostnaderna för boendeplatser att ske. Exempelvis innebär en uppräknig av ersättningen till de privata utförarna (134 platser) med 200 kr/plats och dygn en ökad kostnad för kommunen med cirka 10 miljoner per år.

Tabell 3 Ersättning vård- och omsorgsboende

Boende	Ersättning soma	Ersättning demens
Björkbacken	1628 kr/dygn	1680 kr/dygn
Krusmyntan	1651 kr/dygn	1651 kr/dygn
Trollängen	1459 kr/dygn	1459 kr/dygn
Ängsgården	-	1505 kr/dygn
Externs köpta platser årssnitt	2036 kr/dygn	2099 kr/dygn

Tabell 4 Nuvarande vård- och omsorgsboenden

Boende	Utförare	Fastighetsägare	Driftsavtal löper ut
Ängsgården	Ansvar och Omsorg	Kommunen hyr av Tybo AB	170325 (option ytterligare 3 år)
Trollängen	Förenade Care	Kommunen äger boendet.	170831 (option ytterligare 2 + 2 år)
Krusmyntan	Vardaga	Hemsö AB äger mark och fastighet	180413 (option ytterligare 5 år)
Björkbacken	Kommunal regi	Kommunen hyr av Tybo AB	

Förutsättningar för Tyresö kommun

Kommunen behöver ta ställning till de befintliga avtal som finns med utförarna på Ängsgården, Trollängen och Krusmyntan då de löper ut inom ett till två år. Kommunen kan välja att omförhandla och förlänga avtalen enligt LOU eller erbjuda utförarna att ansluta sig till ett LOV-system. Vid ett införande av LOV-system kan nuvarande utförare behöva beredas tid för att uppnå de krav som ställs enligt LOV-förfrågningsunderlag. Detsamma gäller kommunens egen verksamhet på Björkbacken. Utifrån antagandet att en förlängning av gällande avtal kan göras utan större prisjusteringar, är det mer ekonomiskt fördelaktigt i nuläget att förlänga gällande LOU-avtal.

Kommunen har sålt en tomt till en privat utförare. Utföraren har utgått från att kommunen ska införa LOV. Om det nya boendet ska upphandlas enligt LOU kan det uppstå komplikationer då endast den utföraren som byggt kan lämna anbud.

SWOT analys LOV vård- och omsorgsboende

Styrkor	Svagheter
<ul style="list-style-type: none"> • Kommunen har kontroll på ersättningen då alla utförare har samma ersättning • Tydliga krav gör uppföljning av verksamheter lättare vilket ger en högre kvalitet för den enskilde. • Ingen kostnad för tomma platser. • Ökat utbud av utförare (mångfald/nischade aktörer) • Kommunen slipper investeringskostnader 	<ul style="list-style-type: none"> • Andra kommuner kan ha högre ersättning och väljas i första hand av utförarna alt. lägst kvalitetskrav. • Valfrihet även för andra kommuners invånare även om det skrivs in att Tyresö kommun har förtur till lediga platser. • Fler utförare medför mer arbete när det gäller uppföljning, kvalitetssäkring och information. • Svårigheter i att ta fram en schablon för lokaler då de har olika förutsättningar utifrån hur det är byggt vilket kan påverka bemanning (flera våningar, långa korridorer etc.)
Möjligheter	Hot
<ul style="list-style-type: none"> • Ökade krav kan innebära en kvalitetsutveckling av verksamheterna. • Valfrihet för den enskilde. • Tidsbegränsade avtal med möjlighet till förlängning. 	<ul style="list-style-type: none"> • Risk att utförarna fyller platserna med brukare från andra kommuner vilket kan minska antalet platser för kommunens invånare. • Utförarna ansluter sig inte till LOV (ex för höga krav eller för låg ersättning). • Stort behov av platser närmaste åren vilket inte kan garanteras genom LOV • Stora omorganisationer i befintliga verksamheter.

- | | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none">• Den kommunala verksamheten klarar inte budget med nuvarande ersättning |
|--|--|

Förvaltningens bedömning

Kommunen har det yttersta ansvaret för insatser som utförs enligt SoL oavsett vilken aktör som utför insatserna och oavsett om insatserna utförs av kommunal eller privat utförare upphandlade enligt LOV eller LOU.

Behovsanalysen 2017-2021 visar på ett ökat behov av cirka 130 platser⁵. Det finns idag 247 helårsplatser i vård- och omsorgsboende i kommunen. Vid upphandling enligt LOV finns det inte någon platsgaranti till skillnad från upphandling enligt LOU. För att säkerställa det ökade behovet av platser på vård- och omsorgsboenden under de kommande åren bedömer förvaltningen att boenden även fortsättningsvis bör upphandlas enligt LOU.

⁵ Behovsanalys inom verksamhetsområde 6 ÄO – period 2017-2021