

UTDRAG

§ 86

Dnr 2016/KS 0194 006

Ändring av förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund ifråga om tillsyn av sprängämnesprekursorer**Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige**



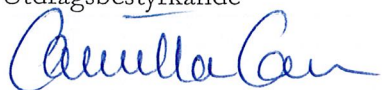
1. Förslag till reviderad förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund fastställs. Revideringen innebär att förbundet förutom den tillsyn som nu bedrivs, också får tillsyn enligt lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer.
2. Den nya förbundsordningen ska gälla från och med den 1 oktober 2016.
3. Beslutet enligt punkt 1-2 gäller under förutsättning att fullmäktige i Haninge och Nynäshamn fattar likalydande beslut.

Beskrivning av ärendet

Direktionen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf) beslutade 2016-04-19, § 16, att föreslå kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö att ändra förbundsordningen så att ansvaret för att bedriva den kommunala tillsyn som avses i lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer läggs på förbundet. Fullmäktige rekommenderas att fatta beslut enligt Smohf:s framställan. Samtliga medverkande kommuner ska fatta likalydande beslut för att den nya förbundsordningen ska börja gälla.

Bilagor

TJÄNSTESKRIVELSE ändring av förbundsordning Smohf.pdf
Förbundsordning med föreslagna revideringar inarbetade (3).pdf
Gällande förbundsordning (3).pdf
Protokollsutdrag Smohf 2016-04-19 § 16 (3).pdf

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Tyresö kommun
kommunkansliet
Eva Nilsson
Kommunjurist
08-5782 9241
eva.m.nilsson@tyresö.se

TJÄNSTESKRIVELSE
2016-05-31
1 (3)

Dnr 2016/KS 0194 006

Kommunledningsutskottet

Ändring av förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund – ny tillsynsuppgift avseende sprängämnesprekursorer

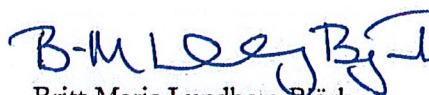
Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelse och kommunfullmäktige

1. Förslag till reviderad förbundsordning för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund fastställs. Revideringen innebär att förbundet förutom den tillsyn som nu bedrivs, också får tillsyn enligt lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer.
2. Den nya förbundsordningen ska gälla från och med den 1 oktober 2016.
3. Beslutet enligt punkt 1-2 gäller under förutsättning att fullmäktige i Haninge och Nynäshamn fattar likalydande beslut.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg-Björk
Chef för Medborgarfokus

tyresö kommun



Beskrivning av ärendet

Direktionen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf) beslutade 2016-04-19, § 16, att föreslå kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö att ändra förbundsordningen så att ansvaret för att bedriva den kommunala tillsyn som avses i lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer läggs på förbundet.

Bakgrunden är en ny EU-förordning samt tillhörande lag om sprängämnesprekursorer, det vill säga kemiska ämnen som finns tillgängliga på marknaden som kan användas för tillverkning av hemmagjorda sprängämnen. Enligt lagen är det kommunerna som ska utöva tillsyn. I förordningen regleras bland annat tillståndskrav för ekonomiska aktörer som tillhandahåller till privatpersoner i EU-förordningen angivna ämnen över vissa koncentrationsgränser.

Exempel på tillsynsobjekt är exempelvis färg- och järnhandlare och byggvaruhus. Dessa besöks av Smohf redan idag när det gäller tillsyn av kemiska produkter (miljötillsyn) vilket är ett tillsynsområde för Smohf. Direktionen pekar därför på samordningsvinster, om även den aktuella tillsynen läggs på förbundet. Enligt lagen om sprängämnesprekursorer får kommunerna finansiera tillsynen med taxor på samma sätt som miljötillsynen.

Av direktionsbeslutet framgår att samråd har skett mellan medlemskommunernas säkerhetsstrateger, Smohf och Södertörns brandförsvärsförbund. Samtliga parter är överens om att Smohf är den lämpligaste tillsynsmyndigheten.

Tillägg i förbudsordningen

Kommunjuristerna i Haninge, Nynäshamn och Tyresö har samrått och är överens om att följande gulmarkerade tillägg bör göras i § 6 första stycket i förbundsordningen, som beskriver förbundets uppgifter:

”Kommunalförbundet ansvarar för att ombesörja den myndighetsutövning genom prövning, tillsyn och kontroll som ankommer på medlemmarna enligt miljöbalken (1998:808), lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, livsmedelslagen (2006:808) inklusive tillämpliga EU-förordningar, smittskyddslagen (2004:168), lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inkl. de lokala hälsoskydds föreskrifterna. Förbundet skall vidare svara för de övriga uppgifter som enligt lag skall fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.”

Tillägget ”inklusive tillämpliga EU-förordningar” på livsmedelsområdet görs för att skapa enhetlighet med texten om sprängämnesprekursorer eftersom det också på livsmedelsområdet finns materiella regler i EU-förordningar, inte bara i livsmedelslagen.

Vidare föreslås att övergångsbestämmelserna i 9 § om andelstalen tas bort (andelstalen i andra stycket) eftersom övergångsreglerna spelat ut sin roll. Omfördelningen av andelar mellan kommunerna skedde gradvis under en övergångsperiod och tillämpas fullt ut sedan 2013.

Kommunkansliet har haft underhandskontakt med kommunjuristerna i Haninge och Nynäshamns och förslaget är att nya förbundsordningen ska gälla från och med 1 oktober 2016 eftersom samtliga medlemskommuner då har hunnit ta upp ärendet för beslut i respektive fullmäktige.

2010-10-01

FÖRBUNDSORDNING

för

Södertörns Miljö- och Hälsoskyddsförbund

Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner har genom beslut i respektive kommuns fullmäktige bildat Södertörns Miljö- och Hälsoskyddsförbund.

§ 1 Bildning

Genom antagande av denna förbundsordning bildades kommunalförbundet på så sätt att kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö till förbundet överlät att ombesörja myndighetsutövningen inom kommunernas miljö- och hälsoskyddsverksamhet. Kommunalförbundet bildades den 1 januari 2008. Verksamhetsövergång skedde den 1 april samma år.

§ 2 Benämning och säte

Kommunalförbundet benämns Södertörns Miljö- och Hälsoskyddsförbund och har sitt säte i Haninge kommun, Stockholms län.

§ 3 Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Haninge, Nynäshamn, och Tyresö.

§ 4 Ändamål

Ändamålet med kommunalförbundet är att verka för hög effektivitet, kvalitet och säkerhet i de verksamheter som kommunalförbundet enligt denna förbundsordning har ålagts och genom samordning också ansvara för hög kostnadseffektivitet.

§ 5 Organisation

Kommunalförbundet är ett förbund med direktion.

Förbundsdirektionen skall bestå av tio (10) ledamöter och tio (10) ersättare. Haninge kommunfullmäktige utser fyra (4) ledamöter och fyra (4) ersättare. Nynäshamns och Tyresö kommunfullmäktige utser tre (3) ledamöter och tre (3) ersättare vardera.

Mandatperioden skall vara den tid som medlemmarna gemensamt bestämmer i samband med val av ledamöter och ersättare. En mandatperiod får längst sträcka sig till den 31 december det år allmänna val hålls i hela landet.

Förbundsdirektionen skall ha en ordförande och en vice ordförande. Den första mandatperioden löper från den 1 januari 2008 till den 31 december 2010. För denna period skall en ledamot från Haninge kommun vara ordförande och en ledamot från Tyresö kommun vara vice ordförande.

Därefter skall ordförandeuppdraget fördelas mellan kommunerna vart annat år. Nästa period skall ordförandeposten tillfalla Tyresö kommun och en ledamot från Nynäshamns kommun skall vara vice ordförande. Den som innehaft posten som vice ordförande, skall nästkommande period inneha ordförandeposten.

§ 6 Uppgifter

Kommunalförbundet ansvarar för att ombesörja den myndighetsutövning genom prövning, tillsyn och kontroll som ankommer på medlemmarna enligt miljöbalken (1998:808), livsmedelslagen (2006:804), smittskyddslagen (2004:168), lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inkl de lokala hälsoskydds-föreskrifterna. Förbundet skall vidare svara för de övriga uppgifter som enligt lag skall fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Undantaget från första stycket är prövning och tillsyn enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken.

Förbundet skall också utöva tillsyn enligt tobakslagen (1993:581) vad avser rökfria lokaler.

Förbundet skall vidare lämna råd och information till de verksamheter som är berörda av ovanstående tillsynsverksamhet.

Förbundet skall även kunna erbjuda medlemmarna kompetens avseende medlemmarnas arbete med frivilliga åtaganden inom miljöområdet. Förbundet skall också lämna det stöd till fysisk planering och bygglovsverksamhet som respektive medlem efterfrågar inom förbundets kompetensområde.

Tjänsterna enligt femte stycket genomförs utifrån avtal mellan förbundet och respektive medlem.

Förbundet skall besvara remisser från medlemmarna, svara för information inom verksamhetsområdet, bistå medlemmarna med expertkunskaper inom verksamhetsområdet samt delta i medlemmarnas krisberedskapsplanering.

§ 7 Revision

Kommunalförbundet skall ha tre (3) revisorer.

Kommunfullmäktige i Haninge kommun utser revisorerna i förbundet vilka har samma mandattid som gäller för direktionen enligt ovan. Ordförande väljs också av denna kommun. Tyresö och Nynäshamns kommuner lämnar förslag på var sin ledamot som revisor.

Revisionen skall ske i enlighet med bestämmelserna i kommunallagen, god sed och revisionsreglemente som antagits av de tre medlemskommunerna.

§ 8 Tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjustering och övriga tillkännagivanden skall anslås på Haninge kommuns anslagstavla.

Kungörelse om sammanträde, vid vilket kommunalförbundets budget skall fastställas, skall anslås på varje medlemskommuns anslagstavla.

§ 9 Andelsbestämning

Medlemskommun har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder, såvitt avser myndighetsutövningen inom miljö- och hälsoskyddsverksamheten, fördelade enligt följande procentsatser.

Haninge kommun	52,5 %
Nynäshamns kommun	17,9 %
Tyresö kommun	29,6 %

De i första stycket angivna andelarna innebär en omfördelning mellan medlemskommunerna. För att genomföra omfördelningen gäller följande andelstal under nedan angiven övergångsperiod.

	År 2010	År 2011	År 2012
Haninge kommun	48,45 %	49,8 %	51,15 %
Nynäshamns kommun	21,95 %	20,6 %	19,25 %
Tyresö kommun	29,60 %	29,6 %	29,60 %

De i första stycket angivna andelarna tillämpas fr o m år 2013.

§ 10 Kostnadsfördelning och betalning

Kostnaderna för kommunalförbundets verksamhet skall, i den mån de ej täcks på annat sätt, bestridas genom bidrag från de tre kommuner som är medlemmar i förbundet. Fördelningen mellan medlemskommunerna skall ske enligt de grunder som gäller för andelsbestämningen enligt § 9.

Bidragen skall erläggas med en sjättedel den 20 varannan månad med början i januari månad.

§ 11 Skyldighet att inhämta godkännande

Medlemskommunernas godkännande skall inhämtas i följande ärenden:

1. ingående av borgen och upptagande av lån
2. beslut om förvärv eller försäljning av fast egendom/tomträtt samt för bildande eller förvärv av företag
3. övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt

§ 12 Budgetprocessen

Direktionen fastställer kommunalförbundets budget före utgången av september månad varje år. Medlemskommunerna skall i samråd senast i april samma år ange de ekonomiska ramarna för budgeten och eventuella riktlinjer.

Direktionen skall före budgetens fastställande samråda med medlemskommunernas kommunstyrelser.

Budgetuppföljning skall ske minst tre gånger per år.

Budgetförslaget skall hållas tillgängligt för allmänheten från och med kungörandet av det sammanträde med direktionen då budgeten skall fastställas.

§ 13 Lån och borgen

Eventuell borgen för kommunalförbundets åtaganden fördelas efter de principer som anges i § 9.

§ 14 Utträde

Kommunalförbundet är bildat för obestämd tid. Uppsägningstiden för utträde är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Medlemskommun som önskar utträde ur kommunalförbundet skall skriftligen göra ansökan om utträde till förbundet och samtliga övriga medlemskommuner.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan kommunalförbundet och den utträdande medlemmen skall bestämmas i en överenskommelse mellan den utträdande medlemmen och förbundet. Den utträdande medlemmens andel i förbundets tillgångar och skulder skall utgöra grunden för en sådan överenskommelse. Den ekonomiska regleringen skall ske per den tidpunkt då medlemmen utträder ur kommunalförbundet, om inte annat avtalas mellan den utträdande medlemmen och förbundet.

Om den utträdande medlemmen och förbundet inte kan enas om förutsättningarna för utträde skall frågan avgöras i enlighet med § 16.

§ 15 Likvidation

Är samtliga kommunmedlemmar överens om detta skall förbundet träda i likvidation.

Förbundet skall också träda i likvidation tre år efter det att medlemskommun begärt sitt utträde enligt § 14 om inte de kvarvarande kommunerna avser att fortsätta verksamheten inom förbundet.

Vid skifte av kommunalförbundets behållna tillgångar skall dessa fördelas i enlighet med de i § 9 angivna andelarna.

När kommunalförbundet har trätt i likvidation skall förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till kontanter genom försäljning på lämpligt sätt.

Likvidation verkställs av direktionen i egenskap av likvidator. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator skall direktionen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisning skall ske genom avgivande av en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet och den tid av budgetår som föregått likvidationen med redovisning av skiftet av kommunalförbundets tillgångar. Till berättelsen skall även fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen skall fogas direktionens beslut om vilken av förbundets medlemskommuner som skall överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv. Redovisningen skall granskas av förbundets revisorer som har att avge revisionsberättelse över granskningen av såväl den tid av budgetår som föregått likvidationen som likvidationsfasen.

När förvaltningsberättelsen, redovisningshandlingarna och revisionsberättelsen har delgetts samtliga förbundets medlemskommuner, är förbundet upplöst.

§ 16 Tvister

Twist mellan kommunalförbundet och en eller flera medlemskommuner och mellan medlemmar skall i första hand, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, lösas genom medling enligt reglerna för Stockholms Handelskammares Medlingsinstitut.

Om medling inte leder till att tvisten löses inom den tid som anges i medlingsreglerna skall den i stället avgöras genom skiljedom vid Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut.

Medlingsinstitutets regler för förenklat skiljeförfarande skall äga tillämpning om inte institutet med beaktande av målets svårighetsgrad, tvisteföremålets värde och övriga omständigheter bestämmer att regler för Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut skall tillämpas på förfarandet. I sistnämnda fall skall institutet också bestämma om skiljenämnden skall bestå av en eller tre skiljemän. Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut utser medlare och person i skiljenämnd.

§ 17 Arvoden och andra ersättningar

Arvoden och andra ersättningar inom kommunalförbundet skall utgå enligt bilaga A.

§ 18 Medlemskommunernas styrning, inflytande och insyn

Kommunstyrelserna i medlemskommunerna skall enligt 6 kap 1 § kommunallagen utöva uppsikt över förbundet vilket betyder att de har rätt att granska förbundets förvaltning och ta del av förbundets samtliga handlingar.

Kommunalförbundet skall därutöver föra en fortlöpande ägardialog med företrädare för medlemskommunerna så att medlemmarna därigenom erhåller möjligheter till styrning, inflytande och insyn. Agendan för ägardialogen skall innehålla minst följande punkter.

- Verksamhetens utfall kopplat till kommunalförbundets ändamål och uppgifter
- Nyckelfrågor för kommunalförbundet med bäring på framtiden
- Följsamhet mot budget och prognos

- Avstämningar av ekonomiska och operativa mål

Ägardialog kan initieras från kommunalförbundet eller enskild medlemskommun.

§ 19 Ändringar i förbundsordningen

Ändring av eller tillägg till förbundsordningen skall föreslås av kommunalförbundet eller medlemskommun och fastställas av fullmäktige i respektive kommun.

§ 20 Nya förbundsmedlemmar

Om förutsättningar föreligger för nytillkommande medlemmar i förbundet, skall direktionen i samråd med medlemskommunerna, förbereda de frågor som behövs för ett sådant tillkommande.

2016-10-01

FÖRBUNDSORDNING för Södertörns Miljö- och Hälsoskyddsförbund

Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner har genom beslut i respektive kommuns fullmäktige bildat Södertörns Miljö- och Hälsoskyddsförbund.

§ 1 Bildning

Genom antagande av denna förbundsordning bildades kommunalförbundet på så sätt att kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö till förbundet överlät att ombesörja myndighetsutövningen inom kommunernas miljö- och hälsoskyddsverksamhet. Kommunalförbundet bildades den 1 januari 2008. Verksamhetsövergång skedde den 1 april samma år.

§ 2 Benämning och säte

Kommunalförbundet benämns Södertörns Miljö- och Hälsoskyddsförbund och har sitt säte i Haninge kommun, Stockholms län.

§ 3 Medlemmar

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Haninge, Nynäshamn, och Tyresö.

§ 4 Ändamål

Ändamålet med kommunalförbundet är att verka för hög effektivitet, kvalitet och säkerhet i de verksamheter som kommunalförbundet enligt denna förbundsordning har ålagts och genom samordning också ansvara för hög kostnadseffektivitet.

§ 5 Organisation

Kommunalförbundet är ett förbund med direktion.

Förbundsdirektionen skall bestå av tio (10) ledamöter och tio (10) ersättare. Haninge kommunfullmäktige utser fyra (4) ledamöter och fyra (4) ersättare. Nynäshamns och Tyresö kommunfullmäktige utser tre (3) ledamöter och tre (3) ersättare vardera.

Mandatperioden skall vara den tid som medlemmarna gemensamt bestämmer i samband med val av ledamöter och ersättare. En mandatperiod får längst sträcka sig till den 31 december det år allmänna val hålls i hela landet.

Förbundsdirektionen skall ha en ordförande och en vice ordförande. Den första mandatperioden löper från den 1 januari 2008 till den 31 december 2010. För denna period skall en ledamot från Haninge kommun vara ordförande och en ledamot från Tyresö kommun vara vice ordförande.

Därefter skall ordförandeuppdraget fördelas mellan kommunerna vart annat år. Nästa period skall ordförandeposten tillfalla Tyresö kommun och en ledamot från Nynäshamns kommun skall vara vice ordförande. Den som innehaft posten som vice ordförande, skall nästkommande period inneha ordförandeposten.

§ 6 Uppgifter

Kommunalförbundet ansvarar för att ombesörja den myndighetsutövning genom provning, tillsyn och kontroll som ankommer på medlemmarna enligt miljöbalken (1998:808), lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, livsmedelslagen (2006:804) inklusive tillämpliga EU-förordningar, smittskyddslagen (2004:168), lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inkl de lokala hälsoskydds föreskrifterna. Förbundet skall vidare svara för de övriga uppgifter som enligt lag skall fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Undantaget från första stycket är provning och tillsyn enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken.

Förbundet skall också utöva tillsyn enligt tobakslagen (1993:581) vad avser rökfria lokaler.

Förbundet skall vidare lämna råd och information till de verksamheter som är berörda av ovanstående tillsynsverksamhet.

Förbundet skall även kunna erbjuda medlemmarna kompetens avseende medlemmarnas arbete med frivilliga åtaganden inom miljöområdet. Förbundet skall också lämna det stöd till fysisk planering och bygglovsverksamhet som respektive medlem efterfrågar inom förbundets kompetensområde.

Tjänsterna enligt femte stycket genomförs utifrån avtal mellan förbundet och respektive medlem.

Förbundet skall besvara remisser från medlemmarna, svara för information inom verksamhetsområdet, bistå medlemmarna med expertkunskaper inom verksamhetsområdet samt delta i medlemmarnas krisberedskapsplanering.

§ 7 Revision

Kommunalförbundet skall ha tre (3) revisorer.

Kommunfullmäktige i Haninge kommun utser revisorerna i förbundet vilka har samma mandattid som gäller för direktionen enligt ovan. Ordförande väljs också av denna kommun. Tyresö och Nynäshamns kommuner lämnar förslag på var sin ledamot som revisor.

Revisionen skall ske i enlighet med bestämmelserna i kommunallagen, god sed och revisionsreglemente som antagits av de tre medlemskommunerna.

§ 8 Tillkännagivanden

Kommunalförbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjustering och övriga tillkännagivanden skall anslås på Haninge kommuns anslagstavla.

Kungörelse om sammanträde, vid vilket kommunalförbundets budget skall fastställas, skall anslås på varje medlemskommuns anslagstavla.

§ 9 Andelsbestämning

Medlemskommun har vid varje tidpunkt andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder, såvitt avser myndighetsutövningen inom miljö- och hälsoskyddsverksamheten, fördelade enligt följande procentsatser.

Haninge kommun	52,5 %
Nynäshamns kommun	17,9 %
Tyresö kommun	29,6 %

§ 10 Kostnadsfördelning och betalning

Kostnaderna för kommunalförbundets verksamhet skall, i den mån de ej täcks på annat sätt, bestridas genom bidrag från de tre kommuner som är medlemmar i förbundet. Fördelningen mellan medlemskommunerna skall ske enligt de grunder som gäller för andelsbestämningen enligt § 9.

Bidragen skall erläggas med en sjättedel den 20 varannan månad med början i januari månad.

§ 11 Skyldighet att inhämta godkännande

Medlemskommunernas godkännande skall inhämtas i följande ärenden:

1. ingående av borgen och upptagande av lån
2. beslut om förvärv eller försäljning av fast egendom/tomträtt samt för bildande eller förvärv av företag
3. övriga frågor av principiell beskaffenhet eller av större vikt

§ 12 Budgetprocessen

Direktionen fastställer kommunalförbundets budget före utgången av september månad varje år. Medlemskommunerna skall i samråd senast i april samma år ange de ekonomiska ramarna för budgeten och eventuella riktlinjer.

Direktionen skall före budgetens fastställande samråda med medlemskommunernas kommunstyrelser.

Budgetuppföljning skall ske minst tre gånger per år.

Budgetförslaget skall hållas tillgängligt för allmänheten från och med kungörandet av det sammanträde med direktionen då budgeten skall fastställas.

§ 13 Lån och borgen

Eventuell borgen för kommunalförbundets åtaganden fördelas efter de principer som anges i § 9.

§ 14 Utträde

Kommunalförbundet är bildat för obestämd tid. Uppsägningstiden för utträde är tre år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde.

Medlemskommun som önskar utträde ur kommunalförbundet skall skriftligen göra anmälan om utträde till förbundet och samtliga övriga medlemskommuner.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan kommunalförbundet och den utträdande medlemmen skall bestämmas i en överenskommelse mellan den utträdande medlemmen och förbundet. Den utträdande medlemmens andel i förbundets tillgångar och skulder skall utgöra grunden för en sådan överenskommelse. Den ekonomiska regleringen skall ske per den tidpunkt då medlemmen utträder ur kommunalförbundet, om inte annat avtalas mellan den utträdande medlemmen och förbundet.

Om den utträdande medlemmen och förbundet inte kan enas om förutsättningarna för utträde skall frågan avgöras i enlighet med § 16.

§ 15 Likvidation

Är samtliga kommunmedlemmar överens om detta skall förbundet träda i likvidation.

Förbundet skall också träda i likvidation tre år efter det att medlemskommun begärt sitt utträde enligt § 14 om inte de kvarvarande kommunerna avser att fortsätta verksamheten inom förbundet.

Vid skifte av kommunalförbundets behållna tillgångar skall dessa fördelas i enlighet med de i § 9 angivna andelarna.

När kommunalförbundet har trätt i likvidation skall förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till kontanter genom försäljning på lämpligt sätt. Likvidation verkställs av direktionen i egenskap av likvidator. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator skall direktionen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisning skall ske genom avgivande av en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet och den tid av budgetår som föregått likvidationen med redovisning av skiftet av kommunalförbundets tillgångar. Till berättelsen skall även fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen skall fogas direktionens beslut om vilken av förbundets medlemskommuner som skall överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv. Redovisningen skall granskas av förbundets revisorer som har att avge revisionsberättelse över granskningen av såväl den tid av budgetår som föregått likvidationen som likvidationsfasen.

När förvaltningsberättelsen, redovisningshandlingarna och revisionsberättelsen har delgetts samtliga förbundets medlemskommuner, är förbundet upplöst.

§ 16 Tvister

Twist mellan kommunalförbundet och en eller flera medlemskommuner och mellan medlemmar skall i första hand, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, lösas genom medling enligt reglerna för Stockholms Handelskammares Medlingsinstitut.

Om medling inte leder till att tvisten löses inom den tid som anges i medlingsreglerna skall den i stället avgöras genom skiljedom vid Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut.

Medlingsinstitutets regler för förenklat skiljeförfarande skall äga tillämpning om inte institutet med beaktande av målets svårighetsgrad, tvisteföremålets värde och övriga omständigheter bestämmer att regler för Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut skall tillämpas på förfarandet. I sistnämnda fall skall institutet också bestämma om skiljenämnden skall bestå av en eller tre skiljemän. Stockholms Handelskammares Skiljedomsinstitut utser medlare och person i skiljenämnd.

§ 17 Arvoden och andra ersättningar

Arvoden och andra ersättningar inom kommunalförbundet skall utgå enligt bilaga A.

§ 18 Medlemskommunernas styrning, inflytande och insyn

Kommunstyrelserna i medlemskommunerna skall enligt 6 kap 1 § kommunallagen utöva uppsikt över förbundet vilket betyder att de har rätt att granska förbundets förvaltning och ta del av förbundets samtliga handlingar.

Kommunalförbundet skall därutöver föra en fortlöpande ägardialog med företrädare för medlemskommunerna så att medlemmarna därigenom erhåller möjligheter till styrning, inflytande och insyn. Agendan för ägardialogen skall innehålla minst följande punkter.

- Verksamhetens utfall kopplat till kommunalförbundets ändamål och uppgifter
- Nyckelfrågor för kommunalförbundet med bäring på framtiden
- Följsamhet mot budget och prognos
- Avstämningar av ekonomiska och operativa mål

Ägardialog kan initieras från kommunalförbundet eller enskild medlemskommun.

§ 19 Ändringar i förbundsordningen

Ändring av eller tillägg till förbundsordningen skall föreslås av kommunalförbundet eller medlemskommun och fastställas av fullmäktige i respektive kommun.

§ 20 Nya förbundsmedlemmar

Om förutsättningar föreligger för nytillkommande medlemmar i förbundet, skall direktionen i samråd med medlemskommunerna, förbereda de frågor som behövs för ett sådant tillkommande.

§ 16

Tillsyn av sprängämnesprekursorer

Ärendet

Sedan 2 september 2014 gäller en ny lag, SFS 2014:799, samt ny förordning, SFS 2014:880, om sprängämnesprekursorer, d.v.s. kemiska ämnen som finns tillgängliga på marknaden och som tillsammans med andra ämnen kan användas för tillverkning av hemgjorda sprängämnen.

Kommunerna ska enligt lagen utöva tillsyn över att de ekonomiska aktörerna kräver att tillstånd uppvisas innan de tillhandahåller enskilda personer väteperoxid, nitrometan och salpeter över vissa koncentrationsgränser. Kommunernas tillsyn gäller även att märkningsbestämmelserna på förpackningarna med sprängämnesprekursorer följs.

Kommunen har frihet att organisera sin verksamhet och kan lägga tillsynen på den nämnd som passar bäst med hänsyn till hur tillsynen avses bedrivas. I propositionen anges att kontrollen lämpligen ska ske tillsammans med tillsynen över kemikalie-lagstiftningen. Ett skäl till det är att kommunerna redan i idag bedriver tillsyn enligt bl. a CLP-förordningen (klassificering, märkning och förpackning av kemiska ämnen och blandningar som släpps ut på marknaden inom EU). Denna tillsyn ligger för samtliga samverkande kommuner på Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

De verksamhetstyper som kan bli föremål för kontroll enligt lagstiftningen om sprängämnesprekursorer är t.ex. färg- och järnhandlare, byggvaruhus, hobbybutiker och eventuellt apotek i den utsträckning dessa säljer aktuella substanser till enskilda. Dessa besöks av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund i samband med tillsyn enligt andra lagstiftningar. För att samordna tillsynen skulle det vara en fördel om tillsyn av sprängämnesprekursorer också lades på Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. Samråd har skett på tjänstemannanivå mellan medlemskommunernas säkerhetstrateger, Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund samt Södertörns brandförsvarsförbund. Parterna är överens om att Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund är den naturliga tillsynsmyndigheten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 10 april 2016, dnr 2016-1655

Cirkulär 15:13 från Sveriges kommuner och landsting, 2015-04-20

Direktionens beslut

Direktionen beslutar att föreslå kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommuner att ändra förbundsordningen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund så att ansvaret för att bedriva den kommunala tillsyn som avses i Lag om sprängämnesprekursorer (SFS 2014:799) läggs på förbundet.

Beslutet expedieras till

Kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommuner

Akten

Datum 2016-08-11
Tid 09:00–10:50
Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset

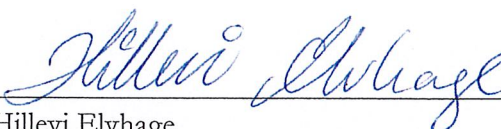
Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista


Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2016-08-15

Paragrafer 78 - 97

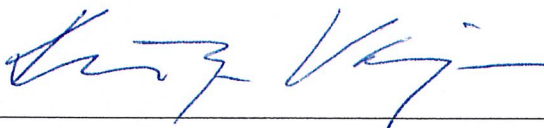
Sekreterare


Hillevi Elvhage

Ordförande


Fredrik Saweståhl

Justerande

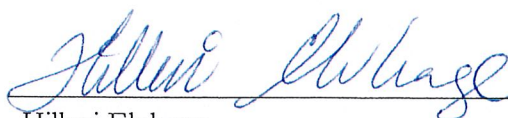

Kristjan Vaigur

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet
Sammanträdesdatum 2016-08-11
Datum då anslaget sätts upp 2016-08-16
Datum då anslaget tas ned 2016-09-07
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


Hillevi Elvhage

Utdragsbestyrkande



Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande
Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande, § 78-81 och 83-97
Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande
Andreas Jonsson (M), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) § 85
Anna Steele (L), tjänstgörande ersättare för Mats Lindblom (L) § 82
Helen Dwyer (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) från och med kl. 09.05 § 78-84 och 86-97
Anna Lund (KD), tjänstgörande ersättare för Leif Kennerberg (KD)
Kristjan Vaigur (S)
Marie Åkesdotter (MP)

Ersättare

Anders Linder (S)
Marcus Obligado (V), från och med kl. 09.05 § 78-84 och 86-97

Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen
Sigbrith Martinsson, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen
Eva Liliequist, biträdande HR-chef, kommunstyrelseförvaltningen, § 85
Britt-Marie Lundberg-Björk, chef tekniska kontoret och medborgarfokus, kommunstyrelseförvaltningen
Ulrika Josephson Westberg, chef kommunkansliet, kommunstyrelseförvaltningen
Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen
Urban Petrén, IT-chef, kommunstyrelseförvaltningen, § 78-80 och 85

Frånvarande

Ulrica Riis-Pedersen (C)
Leif Kennerberg (KD)
Karin Ljung (S)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande