

Tyresö kommun
kommunkansliet
Eva Nilsson
Kommunjurist
08-5782 9241
eva.m.nilsson@tyresö.se

TJÄNSTESKRIVELSE
2016-05-31
1 (3)

Dnr 2016/KS 0194 006

Kommunledningsutskottet

Ändring av förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund – ny tillsynsuppgift avseende sprängämnesprekursorer

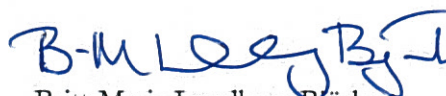
Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelse och kommunfullmäktige

1. Förslag till reviderad förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund fastställs. Revideringen innebär att förbundet förutom den tillsyn som nu bedrivs, också får tillsyn enligt lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer.
2. Den nya förbundsordningen ska gälla från och med den 1 oktober 2016.
3. Beslutet enligt punkt 1-2 gäller under förutsättning att fullmäktige i Haninge och Nynäshamn fattar likalydande beslut.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg-Björk
Chef för Medborgarfokus

Beskrivning av ärendet

Direktionen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf) beslutade 2016-04-19, § 16, att föreslå kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö att ändra förbudsordningen så att ansvaret för att bedriva den kommunala tillsyn som avses i lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer läggs på förbundet.

Bakgrunden är en ny EU-förordning samt tillhörande lag om sprängämnesprekursorer, det vill säga kemiska ämnen som finns tillgängliga på marknaden som kan användas för tillverkning av hemmagjorda sprängämnen. Enligt lagen är det kommunerna som ska utöva tillsyn. I förordningen regleras bland annat tillståndskrav för ekonomiska aktörer som tillhandahåller till privatpersoner i EU-förordningen angivna ämnen över vissa koncentrationsgränser.

Exempel på tillsynsobjekt är exempelvis färg- och järnhandlare och byggvaruhus. Dessa besöks av Smohf redan idag när det gäller tillsyn av kemiska produkter (miljötillsyn) vilket är ett tillsynsområde för Smohf. Direktionen pekar därför på samordningsvinster, om även den aktuella tillsynen läggs på förbundet. Enligt lagen om sprängämnesprekursorer får kommunerna finansiera tillsynen med taxor på samma sätt som miljötillsynen.

Av direktionsbeslutet framgår att samråd har skett mellan medlemskommunernas säkerhetsstrateger, Smohf och Södertörns brandförsvarsförbund. Samtliga parter är överens om att Smohf är den lämpligaste tillsynsmyndigheten.

Tillägg i förbudsordningen

Kommunjuristerna i Haninge, Nynäshamn och Tyresö har samrått och är överens om att följande gulmarkerade tillägg bör göras i § 6 första stycket i förbudsordningen, som beskriver förbundets uppgifter:

”Kommunalförbundet ansvarar för att ombesörja den myndighetsutövning genom prövning, tillsyn och kontroll som ankommer på medlemmarna enligt miljöbalken (1998:808), lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, livsmedelslagen (2006:808) inklusive tillämpliga EU-förordningar, smittskyddslagen (2004:168), lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inkl. de lokala hälsoskydds föreskrifterna. Förbundet skall vidare svara för de övriga uppgifter som enligt lag skall fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.”

Tillägget ”inklusive tillämpliga EU-förordningar” på livsmedelsområdet görs för att skapa enhetlighet med texten om sprängämnesprekursorer eftersom det också på livsmedelsområdet finns materiella regler i EU-förordningar, inte bara i livsmedelslagen.

Vidare föreslås att övergångsbestämmelserna i 9 § om andelstalen tas bort (andelstalen i andra stycket) eftersom övergångsreglerna spelat ut sin roll. Omfördelningen av andelar mellan kommunerna skedde gradvis under en övergångsperiod och tillämpas fullt ut sedan 2013.

Kommunkansliet har haft underhandskontakt med kommunjuristerna i Haninge och Nynäshamns och förslaget är att nya förbundsordningen ska gälla från och med 1 oktober 2016 eftersom samtliga medlemskommuner då har hunnit ta upp ärendet för beslut i respektive fullmäktige.