

**Handläggare**  
Samia Choudhury  
Telefon: 08-508 09 275

**Till**  
Norrmalms stadsdelsnämnd  
2016-08-25

## **Driften av Sabbatsbergsbyns vård- och omsorgsboende**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Förvaltningen lämnar ärendet till nämnden för beslut utan eget ställningstagande.

Johanna Engman  
stadsdelsdirektör

Susanna Halldin  
avdelningschef

### **Sammanfattning**

Våren 2008 genomförde stadsledningskontoret, efter uppdrag från kommunstyrelsen, en centralupphandling av 14 vård- och omsorgsboenden inom Stockholms stad och sedan dess drivs Sabbatsbergsbyns vård- och omsorgsboende (Sabbatsbergsbyn) av Stockholms äldreboende AB. Avtalet löper till och med 30 september 2017 utan möjlighet till förlängning.

Stadsdelsnämnden kan välja att ta över driften i egen regi eller att upphandla på nytt. Vid ny upphandling kan nämnden välja att lägga egenregianbud.

När verksamheten drivs på entreprenad har stadsdelsnämnden inga kostnader för personal, tomplatser, kvalitetsarbete, personal- och ekonomiadministration samt IT mm. Sabbatsbergsbyn är ett stort boende med 106 lägenheter, varav 90 lägenheter avser demens och 16 lägenheter avser somatik. Verksamheten har i nuläget cirka 110 helårsanställningar. Ett eventuellt övertagande av Sabbatsbergsbyn innebär ökade kostnader för ekonomi- och lönehantering samt IT mm. Härtill kommer utökningen innebära ökad arbetsbelastning på äldre- och socialtjänstavdelningen, administrativa avdelningen samt ekonomiavdelningen.

Ett övertagande till egen regi innebär även kostnader av engångskaraktär, som förvaltningen uppskattar till cirka 1,5 mnkr under 2017.

## **Bakgrund**

Våren 2008 genomförde stadsledningskontoret, efter uppdrag från kommunstyrelsen, en centralupphandling av 14 vård- och omsorgsboenden inom Stockholms stad och sedan dess drivs Sabbatsbergsbyns vård- och omsorgsboende (Sabbatsbergsbyn) av Stockholms äldreboende AB. Avtalet ägs av kommunstyrelsen som fattar det formella beslutet. Stadsledningskontoret behöver med anledning av det besked om stadsdelsnämnden om de förordar en upphandling av Sabbatsbergsbyn på nytt eller ta över driften i egen regi.

Sabbatsbergsbyn riktar sig till personer med demenssjukdom eller som av fysiska skäl är i behov av heldygnsomsorg (somatisk omsorg). Sabbatsbergsbyn har 106 lägenheter fördelade på tre hus, Adolf Fredrik-, Johannes- och Klockhuset varav 90 lägenheter avser demens och 16 lägenheter avser somatik. 61 boende har ett biståndsbeslut från Norrmalms stadsdelsnämnd. Sabbatsbergsbyn har cirka 110 helårsanställningar.

De senaste årens avtalsuppföljningar påvisar en välskött verksamhet. Förvaltningens samlade bedömning från den senaste avtalsuppföljningen år 2015 är att de äldre på Sabbatsbergsbyn erbjuds vård och omsorg av mycket god kvalitet. Stockholms äldreboende AB uppfyller avtalet i alla dess delar. Samarbetet mellan förvaltningen och Stockholms äldreboende AB har fungerat väl. Sabbatsbergsbyn har ett gott rykte och är ett av de populäraste boendena i staden med en hög beläggning.

Då verksamheten har drivits enligt gällande avtal och anbud har avtalet med Stockholms äldreboende AB förlängts vid flera tillfällen. Avtalet löper till och med 30 september 2017 utan möjlighet till förlängning.

## **Ärendet**

Inför avtalets utgång finns tre alternativ för den fortsatta driften av Sabbatsbergsbyn. Stadsdelsnämnden kan välja att ta över driften i egen regi eller att upphandla på nytt. Vid ny upphandling kan nämnden välja att lägga eget regi anbud.

### *a) Ingå i centralupphandling av vård- och omsorgsboende*

Det är stadsledningskontoret som ansvarar för att centralupphandlingen genomförs. Under arbetet med förfrågningsunderlag och utvärdering av anbuden är det viktigt att stadsdelsförvaltningarna avsätter tid och resurser för att deras kompetens och erfarenhet ska tas tillvara under arbetet. Vidare ska genom

upphandlingarna garanteras att de kvalitetskrav som ställs på äldreomsorg och hälso- och sjukvård i gällande lagstiftning, Socialstyrelsens allmänna råd och föreskrifter samt stadens riktlinjer och policy uppnås.

När verksamheten drivs på entreprenad har stadsdelsnämnden inget driftsansvar. Nämnden har enbart kostnader för de platser som köps av Sabbatsbergsbyn. Stadsdelsnämnden har ett övergripande huvudmannaskapsansvar som omfattar uppföljning av kvalitet samt avtalstrohet. De senaste årens verksamhetsuppföljningar visar att Sabbatsbergsbyn erbjuder vård och omsorg av mycket god kvalitet. Entreprenören arbetar systematiskt med att utveckla kvaliteten i verksamheten. Sabbatsbergsbyn har även haft ett observationsbesök, från äldreförvaltningen, i mars 2016. Uppföljningarna visar på samstämmiga resultat som pekar på att verksamheten arbetar med aktiviteter och stimulans utifrån ett personcentrerat förhållningssätt, genom att upplägg och utförande utgår från den äldres förutsättningar, tidigare erfarenheter, intressen och önskemål.

Resultatet i Socialstyrelsens nationella brukarundersökning visar att de äldre på Sabbatsbergsbyn är mer nöjda med sitt boende än genomsnittet i riket. Det är många äldre som står i kö till Sabbatsbergsbyn och det är ett av stadens mest populära boende.

#### *b) Överta driften i egen regi*

Driften övertas i egen regi av stadsdelsnämnden. Vid ett övertagande kommer nämnden ha fullt driftsansvar samt ökade kostnader för ekonomi- och personaladministration samt IT mm. Dessutom tillkommer vid och inför övertagandet kostnader av engångskaraktär som förvaltningen i nuläget uppskattar till cirka 1,5 mnkr under 2017. Konkreta engångskostnader som uppstår för den nya verksamheten är utrustning och inventarier etc. för såväl boende som personal. Exempel på kostnader är inköp av personalkläder, telefoner, tjänstekort, passerkort/skalskydd, möbler, nyckelskåp såväl som lön till chef och eventuellt annan personal under arbetet med att förbereda övertagandet samt kostnader för administration och rekrytering. Vid ett övertagande av boendet tar nämnden över befintlig personal vid det datum som bestäms för övertagandet. Förvaltningen kan inte tvinga någon att följa med över till staden. Personalen kan välja att stanna kvar hos Stockholms äldreboende AB som idag driver Sabbatsbergsbyn, eller välja att gå till en annan arbetsgivare. Beroende på hur sysselsättningsgraden ser ut på Sabbatsbergsbyn kan det innebära ökade kostnader för nämnden då staden har som mål att erbjuda stadens anställda heltidsanställning om verksamheten har behov och möjlighet till det. Vid ett

övertagande kan förvaltningen om efterfrågan förändras styra över fördelningen mellan demens- och somatikboende.

*c) Ingå i centralupphandling med egenregianbud*

Stadsdelsnämnden kan uppdra till förvaltningen att delta i centralupphandlingen genom egenregianbud. I det fallet kommer intern eller extern konsult att anlitas för att säkerställa att jäv inte föreligger. Ska förvaltningen lägga egenregianbud tillkommer kostnader för att delta i upphandlingen om cirka 250 tkr. Vid eventuellt övertagande efter att förvaltningen vunnit en upphandling gäller att Stockholms stad är en juridisk person och det går inte att göra bindande avtal inom en och samma juridiska person. Nämnden måste dock behandla driften som en entreprenad för att uppfylla kraven i LOU (lagen om offentlig upphandling) om att avtal ska hållas. För att kontrollera att avtalet följs måste Sabbatsbergsbyn särredovisas som en intraprenad. Utöver kostnader för att delta i upphandlingen tillkommer engångskostnader vid övertagande till egen regi, uppskattningsvis cirka 1,5 mnkr.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts av äldre- och socialtjänstavdelningen i samarbete med ekonomiavdelningen och administrativa avdelningen. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen den 15 augusti, i pensionärsrådet och rådet för funktionshindersfrågor den 15 augusti.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Det finns tre alternativ att hantera den framtida driften av Sabbatsbergsbyn. Stadsdelsnämnden kan välja att ta över driften i egen regi eller upphandla på nytt. Vid ny upphandling kan nämnden besluta om att lägga egenregianbud.

Sabbatsbergsbyn är ett stort boende med 106 lägenheter där förnärvarande 61 boende har ett biståndsbeslut från Norrmalms stadsdelsnämnd. Ett eventuellt övertagande av Sabbatsbergsbyn med cirka 110 helårsanställningar innebär ett ökat ansvar för förvaltningen. Verksamheten är större än någon verksamhet nämnden har i dag till exempel är det fler platser än det samlade platsantalet (92) som stadsdelsnämnden idag driver i egen regi på Väderkvarnens vård- och omsorgsboende. Ett övertagande av denna storlek innebär ökade kostnader för ekonomi- och lönehantering samt IT. Härtill kommer utökningen innebära ökad arbetsbelastning på äldre- och socialtjänstavdelningen, administrativa avdelningen samt ekonomiavdelningen. Utöver kostnader för att delta i

upphandlingen tillkommer engångskostnader vid övertagande till egen regi, uppskattningsvis cirka 1,5 mnkr.

Förvaltningen lämnar ärendet till nämnden för beslut utan eget ställningstagande.