

Handläggare
Gustav Tegman
Telefon: 08-508 25 906

Till
Socialnämnden
2016-08-23

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt Socialtjänstlagen (SoL) kvartal 1, 2016

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 1 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Peter Svensson
Tf förvaltningschef

Marta Nannskog
Tf avdelningschef

Sammanfattning

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 1, 2016 till 103 stycken, vilket är en ökning med nio stycken jämfört med kvartal 1 år 2015. Det är också en ökning med elva stycken jämfört med både kvartal 3 och 4 år 2015. Mer än hälften av de ej verkställda besluten (57 stycken) avser bostad för vuxna.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 41 stycken. Det är en minskning med tio stycken både jämfört med kvartal 1, 2015 samt jämfört med kvartal 4, 2015. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är bostad, kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Bakgrund

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som görs varje kvartal enligt IVO:s anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen ska ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individrapporterna ska därför vara avidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsförvaltningarna och socialförvaltningen. Socialnämndens råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet 18 augusti 2016 och ärendet har anmälts i förvaltningsgruppen 17 augusti 2016.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 1 år 2016. Fördelning av antal ej verkställda beslut mellan olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.
 Insats enligt LSS Kvartal 1 2016

Typ av insats	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Avlösarservice	7	2	4	4
Boende för barn och ungdom				
Bostad för vuxna	46	47	46	57
Daglig verksamhet	12	17	17	19
Kontaktperson	12	13	10	6
Korttidstillsyn				
Korttidsvistelse	8	7	8	12
Ledsagarservice	9	5	5	3
Annat		1	2	2
Summa	94	92	92	103

Bostad för vuxna utgör 55 procent av de ej verkställda besluten.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg (i denna rapport används Socialstyrelsens förkortning av individ- och familjeomsorg - IFO). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IFO.

Tabell 2.
 Bistånd enligt SoL Kvartal 1 2016 fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och familjeomsorg.

Typ av bistånd	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016 OF	Kv 1 2016 IFO
Permanent bostad	9	10	9	1	5
Bostad (IFO)	4	5	7	1	3
Dagverksamhet/sysselsättning	2	3	1		
Hemtjänst	2	5	4	2	
Kontaktfamilj	3	10	7		6
Korttidsboende					
Kontaktperson	13	9	10	2	9
Stödboende	3	1			
Ledsagning	3	1	1		
Annat bistånd	12	11	12	8	4
Summa	51	55	51	14	27

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm. Av de totalt 41 ej verkställda besluten avsåg 66 procent IFO och 34 procent OF.

Tabell 3.
 Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	10	8	11	22
Resursbrist, lämplig personal	4	8	3	2
Den enskilde har tackat nej	39	31	32	40
Annat skäl	41	45	46	39
Summa	94	92	92	103

Av de som tackat nej avser 85 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 21 procent ej valt utförare.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 1	Kv 3	Kv 4	Kv 1
	2015	2015	2015	2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	9	8	8	9
Resursbrist, lämplig personal	10	5	7	
Den enskilde har tackat nej	11	6	6	8
Annat skäl	21	36	30	24
Summa	51	55	51	41

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (29 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare (52 procent).

Tabell 5.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 1	Kv 3	Kv 4	Kv 1
	2015	2015	2015	2016
Man	53	48	48	60
Kvinna	41	44	44	43

Tabell 6.

Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 1	Kv 3	Kv 4	Kv 1
	2015	2015	2015	2016
Man	22	23	22	19
Kvinna	29	32	29	22

Förvaltningens synpunkter och förslag

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 1, 2016 till 103 stycken, vilket är en ökning med nio stycken jämfört med kvartal 1 år 2015. Det är också en ökning med elva stycken jämfört med både kvartal 3 och 4 år 2015.

Ej verkställda beslut avseende insatserna bostad för vuxna och daglig verksamhet enligt LSS är de som ökat mest i antal vid jämförelse mellan kvartal 1, 2015 och kvartal 1, 2016. I socialtjänstrapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015" framgår att dessa två insatser är de som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Det kan vara en orsak till varför dessa två insatser ökat mest i antal vad gäller ej verkställda beslut.

Bostad för vuxna utgör 55 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 57 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 35 fall tackat nej till erbjuden bostad. Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna fortgår i Genomförandegruppen.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 41 stycken, vilket är en minskning med 10 stycken jämfört med kvartal 1, 2015. Det är också en minskning med 10 stycken jämfört med föregående kvartal 4, 2015. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet), kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL ej blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 59 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 38 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Tidigare kvartal har annat skäl varit den vanligaste orsaken till varför beslut enligt LSS ej blivit verkställda. För kvartal 1, 2016 är den vanligaste orsaken att den enskilde tackat nej (39 procent av fallen).

58 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS avser män. 54 procent av de ej verkställda besluten enligt SoL avser kvinnor. I rapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015", framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Bilagor

Bilagor i form av tabeller som visar de ej verkställda besluten för respektive stadsdel enligt LSS (tabell 7) och enligt SoL (tabell 8) återfinns med start på nästkommande sida.

Tabell 7.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2016-03-31 (**Kvartal 1**) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Insats	Kön
Bromma	2015-07-27			2015-11-30	Avlösarservice	m
	2014-12-22				Bostad	m
	2015-07-09				Bostad	f
	2015-08-19				Daglig verksamhet	f
	2015-06-11				Bostad	f
	2015-06-12				Bostad	m
	2015-02-20				Bostad	m
	2015-12-03				Bostad	m
	2015-10-07			2016-04-01	Korttidsvistelse	m
	2015-10-01		2016-03-17		Bostad	m
	2015-11-02			2016-04-01	Daglig verksamhet	m
	2015-11-30				Daglig verksamhet	m
Enskede – Årsta - Vantör	2011-10-11				Bostad	m
	2012-02-07		2016-01-26		Bostad	m
	2015-03-23		2016-01-18		Daglig verksamhet	f
	2013-09-03		2016-04-01		Bostad	f
	2013-09-05				Bostad	f
	2013-09-26				Bostad	f
	2015-09-01		2016-03-21		Korttidsvistelse	m
	2015-09-04				Bostad	f
	2015-10-08		2016-02-17		Korttidsvistelse	m
	2015-09-18			2016-02-19	Avlösarservice	f

	2015-04-01		2016-03-08	Korttidsvistelse	f
	2015-10-14			Bostad	m
	2015-12-02			Daglig verksamhet	m
	2015-12-03			Bostad	m
	2015-12-22			Bostad	m
	2015-12-22			Bostad	m
Farsta	2015-06-11	2016-03-18		Bostad	m
	2015-08-05	2016-03-18		Bostad	m
	2015-07-28	2016-03-31		Bostad	f
	2015-08-24			Bostad	m
Hägersten – Liljeholmen	-				
Hässelby - Vällingby	2015-01-07			Bostad	m
	2015-08-13	2016-03-24		Personlig assistans	m
	2015-08-13		2016-02-17	Daglig verksamhet	m
	2015-05-05	2016-03-30		Daglig verksamhet	m
	2015-04-16			Bostad	m
	2015-12-01			Korttidsvistelse	f
	2015-07-30			Korttidsvistelse	m
	2015-12-01			Korttidsvistelse	m
	2015-11-25			Daglig verksamhet	f
	2015-02-08			Bostad	m
Kungsholmen	2015-02-20			Personlig assistans	m
	2015-04-23			Daglig verksamhet	f
	2015-05-16	2016-04-01		Bostad	m
	2015-05-18		2016-02-02	Daglig verksamhet	m
	2015-06-25			Daglig verksamhet	m

	2015-04-23			Bostad	f
	2015-07-27		2016-02-20	Bostad	f
	2015-09-29			Korttidsvistelse	m
	2015-10-02			Bostad	m
	2015-10-16			Bostad	m
	2015-10-16			Daglig verksamhet	f
	2015-10-30			Bostad	f
	2015-11-02			Bostad	f
	2015-11-06			Bostad	m
	2015-11-15			Bostad	m
	2015-11-23			Bostad	m
Norrmalm	2015-01-25			Bostad	m
	2015-02-24			Bostad	m
	2015-09-17			Bostad	m
	2015-10-01			Avlösarservice	f
Rinkeby-Kista	2013-06-27			Bostad	f
	2015-06-11		2016-01-25	Daglig verksamhet	m
	2014-10-22			Bostad	f
	2015-05-22			Korttidsvistelse	m
	2015-06-05		2016-01-22	Ledsagarservice	f
	2015-05-25			Bostad	f
	2015-09-29			Bostad	f
	2015-10-16			Bostad	f
	2015-11-30			Bostad	f
	2015-12-22			Bostad	f
Skarpnäck	2014-06-19			Bostad	m

	2014-12-27			Daglig verksamhet	f
	2015-02-05		2016-03-01	Ledsagarservice	m
	2015-02-05		2016-01-30	Kontaktperson	f
	2015-04-20			Daglig verksamhet	m
	2015-04-27			Kontaktperson	f
	2015-04-21		2016-02-05	Kontaktperson	f
	2015-08-01		2016-02-28	Kontaktperson	f
	2015-07-09			Bostad	m
	2015-12-16			Daglig verksamhet	m
Skärholmen	2015-07-06			Daglig verksamhet	f
	2015-10-08			Bostad	m
	2015-11-26		2015-11-26	Korttidsvistelse	m
Spånga - Tensta	2015-11-17			Kontaktperson	f
Södermalm	2014-12-10		2016-02-01	Bostad	f
	2014-11-19			Bostad	f
	2014-04-08		2016-02-23	Bostad	m
	2015-01-28			Bostad	m
	2014-03-20			Bostad	m
	2014-07-07			Korttidsvistelse	m
	2015-04-03			Bostad	m
	2014-05-12		2016-02-01	Bostad	f
	2015-07-02		2016-03-01	Bostad	f
	2015-04-27		2016-03-23	Ledsagarservice	f
Älvsjö	2014-03-25		2015-12-05	Bostad	m
	2015-08-25			Korttidsvistelse	f
Östermalm	2015-05-11		2015-11-09	Kontaktperson	f

	2015-07-03			2016-02-29	Bostad	f
	2015-05-20				Daglig verksamhet	m
	2015-10-01		2016-01-22		Daglig verksamhet	m
	2015-07-21			2016-01-12	Avlösarservice	m
Enheten för hemlösa	-					
Summa 103						Fem =43
						Mask =60

Tabell 8

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2016-03-31 (**Kvartal 1**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan	Bistånd	Kön
Bromma	IFO	2012-10-01				Perm. bostad	f
	IFO	2012-11-22				Perm. bostad	f
	IFO	2015-03-09		2016-04-01		Bostad (IFO)	f

	IFO	2015-04-17		2016-03-09		Bostad (IFO)	f
	OF	2015-02-02				Annat bistånd	f
	IFO	2015-09-21				Kontaktperson	m
Enskede-Årsta-Vantör	IFO	2015-06-30				Kontaktfamilj	f
	OF	2015-10-01		2016-03-07		Annat bistånd	f
	IFO	2015-10-06				Annat bistånd	m
	IFO	2015-11-26				Kontaktperson	f
	IFO	2015-12-31				Kontaktperson	f
Farsta	-						
Hägersten-Liljeholmen	IFO	2015-05-04				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-03-18			2016-03-15	Kontaktperson	m
	IFO	2014-07-29		2016-01-22		Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-09-30				Kontaktperson	m
	IFO	2015-10-02		2016-02-19		Kontaktperson	m
	OF	2015-09-03				Kontaktperson	m
	IFO	2015-10-28		2016-03-24		Kontaktfamilj	m
	IFO	2015-10-28		2016-03-24		Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-12-01				Kontaktperson	m
	OF	2015-12-07				Annat bistånd	f
	IFO	2015-12-16				Kontaktfamilj	m
Hässelby-Vällingby	-						
Kungsholmen	OF	2015-10-20				Hemtjänst	f
	OF	2015-09-29				Annat bistånd	f
	OF	2015-08-17			2016-03-31	Annat bistånd	f

Norrmalm	OF	2015-10-30				Perm. Bostad	f
Rinkeby-Kista	OF	2015-08-06				Bostad (IFO)	m
	IFO	2015-06-24				Kontaktperson	m
	OF	2015-08-07				Hemtjänst	m
	OF	2015-10-07				Kontaktperson	f
Skarpnäck	-						
Skärholmen	IFO	2014-06-26				Perm. bostad	m
	IFO	2015-06-08		2016-02-18		Perm. bostad	m
	IFO	2015-06-30				Perm. Bostad	f
	OF	2015-11-18				Annat bistånd	m
	IFO	2015-12-04				Kontaktperson	m
	OF	2015-12-08				Annat bistånd	m
Spånga-Tensta	OF	2015-12-03				Annat bistånd	m
Södermalm	IFO	2015-06-30		2016-02-16		Bostad (IFO)	f
Älvsjö	-						
Östermalm	IFO	2015-12-04				Annat bistånd	f
	IFO	2015-11-06				Annat bistånd	m
	IFO	2015-12-11				Annat bistånd	f
Enheten för hemlösa	-						
Summa 41	IFO =27						Fem=22
	OF =14						Mask=19
	Sa =41						