

Stockholms kommun

Beslut för förskola

efter tillsyn i Rinkeby-Kista stadsdelsområde
i Stockholms kommun

Tillsyn i Stockholms kommun

Skolinspektionen har genomfört tillsyn av Stockholms kommun under våren 2016. Tillsynen har avsett huvudmannens samlade ansvarstagande för utbildningen inom skolformen förskola.

Skolinspektionens beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Stockholms kommun att **senast den 15 september 2016** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen. Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Förutsättningar för utbildningen i förskolan

Skolinspektionen konstaterar att Stockholms kommun, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen tar emot anmälningar från förskolechefer om angivna kränkningar mot barn, utreder skyndsamt omständigheterna kring de angivna kränkningarna och vidtar i förekommande fall de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling. (6 kap. 10 § skollagen)

Åtgärder

Skolinspektionen bedömer att följande åtgärder behöver vidtas för att avhjälpa bristen.

- Se till att samtliga uppgifter om kränkande behandling anmäls till huvudmannen.

Skolinspektionens bedömning

Huvudmannen behöver se till att samtliga signaler om kränkande behandling anmäls till huvudmannen. Det behöver vara tydligt för personal, förskolechefer och huvudman i vilka lägen och på vilket sätt anmälningsplikten ska fullgöras.

Föreläggande

Förutsättningar för utbildningen i förskolan

Signaler om kränkande behandling anmäls inte till huvudmannen

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen saknar kännedom om de fall av kränkande behandling som finns på stadsdelsområdets förskolor. Detta eftersom stadsdelsförvaltningen inte har fått in några anmälningar om kränkande behandling under de senaste åren. Vid Skolinspektionens tillsynsbesök saknar huvudmannen rutiner för anmälan av kränkande behandling. Eftersom huvudmannen saknar ett underlag avseende signaler om kränkande behandling kan inte huvudmannen garantera en skyndsamt utredning av omständigheterna kring kränkningarna och kan heller inte garantera att rätt åtgärder vidtas för att förhindra framtida kränkningar. Huvudmannen behöver därför säkerställa att samtliga signaler om kränkande behandling anmäls till huvudmannen.

Personal anmäler inte alla signaler till förskolechef

Skollagen anger att en förskolelärare eller annan personal som får kännedom om att ett barn anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling är skyldig att anmäla detta till förskolechefen. I intervju med personal och förskolechefer framkommer att det förekommer kränkningar barn sinsemellan. Några ur personalen säger även att det förekommer att vuxna kränker barn. Flera av personalen och även förskolechefer uttrycker att det är svårt att definiera vad som är en kränkning.

Flera av personalen uppger att kränkningar mellan barn hanteras "direkt på plats". På vissa förskolor tar personalen upp händelsen i arbetslaget och med den pedagogiska ledaren. Därutöver för de ett protokoll där de beskriver händelsen men protokollet sänds inte till förskolechefen för kännedom. På andra förskolor kopplas förskolechefen in i de fall det handlar om upprepade kränkningar mellan barn eller om flera barn kränker ett annat barn. Det är också flera ur personalen som uppger att kränkningarsincidenter oftast inte dokumenteras; "det ska vara jätteallvarliga fall om vi ska dokumentera". En av de intervjuade förskolecheferna uppger att det är genom de pedagogiska ledarna som informationen kan komma men det är oftast inte dokumenterat. "Blir skriftligt när det hamnar hos mig".

På en enhet är rutinerna väldigt tydliga; om personal kränker ett barn ska chefen informeras. Personalen anmäler dock inte, säger förskolechefen, men det kan komma till chefens kännedom på omvägar.

Signaler om kränkande behandling anmäls inte av förskolechefer till huvudmannen

Förskolecheferna säger i intervju att det inte finns någon rutin som säger att de ska rapportera kränkningar till förvaltningen. Vidare tillägger förskolecheferna att det är uppenbart att kränkningar stannar i olika led. I Skolinspektionens intervju med representanter för förvaltningen framkommer att det inte har inkommit någon anmälan om kränkande behandling under de senaste åren. Det finns inga klara direktiv för hur vi ska gå till väga för att få kännedom om kränkande behandling, uppger verksamhetsområdeschefen. På fråga till politikerna uppger också dessa att de inte har någon kännedom om några kränkningssincidenter som skett på förskolorna. Politikerna uppger att det är uppenbart att förskolorna inte har rutiner för detta.

Då delar av personal på stadsdelens förskolor uppgav att det har förekommit flera fall av kränkande behandling - både händelser där ett barn har kränkt ett annat barn och händelser där en vuxen har kränkt ett barn - innebär detta att signaler om kränkande behandling inte anmäls vidare till huvudmannen.

Motivering till föreläggande som ingripande

Enligt 26 kap. 10 § skollagen får Skolinspektionen förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna.

Verksamheten för förskola i Stockholms kommun, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, uppfyller inte de krav som ställs i författningarna. Stockholms kommun, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, föreläggs därför att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa den konstaterade bristen.

På Skolinspektionens vägnar



Anna Rydin
Beslutsfattare



Lena Rostock
Föredragande

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Skarpnäcks stadsdelsområde

Bilaga 1: Fakta om Rinkeby-Kista stadsdelsområde

Kommunfullmäktige är Stockholms kommuns högsta politiskt beslutande organ. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret att besluten genomförs och följs upp. Utbildningsnämnden har det övergripande ansvaret för samordning av kommunens förskolefrågor.

Stockholms kommun är indelad i 14 stadsdelsförvaltningar utifrån geografiskt område. Kommunen har delegerat ansvaret till stadsdelsnämnderna för den verksamhet som huvudmannen bedriver för förskola.

Stadsdelsförvaltningen leds av en stadsdelsdirektör och är verkställande organ under stadsdelsnämnden. Ansvaret för förskolan ligger på avdelning för förskola som leds av en verksamhetsområdeschef. I avdelningen ingår en stödenhet som riktar sig till barn i behov av särskilt stöd.

Stadsdelsområdet Rinkeby-Kista ligger i nordvästra Stockholm och omfattar fyra stadsdelar. I området finns 32 kommunala förskolor organiserade i nio enheter: Akalla förskolor, Husbygårds förskolor, Dalhags förskolor, Dalhagsbackarnas förskolor, Kistagårds förskolor, Kvarnens förskolor, Kvarnlyckans förskolor, Gamlebyplans förskolor och Klöverns förskolor.

Varje förskoleenhet leds av en förskolechef. I de större enheterna finns även biträdande förskolechefer. Samtliga enheter har pedagogiska ledare och specialpedagoger.

Verksamheten omfattar sammanlagt cirka 1 900 barn och cirka 450 medarbetare.