

**Handläggare**  
Linda Melin  
Telefon: 08-508 36 221

**Till**  
Äldrenämnden  
20 september 2016

## Remiss om motion av Dennis Wedin (M) om äldreomsorg efter behov

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS dnr 106-686/2016

### Förvaltningens förslag till beslut

Äldreförvaltningen godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som sitt svar på remissen.



Ann-Christine Hansson  
Förvaltningschef



AnnMarie Ståhl  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Äldreförvaltningen besvarar Dennis Wedin:s (M) motion om äldreomsorg efter behov.

Det finns idag goda förutsättningar att uppnå en likställig biståndshandläggning genom bland annat de övergripande riktlinjerna för biståndsbedömning.

Genom tidigare utredningar om utveckling av hemtjänsten föreslås flera reformer i syfte att bland annat stärka den enskildes inflytande. Utredningen föreslår att hemtjänstpersonalen tillsammans med den enskilde ska kunna ansvara för att fatta beslut om lämplig utformning av insatser utifrån den enskildes dagsaktuella behov och uppkomna situationer. Förslaget innebär också att tid frigörs från biståndshandläggarens arbete genom att administrationen minskar.

En genomlysning av behoven av antalet platser i vård- och omsorgsboende har utretts genom ”Boendepplanen 2017 med utblick

mot 2040". Denna utredning visar att staden till och med år 2024 har ett visst överskott av platser på vård- och omsorgsboende. Under perioden 2024 till 2040 behövs cirka 16 nya vård- och omsorgsboenden. Staden planerar redan nu för nybyggnation av dessa vård- och omsorgsboenden.

### **Bakgrund**

Kommunstyrelsen har skickat ut på remiss till bl.a. äldrenämnden en motion från Dennis Wedin (M) om äldreomsorg efter behov med svarstid senast den 29 september 2016.

### **Ärendet**

Dennis Wedin (M) skriver i sin motion att köerna till och avslagen till särskilda boenden är oacceptabla. Vidare framförs att stadsdelarna har ett varierande sätt att handskas med bedömning och handläggning som bidrar till skillnader i insatser för den enskilde. Dessa skillnader måste överbryggas genom gemensamma rutiner och regler så att de äldre, utifrån centrala riktlinjer kring vårdbehov och önskemål tillförsäkras samma förutsättningar oavsett var i staden de bor.

Dennis Wedin (M) i syfte att stärka kvaliteten inom äldreomsorgen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att

- utreda möjligheten att överföra biståndsbedömningen från stadsdelsnämnderna till äldrenämnden
- utreda en reformerad biståndsbedömning enligt skrivelsen som ska säkerställa vård efter behov
- genomföra en grundlig genomlysning av behoven och täckningen av antalet platser i vård- och omsorgsboende i staden.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av handlingarna den 13 september. De fackliga organisationerna har tagit del ärendet i förvaltningsgruppen den 14 september. Ärendet anmäls för kännedom till rådet för funktionshinderfrågor den 15 september.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

*Centraliserad biståndsbedömning under ledning av äldreförvaltningen*

Biståndsbedömningen i staden är idag förlagd till respektive stadsdelsförvaltning. Den enskildes behov utreds av biståndshandläggare med utgångspunkt i socialtjänstlagen och stadens övergripande riktlinjer för biståndshandläggning. Riktlinjerna är normgivande för biståndsbedömningen och bedömningen av insatsernas omfattning ska inte åsidosättas om inte

lag, föreskift eller rättspraxis säger annat. Syftet med riktlinjerna är att säkerställa rättsäkerheten och likabehandling när det gäller bedömning och tillgång till de insatser som ska erbjudas från socialtjänstens äldreomsorg. Riktlinjerna ska också ge stöd och vägledning för biståndshandläggaren i det praktiska arbetet med de individuella behovsbedömningar som alltid ska göras.

Den som handlägger ett ärende måste väga ihop lagstiftning, etik och vetenskap samt beprövad erfarenhet till en helhet i sitt arbete. I Stockholm stad ska biståndshandläggare inom äldreomsorgen använda sig av stadens Kartläggning- och bedömningsinstrument (beslutade av KF 2009). Genom att använda bedömningsinstrumentet ökar möjligheten till en mer rättssäker och enhetlig bedömning.

#### *En reformerad biståndsbedömning*

Det finns flera förslag i äldreförvaltningens ärende ”Utveckling av hemtjänst”, dnr 350-187/2016, som föreslår flexiblarare hemtjänst och en delvis reformerad biståndsbedömning. Det överordnade målet för utredningen har varit att öka den enskildes inflytande, förbättra samverkan runt den enskildes behov samt att öka handlingsfriheten för hemtjänstpersonalen att tillmötesgå den enskildes dagsaktuella behov och önskemål.

I utredningen anser äldreförvaltningen att beställning av hemtjänst ska formuleras så att utformningen av de beviljade insatserna, samt när och hur dessa ska utföras, överläts till utföraren och den enskilde att komma överens om. Hemtjänstpersonalen ska kunna ansvara för att fatta beslut om lämplig utformning av insatser utifrån den enskildes dagsaktuella behov och uppkomna situationer.

Den enskilde skulle genom detta förslag få ett betydligt större inflytande över de insatser som denne beviljats jämfört med dagens system. Samtidigt som tid frigörs från biståndshandläggarna genom att de inte längre måste definiera varje individuell insats i tid.

#### *Täckning av antalet platser i vård- och omsorgsboende*

En grundlig genomlysning av behoven och täckningen av vård- och omsorgsplatser har gjorts i och med utredningen ”Boendepanplan 2017 med utblick mot 2040” med Dnr: 320-354/2016.

Äldreförvaltningen har tillsammans med stadsdelsförvaltningarna, stadsledningskontoret och Micasa Fastigheter AB analyserat behovet av nödvändiga åtgärder för att möta den kommande efterfrågan av platser på vård- och omsorgsboende.

Boendepanplaneringen utgår bland annat från Sweco:s behovsprognos avseende vård- och omsorgsboende, analys av fastigheternas status, regionernas bedömningar av behov av särskilt boende och beslutade

förändringar samt äldreförvaltningens förslag till ytterligare förändringar inom bostadsbeståndet.

Utredningen konstaterar att då befolkningen i åldersgruppen 65 år och äldre kraftigt ökar kommer även efterfrågan på olika former av bostäder för äldre att öka. Under perioden 2016 till 2040 väntas antalet boende i vård- och omsorgsboende öka från cirka 5600 till 7 850. Staden har tillgång till 6 533 platser, inkluderat de som staden har tillgång till genom ramavtal med privata aktörer. Med de konkreta förslag som presenteras i föreliggande plan har staden till och med år 2024 ett visst överskott av platser på vård- och omsorgsboende. Detta medför att staden har rådrum att ta ställning till hur befintligt bestånd av särskilt boende ska användas och utvecklas. Under perioden 2024 till 2040 behövs cirka 16 nya vård- och omsorgsboenden med kommunalt huvudmannaskap för att uppfylla behovet av platser på vård- och omsorgsboende med ett antagande om att 60 procent av platserna ska tillhandahållas av staden. Planprocessen för nyproduktion tar minst sju år varför staden redan nu planerar för nybyggnation av vård- och omsorgsboenden. Äldreförvaltningen anser att genom planen är behovet av platser vid vård- och omsorgsboende undersökt och tillförsäkrat under en överskådlig tid.

## **Bilagor**

1. Remissen om Motion från Dennis Wedin (M) om äldreomsorg efter behov, KS dnr 106-686/2016