

**Handläggare**  
Nathalia Guaje  
Telefon: 08 - 508 33 644

**Till**  
Utbildningsnämnden  
2016-09-22

## Reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr 140-1087/2016.

### Förslag till beslut

Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Tony Mufic  
Utbildningsdirektör

Marianne Natéus  
Avdelningschef

### Sammanfattning

Stadsledningskontoret har i enlighet med uppdraget i kommunfullmäktiges budget 2016, om att se över stadens regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg, lämnat ett förslag till reviderade regler för intagning och plats.

Viktiga förändringar i förslaget till reviderade regler för intagning och plats är:

- att reglerna ska följas av samtliga huvudmän oavsett regi
- en ny urvalsgrund har lagts till för barn som riskerar att inte få plats inom garantitiden
- fristående förskolor ska alltid ta emot barn folkbokförda i andra kommuner på samma villkor som barn som är folkbokförda i staden på grund av öppenhetskravet
- barn vars föräldrar är föräldralediga med syskon ges rätt till heltidsvistelse

## **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom förskoleavdelningen i samarbete med avdelningen för ekonomi och styrning.

## **Ärendet**

Utbildningsnämnden har fått förslaget till reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg på remiss från Kommunstyrelsen.

I kommunfullmäktiges budget för 2016 gavs uppdraget att se över stadens regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg till stadsledningskontoret. Uppdraget utgår från kommunfullmäktiges mål om att alla barn i Stockholm har goda och jämlika uppväxtvillkor.

Stadsledningskontoret har i utredningen tagit in även uppdraget i budget 2016 om att utreda möjligheten till att även barn till föräldralediga ska omfattas av rätt till heltid på förskolan. Ett annat underlag i utredningen har varit uppdraget i budget från 2015 om att utreda förutsättningar för att införa en gemensam kö för förskola och pedagogisk omsorg i staden.

Reglerna för intagning och plats har i förslaget också till viss del anpassats så att de överensstämmer med bestämmelserna i skollagen. Vidare har vissa omrubriceringar och omstruktureringar gjorts av vissa delar av texten i syfte att förtydliga och förbättra läsbarheten.

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Utbildningsförvaltningen har följande synpunkter:

1. Utbildningsförvaltningen ställer sig positiv till att det genom förslaget nu förtydligas att reglerna ska följas av samtliga huvudmän oavsett regi. Förvaltningen ställer sig även positiv till att fristående huvudmän ska använda samma urvalsgrunder som den kommunala verksamheten. Förvaltningen har genom inkomna klagomål från föräldrar och i tillsynen av fristående huvudmän kunnat konstatera att brister vad gäller köregler, urvalsgrunder och öppenhetskravet är bland de vanligast förekommande bristerna hos fristående huvudmän. Förvaltningen bedömer att förslaget kommer att bidra till att öka likvärdigheten och stärka rätten till lika tillgång till utbildning, då reglerna genom förslaget kommer att förtydligas för såväl föräldrar

som för huvudmän. Detta kommer enligt förvaltningens bedömning också att bidra till att minska risken för överträdelser av skollagen bland huvudmännen.

2. Utbildningsförvaltningen ställer sig positiv till att det i de reviderade reglerna tydliggjorts när vissa regler gäller för olika huvudmän då detta inte har varit tydligt förut. Detta har tidigare skapat problem i regeltolkningen i enskilda ärenden, exempelvis gällande öppenhetskravet och utomkommunala barn.
3. Utbildningsförvaltningen anser att den nya urvalsgrunden gällande barn som ska ha plats inom garantitiden förtydligar hur platsfördelningen i praktiken går till. Revideringen kommer enligt förvaltningens bedömning att ge föräldrar större förståelse för den praxis staden tillämpar.
4. Utbildningsförvaltningen ser positivt på att uppsägningsvillkoret för utomkommunala barn har reviderats. Förvaltningen kan konstatera att regelverket genom förslaget nu överensstämmer med skollagens bestämmelser.
5. Utbildningsförvaltningen kan konstatera att digitaliseringen av intagningen av barn har utvecklats och att väsentlig information om hur val av förskola, intagning och placering går till, har saknats i de tidigare reglerna. Förvaltningen ställer sig därför positiv till de förslagna tilläggen och anser att det ger bättre information om hur ansökan om plats och placering går till idag.
6. Utbildningsförvaltningen ställer sig positiv till förslaget om att barn vars föräldrar är föräldralediga med syskon ges rätt till heltidsvistelse. Förvaltningens bedömning är att förslaget ökar möjligheterna för barn att få kontinuitet i ett pedagogiskt sammanhang. Förvaltningen anser vidare att möjligheten till heltid möjliggör en större flexibilitet för föräldrar vid hämtning och lämning. Förvaltningen instämmer att verksamheterna redan idag ersätts med en heltidschablon för dessa barn och delar utredningens bedömning avseende de organisatoriska konsekvenserna av förslaget.

Utöver ovanstående lämnar förvaltningen följande förslag på mindre justeringar i syfte att ytterligare förtydliga regelverket:

1. Förvaltningen noterar att pedagogisk omsorg i regelverket genomgående omnämns som ”*annan pedagogisk omsorg*”. Ordet ”annan” bör genomgående tas bort då verksamhetsformen i lagens mening endast benämns som ”pedagogisk omsorg”. Nuvarande skrivning kan skapa viss otydlighet då begreppet ”annan pedagogisk *verksamhet*” i skollagens 25 kap. används för att benämna samtliga omsorgsformer, vilket även innefattar öppen förskola och öppen fritidsverksamhet.
2. Gällande kapitel 4.1 noterar förvaltningen att det i förslaget inte framgår att platsgarantin endast gäller kommunala huvudmän och de fristående huvudmän som valt att bidra till platsgarantin. Förvaltningen föreslår därför att det första stycket skrivs om med följande tillägg (kursiv):

*4.1. Platsgarantin gäller i samtliga kommunala förskolor och de fristående verksamheter som valt att bidra till platsgarantin. Platsgarantin innebär rätt till plats i förskola i kommunen från ett års ålder; (...).*

3. Gällande kapitel 7.4. anser förvaltningen att meningen ”Vistelsetiden bestäms efter föräldrarnas eller barnets behov men i samråd med verksamheten.” bör strykas. Detta eftersom det kan ge intrycket av föräldrarnas behov av omsorg inte kan beaktas i lika stor utsträckning som vid heltid genom skrivningen att vistelsetiden ska ske ”i samråd med verksamheten”. Omsorg ska enligt skollagen alltid erbjudas efter föräldrarnas behov (inom ramtiden) oavsett om barnet går heltid eller deltid, vilket redan framgår av kapitel 7.1 i det reviderade regelverket.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

## **Bilaga**

Stadsledningskontorets tjänstutlåtande och förslag på reviderade riktlinjer för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg