



REGERINGSKANSLIET

Promemoria

2016-06-01

U2016/02685/SF

Utbildningsdepartementet

	STOCKHOLMS STAD Kommunstyrelsen Registraturet
Ink.	2016 -06- 02
Dnr:	110-956/2016
Till:	RTU

Studiestartsstöd – ett nytt rekryterande studiestöd

Innehåll

1	Sammanfattning	4
2	Författningsförslag	6
2.1	Förslag till lag (0000:00) om studiestartsstöd.....	6
2.2	Förslag till förordning (0000:00) om studiestartsstöd	14
2.3	Förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken.....	20
2.4	Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	23
2.5	Förslag till lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395)	24
2.6	Förslag till förordning om ändring i studiestödsförordningen (2000:655).....	27
2.7	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2000:1418) om tillämpningen av vissa skyddsbestämmelser för sjukpenninggrundande inkomst	28
2.8	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:1071) med instruktion för Centrala studiestödsnämnden.....	29
2.9	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:1348) med instruktion för Överklagandenämnden för studiestöd	30
2.10	Förslag till förordning om ändring i studiestödsdataförordningen (2009:321)	31
3	Många har behov av utbildning.....	34
3.1	Det finns stora utbildningsbehov	34
3.2	Ett kunskapslyft för att möta behoven	34
3.3	Studiestödet är inte tillräckligt rekryterande.....	35
4	Studiestödet bör bidra till att fler studerar inom kunskapslyftet	37
5	Ett nytt rekryterande studiestöd	38
5.1	Målgrupp för studiestartsstödet	39
5.1.1	Utbildningsbakgrund och utbildningsbehov	39
5.1.2	Ålder för rätt till stöd	40
5.1.3	Arbetsmarknadssituation	41
5.1.4	Krav på nyrekrytering.....	42
5.1.5	Studiestartsstöd och medborgarskap.....	42
5.2	Utbildningar som ger rätt till studiestartsstöd.....	44
5.3	Studiestartsstödet storlek	44
5.4	Studiernas omfattning.....	46
5.5	Längsta tid med studiestartsstöd.....	47
5.6	Prövning av studieresultat	47
5.7	Prövning av studerandes inkomst	48
5.8	Utbetalning av studiestartsstöd.....	50

5.9	Bestämmelser som bör överensstämja med bestämmelser som gäller för studiemedel	50
5.9.1	Krav på aktiva studier.....	51
5.9.2	Beräkning av studiernas omfattning	52
5.9.3	Obetalda årsbelopp eller återkrav för mer än ett kalenderhalvår	52
5.9.4	Samordning med andra förmåner	52
5.9.5	Sjukdom och vård av barn, m.m.....	53
5.9.6	Återkrav av studiestartsstöd	53
5.9.7	Nedsättning under studietiden	54
5.10	Resursram.....	54
5.10.1	En årlig resursram	54
5.10.2	Kommunal resursram	55
5.11	Administration av studiestartsstödet.....	56
5.11.1	Rekryteringsarbetet	56
5.11.2	De lokala riktlinjerna	57
5.11.3	Kommunens prövning och beslut	58
5.11.4	CSN:s prövning och beslut	60
5.11.5	Uppgiftsskyldighet till CSN	61
5.11.6	Behandling av personuppgifter och informationsstöd.....	64
5.11.7	Sekretess.....	68
5.12	Överklagande och uppgiftsskyldighet till Överklagandenämnden för studiestöd	71
5.13	Uppföljningssamtal hos kommunen	72
6	Avskaffad avskrivning av lån tagna vid behörighetsgivande studier	74
6.1	Avskrivning av lån tagna vid behörighetsgivande studier inom studiemedelssystemet	74
6.2	Avskrivningen avskaffas	74
7	Ikraftträdande.....	76
8	Uppföljning av reformen.....	77
9	Konsekvenser	78
9.1	Ekonomiska konsekvenser	78
9.2	Konsekvenser för enskilda	78
9.3	Konsekvenser för utrikes föddas etablering	79
9.4	Konsekvenser för kommuner	80
9.5	Konsekvenser för Arbetsförmedlingen.....	81
9.6	Konsekvenser för CSN	81
9.7	Konsekvenser för ÖKS.....	82
9.8	Konsekvenser för domstolar.....	82
9.9	Konsekvenser för jämställdheten mellan kvinnor och män.....	82
9.10	Sveriges medlemskap i Europeiska unionen (EU)	83
9.11	Påverkan på företag och konkurrensförhållanden	83
10	Författningskommentar	84
10.1	Förslag till lag (0000:00) om studiestartsstöd	84
10.2	Förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken.....	97

10.3	Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	99
10.4	Förslag till lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395)	100
	Bilaga – Information om studiemedelssystemet	103

1 Sammanfattning

Möjligheten till utbildning är avgörande för både enskildas utveckling, delaktighet, självbestämmande och arbetsmarknadsutsikter, samt för att arbetsmarknaden ska fungera väl.

Många vuxna har kunskap och kompetens som inte motsvarar arbetsmarknadens behov. Utbildning är av avgörande betydelse för att förbättra människors anställningsbarhet.

Under 2015 inledde regeringen en utbildningssatsning för vuxna i form av ett nytt kunskapslyft. Kunskapslyftet är centralt för regeringens mål att Sverige ska ha EU:s lägsta arbetslöshet 2020. Kunskapslyftet ska bl.a. ge människor chans att utbilda sig för att kunna få ett jobb, omskola sig till ett nytt yrke, få behörighet till högre utbildning, vidareutbilda sig för bättre karriärmöjligheter och bilda sig för ökat deltagande i samhällslivet eller för personlig utveckling. Kunskapslyftet ska också bidra till att förkorta tiden för nyanländas etablering i samhället och på arbetsmarknaden.

Hittills har det inom kunskapslyftet bl.a. avsatts medel för fler utbildningsplatser. I samband med detta har det även avsatts medel för studiestöd till de studerande. Det har även genomförts satsningar som syftar till att unga ska fullfölja en gymnasieutbildning.

I nästa fas av kunskapslyftet bör det säkerställas att det finns tillräckligt goda ekonomiska förutsättningar för vuxna att studera, så att de med störst behov av utbildning faktiskt också påbörjar studier.

I denna promemoria föreslås att ett nytt rekryterande studiestöd – studiestartsstöd – ska införas i syfte att öka rekryteringen till studier bland personer med stort utbildningsbehov, för att stärka deras möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden. För att stödet ska bli effektivt och nå dem med störst utbildningsbehov innebär förslaget att studiestartsstödet ska användas inom ramen för kommunernas uppdrag att verka för att vuxna deltar i utbildning. Kommunernas rekryteringsarbete ska enligt förslaget ske i samverkan med Arbetsförmedlingen.

Målgrupp för studiestartsstödet är enligt förslaget personer i åldern 25–56 år som har kort tidigare utbildning och ett stort behov av utbildning på grundläggande eller gymnasial nivå för att kunna etablera sig på arbetsmarknaden. För att tillhöra målgruppen föreslås även att personen ska ha varit arbetslös och anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen under minst sex månader. Avsikten med det nya stödet är att det ska rekrytera personer som annars inte skulle ha studerat. Av den anledningen föreslås att den som har haft studiemedel under de senaste tre åren inte ska kunna få studiestartsstöd.

Kommunerna föreslås pröva och fatta beslut om vilka personer som uppfyller villkoren vad gäller utbildningsbakgrund, utbildningsbehov och ålder. Den sökande ska också lämna in en ansökan om studiestartsstöd till sin hemkommun. Om kommunen bedömer att den sökande uppfyller de nämnda villkoren ska kommunen överlämna sitt beslut tillsammans med ansökan om studiestartsstöd till Centrala studiestödsnämnden (CSN). CSN föreslås fatta beslut om övriga förutsättningar samt betala ut studiestartsstöd.

Stödet föreslås vara ett bidrag som vid heltidsstudier uppgår till 2 104 kronor per vecka, vilket motsvarar 9 117 kronor per studiemånad (2016). Den som har barn kan även få tilläggsbidrag. Studiestartsstöd föreslås vidare kunna lämnas i högst 50 veckor. För att det ska vara möjligt att övergå från studiestartsstöd till studier med studiemedel bygger förslaget på att bestämmelserna i så stor utsträckning som möjligt ska överensstämma med reglerna för studiemedel.

Varje kommun får enligt förslaget en resursram för studiestartsstödet och stödet lämnas i mån av tillgängliga medel.

I sitt arbete med rekrytering och prövning förutsätts att kommunerna bl.a. ska ta fram riktlinjer för hur studiestartsstödet ska användas. I detta arbete ska kommunerna inhämta synpunkter från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och lokala företrädare för arbetsmarknadens parter och folkbildningen.

För att göra kommunernas arbete möjligt föreslås bl.a. att dessa ska ges rätt att ta del av viss elektroniskt lagrad studiestödsinformation.

I anslutning till förslaget om ett nytt studiestartsstöd lämnas i promemorian förslag om minskade avskrivningsmöjligheter inom studiemedelssystemet. Förslaget innebär att möjligheten att skriva av studielån som tas i samband med behörighetsgivande studier vid fortsatta studier inom högskolan, avskaffas.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017 avseende studiestartsstödet och den 1 januari 2018 avseende avskrivningen av studielån.

Promemorian har utarbetats inom Regeringskansliet (Utbildningsdepartementet).