

Dnr 110-1202/2016
RV

Från: Berit Götesson <berit.gotesson@regeringskansliet.se>
Skickat: den 8 juli 2016 15:58
Till: Berit Götesson
Ämne: VB: Remiss - Promemorian Miljöbedömningar (Ds 2016:25)
Bifogade filer: Remissmissiv Miljöbedömningar Ds 2016_25.pdf, Ds 2016_25 Miljöbedömningar.pdf

Remissinstanser: Enligt sändlista

För ytterligare information – se bifogade filer.

Observera att promemorian inom några veckor även kommer att skickas ut i tryckt format.

Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet **senast den 11 oktober 2016**. Vi önskar att remissvaren lämnas per e-post i wordformat (ej pdf) till m.registrator@regeringskansliet.se med kopia till anna.berglund@regeringskansliet.se.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Remissvarens disposition bör ansluta sig till dispositionen i promemorian.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Anna Berglund (e-postadress anna.berglund@regeringskansliet.se eller tfn 08-405 49 58). Under perioden fr.o.m. den 11 juli 2016 t.o.m. den 19 augusti 2016 hänvisas dock till tjänstgörande rättschef i Miljö- och energidepartementet, tfn 08-405 10 00 (vx).

Med vänlig hälsning

Rättssekretariatet
Miljö- och energidepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm
www.regeringen.se



Miljö- och energidepartementet

Promemorian Miljöbedömningar (Ds 2016:25)

Remissinstanser:

1. Utredningen om en effektivare och mer konsekvent tillämpning av ekologisk kompensation (M 2016:03)
2. Svea hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen
3. Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen
4. Vänersborgs tingsrätt, mark- och miljödomstolen
5. Växjö tingsrätt, mark- och miljödomstolen
6. Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen
7. Östersunds tingsrätt, mark- och miljödomstolen
8. Förvaltningsrätten i Göteborg
9. Domstolsverket
10. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
11. Kommerskollegium
12. Försvarsmakten
13. Försvarets materielverk
14. Försvarets radioanstalt
15. Totalförsvarets forskningsinstitut
16. Generalläkaren
17. Folkhälsomyndigheten
18. Ekonomistyrningsverket
19. Kammarkollegiet
20. Länsstyrelsen i Blekinge län
21. Länsstyrelsen i Dalarnas län
22. Länsstyrelsen i Gotlands län
23. Länsstyrelsen i Gävleborgs län
24. Länsstyrelsen i Hallands län
25. Länsstyrelsen i Jämtlands län
26. Länsstyrelsen i Jönköpings län
27. Länsstyrelsen i Kalmar län
28. Länsstyrelsen i Kronobergs län
29. Länsstyrelsen i Norrbottens län
30. Länsstyrelsen i Skåne län

31. Länsstyrelsen i Stockholms län
32. Länsstyrelsen i Södermanlands län
33. Länsstyrelsen i Uppsala län
34. Länsstyrelsen i Värmlands län
35. Länsstyrelsen i Västerbottens län
36. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
37. Länsstyrelsen i Västmanlands län
38. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
39. Länsstyrelsen i Örebro län
40. Länsstyrelsen i Östergötlands län
41. Statskontoret
42. Fortifikationsverket
43. Blekinge tekniska högskola
44. Chalmers tekniska högskola
45. Göteborgs universitet
46. Kungl. Tekniska högskolan
47. Luleå tekniska universitet
48. Lunds universitet
49. Stockholms universitet
50. Uppsala universitet, juridiska fakulteten
51. Naturvårdsverket
52. Kemikalieinspektionen
53. Havs- och vattenmyndigheten
54. Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut
55. Strålsäkerhetsmyndigheten
56. Statens geotekniska institut
57. Affärsverket svenska kraftnät
58. Statens energimyndighet
59. Energimarknadsinspektionen
60. Post- och telestyrelsen
61. Trafikverket
62. Sjöfartsverket
63. Luftfartsverket
64. Transportstyrelsen
65. Konkurrensverket
66. Sveriges geologiska undersökning
67. Tillväxtverket
68. Skogsstyrelsen
69. Statens jordbruksverk
70. Sveriges lantbruksuniversitet
71. Statens veterinärmedicinska anstalt
72. Livsmedelsverket
73. Boverket
74. Swedavia AB
75. Regelrådet
76. Riksantikvarieämbetet
77. Sametinget
78. Borås kommun

79. Dals-Eds kommun
80. Dorotea kommun
81. Göteborgs kommun
82. Hagfors kommun
83. Hallsbergs kommun
84. Halmstads kommun
85. Huddinge kommun
86. Härnösands kommun
87. Jönköpings kommun
88. Karlstad kommun
89. Knivsta kommun
90. Linköpings kommun
91. Lomma kommun
92. Malmö kommun
93. Motala kommun
94. Mölndals kommun
95. Nacka kommun
96. Norbergs kommun
97. Nordmalings kommun
98. Norrköpings kommun
99. Olofströms kommun
100. Oxelösunds kommun
101. Rättviks kommun
102. Sjöbo kommun
103. Sotenäs kommun
104. Stockholms kommun
105. Svenljunga kommun
106. Timrå kommun
107. Vallentuna kommun
108. Ydre kommun
109. Ånge kommun
110. Örebro kommun
111. Region Skåne
112. Regionförbundet Sörmland
113. Advokatfirman Åberg & Co AB
114. Alrutz' Advokatbyrå AB
115. Avfall Sverige
116. Boliden AB
117. Branschföreningen Svensk Torv
118. Byggmaterialindustrierna
119. Energiföretagen Sverige
120. Energigas Sverige
121. Foyen Advokatfirma
122. Fröberg & Lundholm Advokatbyrå
123. Föreningen för gruvor, mineral- och metallproducenter i Sverige
(SveMin)
124. Företagarna
125. Gärde Wesslau Advokatbyrå

126. Innovations- och kemiindustrierna
127. Jernkontoret
128. Jordens vänner
129. Kulturmiljöfrämjandet
130. Lantbrukarnas riksförbund (LRF)
131. Mannheimer Swartling Advokatbyrå
132. Näringslivets regelnämnd
133. Setterwalls Advokatbyrå
134. Skogsindustrierna
135. SmåKom
136. Stadsarkitektföreningen
137. Structor Miljöbyrå
138. SWECO
139. Swedegas AB
140. Svensk Fågel
141. Svensk Vattenkraftförening
142. Svensk Vindenergi
143. Svensk Ytbehandlingsförening
144. Svenska Botaniska Föreningen
145. Svenska byggnadsvårdsföreningen
146. Svenska Naturskyddsföreningen
147. Svenska Petroleum och Biodrivmedel Institutet
148. Svenska samernas riksförbund
149. Svenska Träskyddsföreningen
150. Svenskt Näringsliv
151. Svenskt Vatten
152. Sveriges Bergmaterialindustri (SBMI)
153. Sveriges Byggindustrier
154. Sveriges Hamnar
155. Sveriges hembygdsförbund
156. Sveriges Kommuner och Landsting
157. Sveriges Ornitologiska Förening
158. Teknikföretagen
159. Tyréns AB
160. WSP Sverige AB
161. Världsnaturfonden i Sverige
162. Återvinningsindustrierna

Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet senast **den 11 oktober 2016**. Vi önskar att remissvaren lämnas per e-post i wordformat (ej pdf) till m.registrator@regeringskansliet.se med kopia till anna.berglund@regeringskansliet.se.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen i promemorian. Förslaget i promemorian om ett nytt 6 kap. miljöbalken rör såväl planer och program som verksamheter och åtgärder. De kommuner m.fl. som svarar på remissen bör därför bl.a. ha i åtanke att förslagen har betydelse för planprocesser enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta. För andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Remissvarens disposition bör ansluta sig till dispositionen i promemorian.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Anna Berglund (e-postadress anna.berglund@regeringskansliet.se eller tfn 08-405 49 58). Under perioden fr.o.m. den 11 juli 2016 t.o.m. den 19 augusti 2016 hänvisas dock till tjänstgörande rättschef i Miljö- och energidepartementet, tfn 08-405 10 00 (vx).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.



Magnus Moreau
Ämnesråd

Kopia till

Wolters Kluwer, 106 47 Stockholm

Ds 2016:25

Miljöbedömningar



REGERINGSKANSLIET

Miljö- och energidepartementet

Innehåll

1	Promemorians huvudsakliga innehåll	9
2	Författningsförslag.....	13
2.1	Förslag till lag om ändring i miljöbalken	13
2.2	Förslag till miljöbedömningsförordning	37
2.3	Förslag till lag om ändring i lagen (1962:627) om vissa åtgärder för utnyttjande av vattenkraft vid krig m.m.	52
2.4	Förslag till lag om ändring i lagen (1966:314) om kontinentalsockeln.....	53
2.5	Förslag till förordning om ändring i kontinentalsockelförordningen (1966:315)	55
2.6	Förslag till lag om ändring i väglagen (1971:948)	58
2.7	Förslag till lag om ändring i lagen (1977:439) om kommunal energiplanering.....	62
2.8	Förslag till lag om ändring i lagen (1978:160) om vissa rörledningar	63
2.9	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1978:164) om vissa rörledningar	65
2.10	Förslag till lag om ändring i lagen (1983:293) om inrättande, utvidgning och avlysning av allmän farled och allmän hamn	67
2.11	Förslag till lag om ändring i lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet.....	70

2.12	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1984:14) om kärnteknisk verksamhet	72
2.13	Förslag till lag om ändring i minerallagen (1991:45).....	74
2.14	Förslag till förordning om ändring i mineralförordningen (1992:285).....	76
2.15	Förslag till lag om ändring i lagen (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon	80
2.16	Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1649) om byggande av järnväg.....	82
2.17	Förslag till lag om ändring i ellagen (1997:857)	86
2.18	Förslag till lag om ändring i lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning	89
2.19	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden m.m.....	91
2.20	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:898) om inrättande, utvidgning och avlysning av allmän farled och allmän hamn	93
2.21	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd	94
2.22	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:929) om gatuhållning och skyltning.....	97
2.23	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.....	98
2.24	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m....	101
2.25	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:1388) om vattenverksamhet m.m.	103
2.26	Förslag till lag om ändring i naturgaslagen (2005:403)	105

2.27	Förslag till förordning om ändring i naturgasförordningen (2006:1043)	107
2.28	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet.....	110
2.29	Förslag till lag om ändring i plan- och bygglagen (2010:900)	113
2.30	Förslag till förordning om ändring i havsmiljöförordningen (2010:1341)	118
2.31	Förslag till förordning om ändring i plan- och byggförordningen (2011:338)	119
2.32	Förslag till förordning om ändring i avfallsförordningen (2011:927)	120
2.33	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2011:1237) om miljöprövningsdelegationer	121
2.34	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2012:546) med instruktion för Boverket	123
2.35	Förslag till förordning om ändring i vägförordningen (2012:707)	124
2.36	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2012:708) om byggande av järnväg	126
2.37	Förslag till förordning om ändring i elförordningen (2013:208)	128
2.38	Förslag till förordning om ändring i miljöprövningsförordningen (2013:251)	130
2.39	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2013:752) om tillståndsgivning i fråga om transeuropeiska energinfrastrukturer	131
2.40	Förslag till förordning om ändring i havsplaneringsförordningen (2015:400)	132
3	Ärendet och dess beredning	133

4	EU-rättsliga och internationella krav	139
4.1	SMB-direktivet	139
4.2	Esbokonventionen.....	141
4.3	MKB-direktivet.....	142
4.4	Århuskonventionen.....	147
5	Svensk rätt.....	153
5.1	Miljöbalkens bestämmelser om miljökonsekvens- beskrivningar och miljöbedömningar.....	154
5.2	Tidigare ändringar av miljöbalkens bestämmelser på området	155
6	Ett nytt 6 kap. miljöbalken	157
7	Nya och ändrade ord och uttryck	163
7.1	Strategiska och praktiska miljöbedömningar.....	163
7.2	Undersökning i frågan om en miljöbedömning ska göras	167
7.3	Beteckning för underlaget som ska tas fram för verksamheter utan en betydande miljöpåverkan	167
7.4	Miljöpåverkan, miljöeffekter och miljökonsekvenser.....	169
8	Gemensamma bestämmelser i 6 kap. miljöbalken	173
8.1	En ny gemensam syftesbestämmelse.....	173
8.2	Samordning av miljöbedömningar och liknande arbete.....	176
8.3	Planer och planeringsunderlag.....	177
9	Strategiska miljöbedömningar	181
9.1	Tillämpningsområdet för planer och program i 6 kap. miljöbalken.....	181
9.2	Samråd inom ramen för undersökningen.....	185

9.3	Beslut inom ramen för undersökningen.....	189
9.4	En strategisk miljöbedömning	191
9.5	Avgränsningssamråd inom ramen för den strategiska miljöbedömningen	192
9.6	Miljökonsekvensbeskrivningen inom ramen för den strategiska miljöbedömningen	193
9.7	Gränsöverskridande samråd inom ramen för den strategiska miljöbedömningen	195
9.8	Information om och yttranden över beslutsunderlag.....	196
9.9	Planer och program som läggs till grund för reglering.....	197
9.10	Information om antagande av en plan eller ett program	198
9.11	Övervakning.....	199
10	Praktiska miljöbedömningar	201
10.1	Tillämpningsområde	201
10.2	Utökat tillämpningsområde och följdändringar	207
10.3	Tillståndsplikt för vissa miljöfarliga verksamheter	210
10.4	Undersökning i frågan om en praktisk miljöbedömning ska göras	212
10.5	Samråd och beslut inom ramen för undersökningen.....	214
10.6	Beslutsunderlag när miljöpåverkan inte är betydande	218
10.7	En praktisk miljöbedömning.....	222
10.8	Avgränsningssamråd inom ramen för en praktisk miljöbedömning	224
10.9	Gränsöverskridande samråd inom ramen för den praktiska miljöbedömningen.....	228
10.10	Miljökonsekvensbeskrivningen inom ramen för den praktiska miljöbedömningen.....	229

10.11	Kontrollen av miljökonsekvensbeskrivningens kvalitet inom ramen för den praktiska miljöbedömningen.....	237
10.12	Allmänhetens deltagande inom ramen för den praktiska miljöbedömningen.....	240
10.13	Slutlig identifiering, beskrivning och samlad bedömning..	243
10.14	Information om avgörandet i tillståndsfrågan.....	244
11	Ändringar i vissa sektorslagar.....	247
11.1	Väglagen (1971:948), lagen (1995:1649) om byggande av järnväg och ellagen (1997:857).....	247
11.2	Plan- och bygglagen (2010:900).....	251
11.3	Minerallagen (1991:45).....	252
12	Övriga frågor.....	257
12.1	Miljöorganisationers tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor.....	257
12.2	Allmänhetens deltagande när en renhållningsordning ändras.....	265
12.3	Kommunikationsskyldigheten enligt 19 kap. miljöbalken.....	267
12.4	Några lagtekniska ändringar i övrigt.....	267
12.5	Gemensam handläggning av vissa ärenden vid länsstyrelsernas miljöprövningsdelegationer.....	268
13	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.....	271
14	Konsekvenser.....	275
14.1	Förslagen i korthet, syfte och alternativ.....	275
14.2	Berörda myndigheter, kommuner, företag och andra enskilda.....	279
14.3	Konsekvenser för miljömålen och berörda aktörer.....	281

15	Författningskommentar	295
15.1	Förslag till lag om ändring i miljöbalken.....	295
15.2	Förslag till lag om ändring i lagen (1962:627) om vissa åtgärder för utnyttjande av vattenkraft vid krig m.m.	335
15.3	Förslag till lag om ändring i lagen (1966:314) om kontinentalsockeln.....	336
15.4	Förslag till lag om ändring i väglagen (1971:948)	336
15.5	Förslag till lag om ändring i lagen (1977:439) om kommunal energiplanering.....	338
15.6	Förslag till lag om ändring i lagen (1978:160) om vissa rörledningar.....	339
15.7	Förslag till lag om ändring i lagen (1983:293) om inrättande, utvidgning och avlysning av allmän farled och allmän hamn	339
15.8	Förslag till lag om ändring i lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet.....	340
15.9	Förslag till lag om ändring i minerallagen (1991:45)	341
15.10	Förslag till lag om ändring i lagen (1992:1140) om Sveriges ekonomiska zon.....	342
15.11	Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1649) om byggande av järnväg	343
15.12	Förslag till lag om ändring i ellagen (1997:857).....	345
15.13	Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning	347
15.14	Förslaget till lag om ändring i naturgaslagen (2005:403) ...	348
15.15	Förslaget till lag om ändring i plan- och bygglagen (2010:900)	349

Bilaga 1	Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt (kodifiering)	353
Bilaga 2	Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/52/EU av den 16 april 2014 om ändring av direktiv 2011/92/EU om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt	375

1 Promemorians huvudsakliga innehåll

I denna promemoria föreslås bl.a. ett nytt 6 kap. miljöbalken, en ny miljöbedömningsförordning och följdändringar i sektorslagstiftning. Det övergripande syftet med förslaget är att *dels* genomföra de senaste ändringarna i det s.k. MKB-direktivet och i övrigt tillgodose de krav som följer av Sveriges EU-rättsliga och internationella åtaganden, *dels* effektivisera miljöbalkens bestämmelser om miljöbedömningar för såväl planer och program som verksamheter och åtgärder. Därigenom ges förutsättningar för att öka den samlade miljöskyddseffekten och samtidigt minska tidsåtgången och den administrativa bördan vid miljöprövningen.

En tydligare och mer strukturerad lagstiftning

Det nya 6 kap. miljöbalken föreslås få en ny struktur och vissa nya ord och uttryck introduceras. En påtaglig sådan ändring är att ordet miljöbedömning används för att beskriva de processer som regleras i 6 kap. Uttrycket strategisk miljöbedömning används för den process som avser planer och program och uttrycket praktisk miljöbedömning används för den process som avser verksamheter och åtgärder.

När det gäller miljöbedömning av planer och program innehåller det nya 6 kap. framför allt förtydliganden av vad som redan gäller. De ändringar som görs i förhållande till planer och program syftar till att öka myndigheters och kommuners tillämpning av bestämmelserna om miljöbedömningar samt till att öka transparensen i bedömningarna om en sådan ska göras eller inte göras.

Det s.k. ändringsdirektivet genomförs

När det gäller verksamheter och åtgärder innehåller promemorian ett förslag på hur de senaste ändringarna i MKB-direktivet ska genomföras i svensk rätt. För att tillgodose de nya kraven föreslås en bestämmelse som tydliggör de nuvarande kraven på innehåll i ett samrådsunderlag. Vidare föreslås bestämmelser som tydliggör de urvalskriterier som länsstyrelsen ska tillämpa i fråga om en miljöbedömning ska göras eller inte. En tidsfrist för när länsstyrelsen ska fatta beslut om huruvida en verksamhet eller åtgärd kan antas medföra betydande miljöpåverkan föreslås. Därtill föreslås bestämmelser med nya och förtydligade krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla samt ett kompetenskrav för de personer som tar fram en sådan beskrivning. Slutligen föreslås krav som innebär att prövningsmyndigheten ska kungöra miljökonsekvensbeskrivningen på en lämplig webbplats och att allmänheten ska få skälig tid och minst 30 dagar att yttra sig över beskrivningen.

Skilda kravnivåer tydliggörs

Bestämmelserna om en praktisk miljöbedömning av verksamheter och åtgärder ska enligt förslaget tillämpas endast på sådana verksamheter och åtgärder som *kan antas* medföra en betydande miljöpåverkan. I fråga om verksamheter och åtgärder som *inte kan antas* medföra en betydande miljöpåverkan ska verksamhetsutövaren i stället ta fram ett förenklat underlag. Ändringen syftar till att tydliggöra den skillnad i kravnivå som finns i nuvarande regelverk. Den bärande tanken är att en praktisk miljöbedömning ska krävas i den utsträckning det är miljömässigt motiverat, dvs. för verksamheter och åtgärder som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Kraven på innehåll i en miljökonsekvensbeskrivning och i ett förenklat underlag tydliggörs.

Miljöorganisationers rätt att överklaga förtydligas

I promemorian föreslås att 16 kap. 13 § miljöbalken om miljöorganisationers rätt att överklaga ändras på så sätt att miljöorganisationer ges en uttrycklig rätt att överklaga fler beslutstyper. Utök-

ningen avser tillsynsbeslut och beslut som innebär ett försämrat områdesskydd. Vidare tas kriteriet om att en miljöorganisation – för att ha rätt att överklaga – ska ha bedrivit verksamhet i Sverige i minst tre år bort. Rätt att överklaga ges i stället en ideell organisation som har till huvudsakligt ändamål att ta tillvara miljöskyddsintressen, har verkat för sådana intressen under minst två år och har minst 100 medlemmar i Sverige eller på annat sätt visar att den har allmänhetens stöd.

Övriga förslag och ikraftträdande

Promemorian innehåller även förslag om att en miljöprövningsdelegation ska kunna besluta om gemensam handläggning av vissa ärenden, t.ex. ska en miljöprövningsdelegation kunna handlägga ett ärende om tillstånd till miljöfarlig verksamhet gemensamt med ett ärende om dispens enligt artskyddsförordningen om ärendena har samband med varandra och har samma sökande.

Slutligen innehåller promemorian förslag om att bestämmelserna om samråd i 6 kap. miljöbalken ska göras tillämpliga i ärenden om bearbetningskoncession enligt minerallagen.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2017.