

Handläggare
Sofia Regnell
Telefon: 08-508 09 021

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
2016-10-27

Upphävande av kyrkogårdsnämndens beslut (s.k. reglemente) med förslag till ändringar av lokala ordningsföreskrifter

Remiss från kommunstyrelsen, Dnr 105-182/2015

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Christina Klang
stadsdelsdirektör

Britt Mattsson
avdelningschef

Sammanfattning

Kyrkogårdsnämnden har beslutat att avskaffa reglementet för Stockholms stads begravningsverksamhet och föreslår att delar av regelverket formaliseras i stadens lokala ordningsföreskrifter. Platserna som berörs inom Östermalms stadsdelsområde är Hedvig Eleonora kyrkogård och Galärvarvskyrkogården på Djurgården.

Förslaget innebär att hund får tas med på kyrkogårdar där det tidigare varit hundförbud. Förslaget innebär också att ett alkoholförbud införs på Hedvig Eleonora kyrkogård och Galärvarvskyrkogården på Djurgården.

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget avseende att införa platserna i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna då det blir tydligare för förvaltning, polismyndighet och allmänhet mot vilken lagstiftning (ordningslagen) som ordningsreglerna stödjer sig på. Förvaltningen anser att alkoholförbud ger förutsättning för rofylldhet och kontemplation på begravningsplatserna.

Bakgrund

Kyrkogårdsnämnden har beslutat att avskaffa reglementet för Stockholms stads begravningsverksamhet och föreslår att delar av regelverket formaliseras i stadens lokala ordningsföreskrifter. Kommunstyrelsen har nu remitterat förslaget till Kungsholmens, Södermalms, Norrmalms och Östermalms stadsdelsförvaltningar, Kungliga Djurgårdsförvaltningen, Svenska Kyrkan (Stockholms stift) samt Solna stad. Nämndens yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 31 oktober 2016. Förslaget bifogas.

Ärendet

Genom ordningslagen har kommuner och landsting möjlighet att upprätta lokala ordningsföreskrifter gällande offentlig plats. Kyrkogårdsnämnden har beslutat att avskaffa reglementet för Stockholms stads begravningsverksamhet och föreslår att delar av regelverket formaliseras i stadens lokala ordningsföreskrifter. Platserna som berörs inom Östermalms stadsdelsområde är Hedvig Eleonoras kyrkogård och Galärvarvskyrkogården.

Offentlig plats

Förändringarna som föreslås kommer innebära att kyrkogårdarna enligt den lokala ordningsföreskriften ska anses jämföras med offentlig plats. På offentlig plats gäller ordningslagen och därmed skapas förutsättningar för polismyndigheten att säkerställa att ordningslagen följs. Då begravningsplatser som är tillgängliga för allmänheten kan jämföras med offentlig plats enligt 1 kap. 2 § ordningslagen så innebär förslaget ingen större förändring i detta avseende annat än att det blir tydligare att lagen är tillämplig på platsen.

Medtagande av hund

I dag är det förbjudet för hundar att vistas på stadens egna eller till stadens upplåtta begravningsplatser och kyrkogårdar enligt de lokala ordningsföreskrifterna § 20. Denna del föreslås strykas i de lokala ordningsföreskrifterna. I kyrkonämndens reglemente är det enbart förbjudet att rasta hund eller medföra okopplad hund inom begravningsplats. Förändringarna innebär alltså att det blir tillåtet att medföra hund på begravningsplatser och kyrkogårdar, med skyldighet att plocka upp efter hunden. Enligt de lokala ordningsföreskrifterna ska hundar alltid hållas kopplade på offentlig plats.

Alkoholförbud

Förslaget innebär vidare att det inte blir tillåtet att förtära alkohol på kyrkogårdarna enligt de lokala ordningsföreskrifterna § 15. I

kyrkonämndens reglemente finns inget förbud mot alkoholförtäring på gravplatser eller kyrkogårdar, vilket inom Östermalms stadsdelsområde är Hedvig Eleonoras kyrkogård och Galärvarvskyrkogården.

Tillfällig försäljning

Förslaget innebär även att gravplatserna och kyrkogårdarna ska skrivas in under § 16 i de lokala ordningsföreskrifterna, som beskriver förutsättningarna för tillfällig försäljning. Istället för att bedöma vilka platser i staden som inte bedöms lämpliga för försäljning har staden valt att formulera begränsningar för ambulerande försäljning genom att ange områden som kräver polistillstånd. Staden kan då som remissinstans till polisen utöva nödvändigt inflytande för att beivra försäljning inne på begravningsplatsen. Förbud mot ambulerande försäljning regleras sedan tidigare med ett direkt förbud på de aktuella platserna i kyrkogårdsnämndens reglemente. Enligt reglementet är det idag förbjudet att ”i ambulerande form sälja glass, korv, eller dylikt”.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av parkmiljöavdelningen norra innerstaden.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens ställer sig positiv till att införliva ordningsregler för begravningsplatser i de lokala ordningsföreskrifterna. Det blir tydligare för såväl allmänheten som för förvaltningen och polismyndigheten vilka ordningsregler som gäller på de aktuella platserna, och med stöd av vilken lagstiftning som brott kan beivras.

Förvaltningen anser att alkoholförbud ger förutsättning för rofylldhet och kontemplation på begravningsplatserna.

Bilagor

Remissen från kommunstyrelsen om Upphävande av KN beslut 2004-11-02:7 (sk reglemente med förslag till ändringar av lokala ordningsföreskrifter 1.5.1.591/2016)