

§ 52

Dnr 2016/BUN 0074 001

UTDRAG

Motion "Ett Tyresö för alla - ny integrationsplan för Tyresö"

Barn- och utbildningsnämndens förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Reservation

Socialdemokraterna avger blank reservation med hänvisning till motionen och Miljöpartiet reserverar sig till förmån för motionen.

Protokollsanteckning

Inger Gemicioglu (V) skulle om hon haft rösträtt yrkat bifall till motionen samt reserverat sig till förmån för den.

Beskrivning av ärendet

Kristjan Vaigur (S) och Paul Keusch (S) har den 22 mars 2016 lämnat in en motion om integrationsplan. Michael Martinsson, verksamhetschef för barn- och elevhälsan besvarar motionen.

Ordförandeutlåtande

Motionen om en integrationsplan avslås.

I kommunplanen 2015-2018 under verksamhetsområde Arbetscentrum finns ett särskilt uppdrag om att ta fram en integrationsstrategi. Med hänvisning till det så finner vi ingen anledning att bifalla motionen.

Yrkande

Jerry Svensson (S) och Lilian Nulinder (MP) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer bifallsyrkandet under proposition och finner att

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





detsamma avslås.

Bilagor

Motion.pdf

Tjänsteskrivelse.pdf

Ordförandeutlåtande motion integrationsplan.docx

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	--	---	--------------------

Tyresö kommun

Michael Martinsson
Verksamhetschef barn- och elevhälsa
08-5782 9451
Michael.martinsson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2016-06-07

1 (4)

2016/BUN XXXX

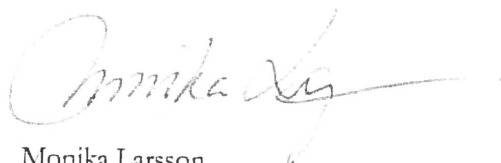
Barn- och utbildningsnämnden

Svar på motion om integrationsplan

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämndens förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

-Motionen avslås.



Monika Larsson
förvaltningschef

Michael Martinsson
verksamhetschef
barn- och elevhälsan

Beskrivning av ärendet

Socialdemokraterna har lämnat in en motion "Ett Tyresö för alla – ny integrationsplan för Tyresö". I motionen förslås att kommunen utarbetar en ny integrationsplan som ska vara en konkret och koncentrerad handlingsplan för

kommunens olika verksamheter i frågan om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen. Motionärerna yrkar på samverkan med föreningslivet, näringslivet och frivilligorganisationerna.

Bakgrund

I motionen beskrivs processen med den tidigare integrationsplanen för Tyresö kommun. Arbetet inleddes under våren 2006 och syftet var att planen skulle vara ett levande dokument som skulle fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete och integration och etnisk mångfald. Integrationsplanen "Ett Tyresö för alla" antogs i kommunfullmäktige den 12 december 2006 och gällde för åren 2007-2010.¹

Någon utvärdering av integrationsplanen har inte gjorts i barn- och utbildningsnämnden, men en utvärdering presenterades på gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden 2011-05-27.² Resultatet från den utvärderingen visade att planen inte har haft tillräcklig genomslagskraft i kommunen. Anledningen ansågs vara en för svag förankring och en för detaljstyrd plan. Utvecklingsförvaltningen rekommenderade i sin tjänsteskrivelse att, inför framtagandet av en ny integrationsplan, den måste införlivas i kommunens styrdokument och arbetet med förankringsprocessen förstärkas. För att integrationsarbetet inte ska uppfattas som svårarbetat bör en eventuellt ny integrationsplan enbart koncentreras till att ange inriktningen på kommunens integrationsarbete och istället konkretiseras på enhetsnivå.

Barn- och utbildningsförvaltningens synpunkter

Förskola och skola är viktiga verksamheter för nyanlända barns och elevers integration i samhället och utgör enligt Folkhälsomyndigheten generellt den viktigaste friskfaktorn för barns och ungdomars hälsa. För barn och ungdomar med svårigheter i skolarbetet eller med någon form av ohälsa är samverkan mellan olika myndigheter en välkänd framgångsfaktor.

¹ Tyresö, 2007

² Tyresö, 2011

Skolinspektionen presenterade våren 2015 ett antal framgångsfaktorer för nyanlända elevers skolgång:

- Trygghet, höga förväntningar och tilltro
- Tidig kartläggning av kunskaper och erfarenheter och därefter anpassning av undervisningen till det som kartläggningen visat
- Studiehundledning på modersmål
- Språkinläring i alla ämnen, dvs att alla lärare är lärare i svenska
- Modersmålsundervisning utanför ordinarie skoltid
- Förstärkt information om den svenska skolan till vårdnadshavare

I januari 2016 trädde ny lagstiftning gällande nyanlända elevers undervisning i kraft och Skolverket publicerade nya Allmänna råd.

Tyresö kommuns för- och grundskolor arbetar för att ta tillvara kända framgångsfaktorer och följa den nya lagstiftningen och de nya Allmänna råden.

1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att alla kommuner blir skyldiga att ta emot nyanlända för bosättning. Regeringens syfte med den nya bosättningslagen är att förbättra nyanländas etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet. Under 2016 har Arbetsförmedlingen och Migrationsverket ett delat ansvar för bosättningsuppdraget. Från och med 2017 går ansvaret för bosättningen över till Migrationsverket. I arbetet med etablering av nyanlända som tillhör uppdraget ska Arbetsförmedlingen samverka med Migrationsverket, kommuner, Länsstyrelsen och Försäkringskassan.³

Sveriges kommuner och landsting framhåller vikten av att asyl- och flyktingmottagandet fungerar i alla delar – och hänger ihop i en helhet.

Det är alltså viktigt att samverka, såväl inom kommunen som med andra aktörer, för att kunna få en fungerande integration och etablering av nyanlända. Även på regeringsnivå poängteras vikten av samverkan mellan myndigheter och kommuner och att alla ska ta ansvar.

Detta borde innebära att en integrationsplan på något sätt återspeglar detta.

³ Regeringen, 2016



Tyresö kommun har på grund av det ökade flyktingmottagandet anställt en flyktingstrateg för att samordna förvaltningarna när det gäller struktur, flöden och planering. Flyktingstrategen är placerad på kommunstyrelseförvaltningen. I kommunens styrprocess 2,0 står att kommunstyrelse och kommunfullmäktige arbetar på en strategisk nivå med vision och strategiska mål och uppdrag för mandatperioden, styrandeplaner och budget. De ansvarar också för policys och riktlinjer som gäller för hela kommunen. ⁴

Mot bakgrund av det helhetsperspektiv som efterfrågas och rekommenderas från olika myndigheter och organisationer, gällande nyanländas etablering, föreslår barn- och utbildningsförvaltningen att samordningen av en integrationsplan skulle ske av kommunstyrelseförvaltningen. Arbetet skulle sedan kunna konkretiseras på enhetsnivå.

Källförteckning:

Tyresö kommun (2007) *"Ett Tyresö för alla"*:

<https://insynsverige.se/document/1andler.ashx?did=21963>

Tyresö kommun (2011) *"Slutlig utvärdering av integrationsplanen 2007/10"*:

<http://insynsverige.se/tyreso-gan/dagordning?date=2011-05-26>

Regeringen (2016) *"Anvisningar till kommunerna att ta emot nyanlända"*:

<http://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2016/02/anvisningar-till-kommunerna-att-ta-emot-nyanlanda/>

Tyresö kommun (2015) *"Styreprocessen 2,0"*:

http://www.tyreso.se/Kommun_demokrati/Sa-styrs-Tyreso/

⁴ Tyresö kommun, 2015





ANKOM
TYRESÖ KOMMUN
BARN- OCH UTEVALDNINGSFÖRVALTNINGEN
2016 -05- 13
Dnr. 2016/BUN0074

TYRESÖ KOMMUN
2016 -03- 22
Dnr. 2016/KS 0141 001

MOTION

2016-03-23

Ett Tyresö för alla - ny integrationsplan för Tyresö

De senaste årens utveckling i omvärlden har på en rad områden även påverkat vår kommun vilket också inneburit nya utmaningar och åtaganden för Tyresö kommun.

Vi har upplevt dramatiska förändringar som medfört att många människor lämnat krigshärjade länder, något som i sin tur inneburit flyktingströmmar som vi inte upplevt sedan slutet av 1900-talet.

Tyresö har sedan många år varit en kommun där ett antal av kommuninnevånarna har sitt ursprung från andra länder. För tio år sedan hade Tyresö 4252 utlandsfödda medborgare och om man även räknade med deras barn blev siffran 5685.

Idag har uppemot 10 000 tyresöbor utländsk bakgrund och nästan 7 000 av dem är födda i annat land än Sverige. Det betyder att var sjätte tyresöbo har kommit hit från ett annat land och etablerat sig i sitt nya hemland och sin nya hemkommun.

Fram till 2011 hade Tyresö kommun en integrationsplan som var tänkt att fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete med integration och etnisk mångfald.

Arbetet med framtagandet av Integrationsplanen inleddes under våren 2006 med tjänstemän från några av kommunens förvaltningar. Syftet med att utarbeta en integrationsplan var att skapa ett levande dokument som skulle fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete med integration och etnisk mångfald. Integrationsplanen "Ett Tyresö för alla" antogs i kommunfullmäktige den 12 december 2006 och gällde för åren 2007-2010.

I integrationsplanen framgick att såväl åtagande som resultat med Integrationsplanen skulle utvärderas och följas upp. En slutlig utvärdering med fördjupad analys skulle redovisas under 2011.

Den slutliga utvärderingen av integrationsplanen presenterades för gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden 2011-05-26. Resultatet pekade på att Integrationsplanen dittills inte fått någon påtaglig genomslagskraft i kommunens verksamheter. Anledningar som framfördes då var att förankringen varit för svag samt en alltför detaljstyrd plan.

Vid gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens sammanträde 2013-10-24 fick utvecklingsförvaltningen i uppdrag att kartlägga hur det fortsatta arbetet

med integrationsplanen fortskred. Kartläggningen redovisades för nämnden 2014-03-30. Slutsatsen var att integrationsplanen "Ett Tyresö för alla" hade antagits för åren 2007-2010 och var därmed inaktuell och borde tas bort som ett kommunövergripande styrdokument.

Utifrån den avlämnade redovisningen yrkade vi att nämnden skulle till kommunstyrelsen påtala behovet att aktualisera integrationsplanen och att initiera framtagandet av en aktuell integrationsplan. Yrkandet avsågs.

Vid samma tillfälle redovisades även förvaltningens utredning om flyktingmottagning och överlämnades därefter till Kommunstyrelsen för vidare hantering.

Nytt utgångsläge och framtidsperspektiv

Efter det senaste årets händelseutveckling står det klart att vi nu har en helt nytt utgångsläge beträffande behovet av en sammanhållen och genomtänkt integrationsplan för Tyresö. Under 2016 kommer kommunen att ta emot sammanlagt 170 personer, både barnfamiljer och ensamkommande vuxna. Därutöver tar kommunen emot ensamkommande barn och unga. Vi kan också förvänta oss ett okänt antal nyanlända som kommer på eget initiativ och som kan behöva hjälp och vägledning för att etablera sig.

I det perspektivet föreslår vi att kommunen utarbetar en ny integrationsplan för Tyresö. Den kan ta sin utgångspunkt från den tidigare planen, men ska utformas som en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i fråga om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen.

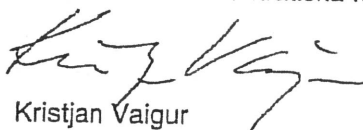
En ny integrationsplan bör även rikta sig till och engagera raden av aktörer utanför den kommunala sfären, hela föreningslivet och med medverkan från näringsliv och frivilligorganisationer som alla utifrån sina respektive kunskaper och resurser och i samverkan med kommunen kan medverka i etableringsarbetet och tillföra detta arbete mycket kraft, kompetens och resurser.

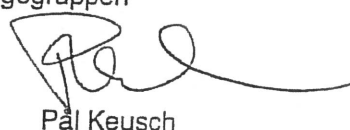
Med anledning av ovanstående yrkar vi

att Tyresö kommun, i samverkan med föreningslivet, näringslivet och frivilligorganisationerna, skyndsamt tar fram en ny plan för integrationsarbetet i Tyresö,

att arbetet ska leda till att den nya integrationsplanen kan komma till praktisk användning senast vid årsskiftet 2016/2017.

För den socialdemokratiska fullmäktigegruppen


Kristjan Vaigur


Pål Keusch

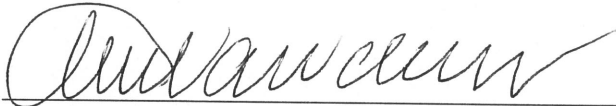
Datum 2016-06-15
Tid 18:30–20:45
Plats Bollmora

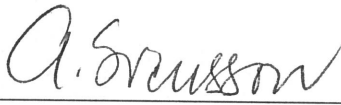
Beslutande Se närvarolista

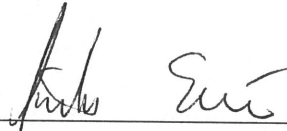
Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid 2016-06-21

Paragrafer 47 - 58

Sekreterare 
Marit Andersson

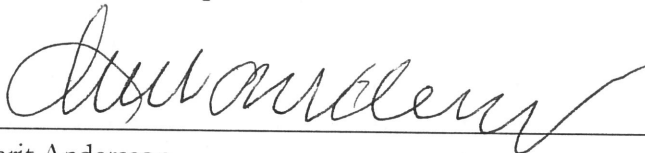
Ordförande 
Anki Svensson

Justerande 
Gösta Evén

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Barn- och utbildningsnämnden
Sammanträdesdatum 2016-06-15
Datum då anslaget sätts upp 2016-06-22
Datum då anslaget tas ned 2016-07-14
Förvaringsplats för protokollet Barn och utb arkiv plan 4

Underskrift 
Marit Andersson

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Anki Svensson (M)
Anna Steele (L)
Sonja Gustafsson (M)
Jerry Svensson (S)
Mikael Fallmo (S)
Lilian Nylinder (MP)
Gösta Evén (MP)
Ulrica Riis-Pedersen (C)
Mattias Eriksson (KD)
Hampus Degramo (M)
Rita Axelsson Florio (S)

Ersättare



Håkan Ljung (S)
Haralampos Karatzas (L)
Anna Herber (L)
Inger Gemicioglu (V)
Helen Dwyer (C)
Marika Marklund (KD)

Övriga



Monika Larsson, förvaltningschef
Erik Sanner, biträdande förvaltningschef
Marika Lyman, utredare
Marit Andersson, nämndsekreterare
Johan Ahlkvist, verksamhetschef grundskola
Marie Thörn, Lärarförbundet

Frånvarande

Jannice Rockstroh (S)
Christer Flodfält (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	--	---	--------------------

Jenny Jonsson (M)
Sarah Heidenborg (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	--	---	--------------------