

§ 31

Dnr 2016/GAN 0052

## Motion (S) Ett Tyresö för alla - ny integrationsplan för Tyresö

### Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens förslag till kommunstyrelsen

1. Motionen avslås.
2. Kommunstyrelseförvaltningen ges i uppdrag att utreda frågan om en separat integrationsplan ska upprättas, alternativt om frågan införlivas i andra planer.

### Reservation

Kristjan Vaigur (S) reserverar sig med hänvisning till motionen.  
Luis Arias-Vera (MP) reserverar sig med hänvisning till egen kommunplan.

### Protokollsanteckning

Ulla Hoffmann (V) hade om hon haft rösträtt reserverat sig mot beslutet.

---

### Beskrivning av ärendet

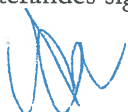


Socialdemokraterna har inkommit med en motion "Ett Tyresö för alla – ny integrationsplan för Tyresö". I motionen föreslås att kommunen utarbetar en ny integrationsplan som ska vara en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i frågan om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen. Motionärerna yrkar på samverkan med föreningslivet, näringslivet och frivilligorganisationerna.

### Yrkande

Kristjan Vaigur (S) och Luis Arias Vera (MP) yrkar bifall till motionen.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Kristjan Vaigurs (S) och Luis Arias-

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--



Veras (MP) yrkande att bifalla motionen och finner att nämnden avslår yrkandet. Ordföranden ställer proposition på ordförandeförslaget och finner att nämnden beslutar enligt ordförandeförslaget.

### Bilagor

Motion om ett Tyresö för alla och en ny integrationsplan.pdf

Tjänsteskrivelse svar på motion från (S) gällande integrationsplan.pdf

---

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun

Frida Ryholt  
Utredare  
08-5782 96 41  
frida.ryholt@tyreso.se

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2016-05-17

1 (6)

2016/GAN 0052

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden

## Svar på motion om integrationsplan

### Förslag till beslut

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Motionen avslås.
2. Kommunstyrelseförvaltningen ges i uppdrag att utreda frågan om en separat integrationsplan ska upprättas, alternativt om frågan införlivas i andra planer.



Iréne Hededal  
T.f förvaltningschef



Frida Ryholt  
Utredare

## Beskrivning av ärendet

Socialdemokraterna har inkommit med en motion ”Ett Tyresö för alla – ny integrationsplan för Tyresö”. I motionen förslås att kommunen utarbetar en ny integrationsplan som ska vara en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i frågan om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen. Motionärerna yrkar på samverkan med föreningslivet, näringslivet och frivilligorganisationerna.

## Bakgrund

I motionen beskrivs processen med den tidigare integrationsplanen för Tyresö kommun. Arbetet inleddes under våren 2006 med tjänstemän från några av kommunens förvaltningar. Syftet var att integrationsplanen skulle vara ett levande dokument som skulle fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete och integration och etnisk mångfald. Integrationsplanen ”Ett Tyresö för alla” antogs i kommunfullmäktige den 12 december 2006 och gällde för åren 2007-2010.<sup>1</sup> En utvärdering av den förra integrationsplanen presenterades på gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden 2011-05-27.<sup>2</sup> Resultatet från utvärderingen visade att planen inte har haft tillräcklig genomslagskraft i kommunen. Anledningen ansågs vara en för svag förankring och en för detaljstyrd plan. Här rekommenderade utvecklingsförvaltningen att inför framtagandet av en ny integrationsplan måste planen införlivas i kommunens styrdokument och arbetet med förankringsprocessen förstärkas. För att integrationsarbetet inte ska uppfattas som svårarbetat bör en ny integrationsplan enbart koncentreras till att ange inriktningen på kommunens integrationsarbete och istället konkretiseras på enhetsnivå.

---

<sup>1</sup> Tyresö, 2006

<sup>2</sup> Tyresö, 2011

## Inledning

Integration är ett begrepp som kan definieras stort och brett. I Nationalencyklopedin hittar vi följande definition ”Det är en process som leder till att skilda enheter förenas; även resultatet av en sådan process. Termen används bl.a. om processer genom vilka ett samhälle bildas”<sup>3</sup>. Men begreppet kan också avgränsa och specificeras. Motionären föreslår att en ny integrationsplan ska utformas som en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i fråga om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen. Således utgår skrivelsen från att föreslagen integrationsplan avser nyanländas etablering i kommunen.

## Förvaltningens synpunkter

Det är lagkrav att arbetsgivaren vart tredje år upprättar handlingsplan för jämställda löner om arbetsgivaren sysselsätter fler än 25 arbetstagare.<sup>4</sup> Motsvarande lagar, regler eller riktlinjer finns inte konkret uttalade gällande en integrationsplan. Tyresö kommun har en jämställdhetsplan, en likabehandlingsplan och en tillgänglighetsplan.<sup>5</sup> Kommunen har också den övergripande kommunplanen som beskriver målen och inriktningen på kommunens arbete.<sup>6</sup> Arbete med integration skulle kunna rymmas inom dessa planer. Planerna är dock inte specificerade på det sättet idag. Av Stockholms övriga 26 kommuner har vid tillfrågande fem kommuner någon form av separat dokument där integrationsfrågan berörs. Botkyrka har en interkulturell strategi, Lidingö har en policy för integration och inkludering av nyanlända i Lidingö, Sollentuna har en integrationspolicy och Värmdö har en integrationsstrategi. Se bilaga för ytterligare information.

Under våren 2016 har länsstyrelserna arrangerat 17 regionala konferenser över hela landet med syfte att diskutera utmaningar och möjligheter för nyanländas etablering.<sup>7</sup> 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att alla kommuner blir skyldiga att ta emot nyanlända för bosättning. Regeringens syfte med den nya bosättningslagen är att förbättra nyanländas etablering på

<sup>3</sup> Nationalencyklopedin, 2016

<sup>4</sup> Diskrimineringslagen (2008:567) 3 kap 11 §

<sup>5</sup> Tyresö, 2016

<sup>6</sup> Tyresö, 2015a

<sup>7</sup> Regeringen, 2016a

arbetsmarknaden och i samhällslivet. Under 2016 har Arbetsförmedlingen och Migrationsverket ett delat ansvar för bosättningsuppdraget. Från och med 2017 går ansvaret för bosättningen över till Migrationsverket. I arbetet med etablering av nyanlända som tillhör uppdraget ska Arbetsförmedlingen samverka med framför allt Migrationsverket, kommuner, Länsstyrelsen och Försäkringskassan.<sup>8</sup> Sveriges kommuner och landsting trycker framförallt på vikten av att asyl- och flyktingmottagande måste fungera i alla delar – och hänga ihop i en helhet. De har publicerat en skrift som heter 35 åtgärdsförslag för ett hållbart asyl- och flyktingmottagande genom samverkan mellan stat och kommun.<sup>9</sup> Även på regeringsnivå lyfts perspektivet till att poängtera relevansen av samverkan mellan myndigheter, kommuner och att alla ska ta ansvar.

Det är alltså viktigt att samverka med andra aktörer för att kunna få en fungerande etablering av nyanlända. Detta borde i sin tur innebära att integrationsplanen på något sätt återspeglar detta. Likväl är det viktigt att samverka inom kommunen, då ansvaret för nyanländas etablering berör flera olika förvaltningar. Motionären önskar också samarbete med näringsliv, föreningsliv och frivilligorganisationerna, vilket ligger i linje med det helhetsperspektiv som rekommenderas från SKL och statliga myndigheter.

Tyresö kommun har på grund av det ökade flyktingmottagandet anställt en flyktingstrateg för att samordna förvaltningarna när det gäller struktur, flöden och planering. Flyktingstrategen är placerad på kommunstyrelseförvaltningen. I kommunens styrprocess 2,0 står att kommunstyrelse och kommunfullmäktige arbetar på en strategisk nivå med vision och strategiska mål och uppdrag för mandatperioden, styrandeplaner och budget. De ansvarar också för policys och riktlinjer som gäller för hela kommunen.<sup>10</sup>

Mot bakgrund av det helhetsperspektiv som efterfrågas och rekommenderas från olika myndigheter och organisationer, gällande nyanländas etablering, föreslår utvecklingsförvaltningen att samordningen av en integrationsplan skulle ske av kommunstyrelseförvaltningen. Arbetet skulle sedan kunna konkretiseras på enhetsnivå.

---

<sup>8</sup> Regeringen, 2016b

<sup>9</sup> Sveriges kommuner och landsting, 2013

<sup>10</sup> Tyresö kommun, 2015b

**Källförteckning:**

Nationalencyklopedin (2016) ”*integration*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<http://www.nc.se/uppslagsverk/encyklopedi/l%C3%A5ng/integration>

Regeringen (2016a) ”*Sverige tillsammans*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<http://www.regeringen.se/regeringens-politik/regeringens-etableringspaket/sverigetillsammans/>

Regeringen (2016b) ”*Anvisningar till kommunerna att ta emot nyanlända*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<http://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2016/02/anvisningar-till-kommunerna-att-ta-emot-nyanlanda/>

Sveriges kommuner och landsting (2013) ”*35 åtgärdsförslag för ett hållbart asyl- och flyktingmottagande*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<http://webbutik.skl.se/sv/artiklar/35-atgardsforslag-for-ett-hallbart-asyl-och-flyktingmottagande.html>

Tyresö kommun (2016) ”*Regelverk och policyer*”. Hämtad 2016-05-03 från:  
[http://www.tyreso.se/Kommun\\_demokrati/Regelverk/Policyer/](http://www.tyreso.se/Kommun_demokrati/Regelverk/Policyer/)

Tyresö kommun (2015a) ”*Kommunplan 2015-2018 och budget för 2016*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<http://www.tyreso.se/nyheter/Kommunplanen-for-2016-2018-klar/>

Tyresö kommun (2015b) ”*Styreprocessen 2,0*” Hämtad 2016-05-03 från:  
[http://www.tyreso.se/Kommun\\_demokrati/Sa-styrs-Tyreso/](http://www.tyreso.se/Kommun_demokrati/Sa-styrs-Tyreso/)

Tyresö kommun (2011) ”*Slutlig utvärdering av integrationsplanen 2007/10*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<http://insynsverige.se/tyreso-gan/dagordning?date=2011-05-26>

Tyresö kommun (2007) ”*Ett Tyresö för alla*” Hämtad 2016-05-03 från:  
<https://insynsverige.se/documentHandler.ashx?did=21963>

## Bilaga: Vilka kommuner i Stockholms län har en separat plan för integration?

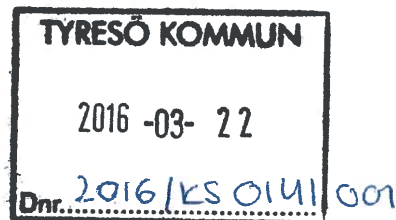
E-post har gått ut till samtliga kommuner i Stockholms län. De som inte svarat har följts upp via telefon.

I tabellen nedan finns en kort sammanfattning kring hur kommunerna svarat.

Botkyrka	<b>Ja: Har en interkulturell strategi</b>	webbadress: <a href="http://www.botkyrka.se/kommunochpolitik/hallbarutvecklingochmanskligarattigheter/ettinterkulturelltbotkyrka">http://www.botkyrka.se/kommunochpolitik/hallbarutvecklingochmanskligarattigheter/ettinterkulturelltbotkyrka</a>
Danderyd	Nej	
Ekerö	Nej	Planerar att införa en under hösten
Haninge	Nej	
Huddinge	Nej	Frågorna ingår i jämlikhetsplanen
Järfälla	Nej	Frågorna ingår i handlingsplan för mottagande av nyanlända
Lidingö	<b>Ja: Policy för integration och inkludering av nyanlända i Lidingö</b>	webbadress: <a href="http://www.lidingo.se/download/18.c5b4b0515418a89a142372/1460984068496/Policy%2B%C3%B6r%2Binte.pdf">www.lidingo.se / download / 18.c5b4b0515418a89a142372 / 1460984068496 / Policy%2B%C3%B6r%2Binte.pdf</a>
Nacka	Nej	Planerar att göra en strategi
Norrstälje	Nej	planering
Nykvarn	Nej	Har påbörjat en integrationsplan
Nynäshamn	Nej	Nej håller på med kartläggning, planer om en integrationsplan
Salem	Nej	
Sigtuna	Nej	Organisationen ses över
Sollentuna	<b>Ja: Integrationspolicy</b>	Ska uppdateras i juni webbadress: <a href="https://www.sollentuna.se/sv/kommun--politik/sastyrssollentuna/forfattningssamling/ovregl/">https://www.sollentuna.se/sv/kommun--politik/sastyrssollentuna/forfattningssamling/ovregl/</a>
Solna	Nej	
Stockholm	Nej	Har valt att lyfta in frågorna i de policydokument som finns
Sundbyberg	Nej	På gång att göra en
Södertälje	<b>Ja: Har en mångfaldspolicy, Mångfald för mervärde</b>	Webbadress: <a href="http://www.sodertalje.se/Kommundemokrati/Politik-och-paverkan/Fullmaktige/Sammantradeshandlingar/Tidigare-ar/2008/2008-05-26/">http://www.sodertalje.se/Kommundemokrati/Politik-och-paverkan/Fullmaktige/Sammantradeshandlingar/Tidigare-ar/2008/2008-05-26/</a>
Täby	Nej	Håller på skissa på en som ska vidare till politiskt beslut
Upplands-Bro	Nej	
Upplands Väsby	Nej	
Vallentuna	Nej	Har nyligen anställt en integrationssamordnare som ska arbeta med detta.
Vaxholm	Nej	Har en beredskapsplan för flyktingarbete. Planen ska utgöra en gemensam arbets- och informationsplattform .
Värmdö	<b>Ja: har en integrationsstrategi</b>	webbadress: <a href="http://www.varmdo.se/download/18.7b944fd01540ef79df88c999/1461914152674/Integrationsstrategi%2B2016.pdf+%&amp;cd=1&amp;hl=sv&amp;ct=clnk&amp;gl=se">http://www.varmdo.se/download/18.7b944fd01540ef79df88c999/1461914152674/Integrationsstrategi%2B2016.pdf+%&amp;cd=1&amp;hl=sv&amp;ct=clnk&amp;gl=se</a>
Österåker	Nej	







## MOTION

2016-03-23

### Ett Tyresö för alla - ny integrationsplan för Tyresö

De senaste årens utveckling i omvärlden har på en rad områden även påverkat vår kommun vilket också inneburit nya utmaningar och åtaganden för Tyresö kommun.

Vi har upplevt dramatiska förändringar som medfört att många människor lämnat krigshärjade länder, något som i sin tur inneburit flyktingströmmar som vi inte upplevt sedan slutet av 1900-talet.

Tyresö har sedan många år varit en kommun där ett antal av kommuninnevånarna har sitt ursprung från andra länder. För tio år sedan hade Tyresö 4252 utlandsfödda medborgare och om man även räknade med deras barn blev siffran 5685.

Idag har uppemot 10 000 tyresöbor utländsk bakgrund och nästan 7 000 av dem är födda i annat land än Sverige. Det betyder att var sjätte tyresöbo har kommit hit från ett annat land och etablerat sig i sitt nya hemland och sin nya hemkommun.

Fram till 2011 hade Tyresö kommun en integrationsplan som var tänkt att fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete med integration och etnisk mångfald.

Arbetet med framtagandet av Integrationsplanen inleddes under våren 2006 med tjänstemän från några av kommunens förvaltningar. Syftet med att utarbeta en integrationsplan var att skapa ett levande dokument som skulle fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete med integration och etnisk mångfald.

Integrationsplanen "Ett Tyresö för alla" antogs i kommunfullmäktige den 12 december 2006 och gällde för åren 2007-2010.

I integrationsplanen framgick att såväl åtagande som resultat med Integrationsplanen skulle utvärderas och följas upp. En slutlig utvärdering med fördjupad analys skulle redovisas under 2011.

Den slutliga utvärderingen av integrationsplanen presenterades för gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden 2011-05-26. Resultatet pekade på att Integrationsplanen dittills inte fått någon påtaglig genomslagskraft i kommunens verksamheter. Anledningar som framfördes då var att förankringen varit för svag samt en alltför detaljstyrd plan.

Vid gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens sammanträde 2013-10-24 fick utvecklingsförvaltningen i uppdrag att kartlägga hur det fortsatta arbetet

med integrationsplanen fortskred. Kartläggningen redovisades för nämnden 2014-03-30. Slutsatsen var att integrationsplanen "Ett Tyresö för alla" hade antagits för åren 2007-2010 och var därmed inaktuell och borde tas bort som ett kommunövergripande styrdokument.

Utifrån den avlämnade redovisningen yrkade vi att nämnden skulle till kommunstyrelsen påtala behovet att aktualisera integrationsplanen och att initiera framtagandet av en aktuell integrationsplan. Yrkandet avslogs.

Vid samma tillfälle redovisades även förvaltningens utredning om flyktingmottagning och överlämnades därefter till Kommunstyrelsen för vidare hantering.

### **Nytt utgångsläge och framtidsperspektiv**

Efter det senaste årets händelseutveckling står det klart att vi nu har en helt nytt utgångsläge beträffande behovet av en sammanhållen och genomtänkt integrationsplan för Tyresö. Under 2016 kommer kommunen att ta emot sammanlagt 170 personer, både barnfamiljer och ensamkommande vuxna. Därutöver tar kommunen emot ensamkommande barn och unga. Vi kan också förvänta oss ett okänt antal nyanlända som kommer på eget initiativ och som kan behöva hjälp och vägledning för att etablera sig.

I det perspektivet föreslår vi att kommunen utarbetar en ny integrationsplan för Tyresö. Den kan ta sin utgångspunkt från den tidigare planen, men ska utformas som en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i fråga om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen.

En ny integrationsplan bör även rikta sig till och engagera raden av aktörer utanför den kommunala sfären, hela föreningslivet och medverkan från näringsliv och frivilligorganisationer som alla utifrån sina respektive kunskaper och resurser och i samverkan med kommunen kan medverka i etableringsarbetet och tillföra detta arbete mycket kraft, kompetens och resurser.

Med anledning av ovanstående yrkar vi

att Tyresö kommun, i samverkan med föreningslivet, näringslivet och frivilligorganisationerna, skyndsamt tar fram en ny plan för integrationsarbetet i Tyresö,

att arbetet ska leda till att den nya integrationsplanen kan komma till praktisk användning senast vid årsskiftet 2016/2017.

För den socialdemokratiska fullmäktigegruppen

  
Kristjan Vaigur

  
Pål Keusch

Datum 2016-05-26  
Tid 18:30–20:35  
Plats Bollmora, plan 1 kommunhuset

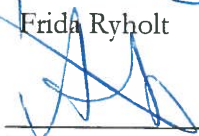
Beslutande Se närvarolista

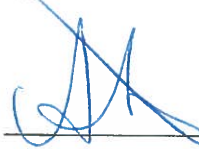
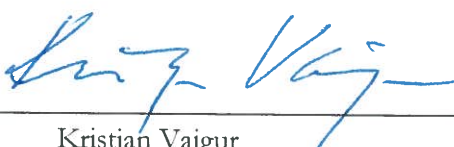
Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats  
och tid 20160527

Paragrafer 27 - 38

Sekreterare   
Frida Ryholt

Ordförande   
Anna Steele


Justerande    
Anna Steele Kristjan Vaigur

**ANSLAG / BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden  
Sammanträdesdatum 2016-05-26  
Datum då anslaget sätts upp 2016-05-27  
Datum då anslaget tas ned 2016-06-22  
Förvaringsplats för protokollet Kommunhuset

Underskrift   
Frida Ryholt



Utdragsbestyrkande

## Närvarolista

### Beslutande

Dan Grönstedt (C)  
Anna Steele (L)  
Peter Odelvall (M)  
Kristjan Vaigur (S)  
Emil Kennerberg (KD)  
Kaj Runelund (M)  
David Westius (S)  
Agneta Hallbeck (S)  
Luis Arias Vera (MP)

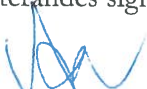

### Ersättare

Mats Larsson (L)  
Ingmar Jansson (MP)  
Ulla Hoffmann (V)

### Frånvarande

Helena Rustas (S)  
Bo Jakobsen (M)  
Ulrika Roselius (M)  
Anders Olsson (C)  
Lukas Englund (KD)  
Selma Harki (S)

---

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------