

Handläggare
Maria Stigle
Telefon: 08 508 09062

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd
2016-10-27

Upphävande av kyrkogårdsnämndens beslut (s.k. reglemente) med förslag till ändringar av lokala ordningsföreskrifter

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Johanna Engman
Stadsdelsdirektör

Teenie Bennerholt
Administrativ chef

Sammanfattning

Kyrkogårdsnämnden har beslutat att avskaffa reglementet för Stockholms stads begravningsverksamhet och föreslår att delar av regelverket formaliseras i stadens lokala ordningsföreskrifter. Platser som berörs inom Norrmalms stadsdelsområde är Adolf Fredriks kyrkogård, S:t Johannes kyrkogård, S:t Jacobs kyrkogård och S:a Clara kyrkogård.

Förslaget innebär att hund får tas med på kyrkogårdar där det tidigare varit hundförbud. Förslaget innebär också att ett alkoholförbud införs på Johannes kyrkogård och S:t Jacobs kyrkogård. Alkoholförbud råder redan sedan tidigare på S:a Clara kyrkogård och Adolf Fredriks kyrkogård.

Förvaltningen ställer sig positiv till att ordningsregler för kyrkogårdarna förs in i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna. Det blir då tydligare mot vilken lagstiftning (ordningslagen) som ordningsreglerna stödjer sig på. Ett alkoholförbud på de aktuella platserna ger förutsättningar för ökad trygghet i området.

Bakgrund

Kyrkogårdsnämnden har beslutat att avskaffa reglementet för Stockholms stads begravningsverksamhet och föreslår att delar av regelverket formaliseras i stadens lokala ordningsföreskrifter. Kommunstyrelsen har nu remitterat förslaget till Norrmalms stadsdelsnämnd. Nämndens yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 31 oktober 2016. Förslaget bifogas.

Ärendet

Genom ordningslagen har kommuner och landsting möjlighet att upprätta lokala ordningsföreskrifter gällande offentlig plats. Kyrkogårdsnämnden har beslutat att avskaffa reglementet för Stockholms stads begravningsverksamhet och föreslår att delar av regelverket formaliseras i stadens lokala ordningsföreskrifter. Platser som berörs inom Norrmalms stadsdelsområde är Adolf Fredriks kyrkogård, S:t Johannes kyrkogård, S:t Jacobs kyrkogård och S:a Clara kyrkogård.

Offentlig plats

Förändringarna som föreslås innebär att kyrkogårdarna enligt den lokala ordningsföreskriften ska anses jämställda med offentlig plats. På offentlig plats gäller ordningslagen och därmed skapas förutsättningar för polismyndigheten att säkerställa att ordningslagen följs. Då begravningsplatser som är tillgängliga för allmänheten kan jämföras med offentlig plats enligt 1 kap. 2 § ordningslagen så innebär förslaget ingen större förändring i detta avseende annat än att det blir tydligare att lagen är tillämplig på platsen.

Medtagande av hund

I dag är det förbjudet för hundar att vistas på stadens egna eller till stadens upplåtna begravningsplatser och kyrkogårdar enligt de lokala ordningsföreskrifterna § 20. Denna del föreslås strykas i de lokala ordningsföreskrifterna. I kyrkonämndens reglemente är det enbart förbjudet att rasta hund eller medföra okopplad hund inom begravningsplats. Förändringarna innebär alltså att det blir tillåtet att medföra hund på begravningsplatser och kyrkogårdar, med skyldighet att plocka upp efter hunden. Enligt de lokala ordningsföreskrifterna ska hundar alltid hållas kopplade på offentlig plats.

Alkoholförbud

Förslaget innebär vidare att det inte blir tillåtet att förtära alkohol på kyrkogårdarna. I kyrkonämndens reglemente finns inget förbud mot alkoholförtäring på gravplatser eller kyrkogårdar.

I stadsdelsförvaltningens och lokalpolisområde Norrmalms gemensamma lägesbild över trygghet och säkerhet inom stadsdelsområdet lyfts området runt S:t Clara kyrkogård och Adolf Fredriks kyrkogård fram som två särskilt otrygga platser. Båda kyrkogårdar är idag skyltade med alkoholförbud. S:a Clara kyrkogård alkoholförbud regleras redan idag i de lokala ordningsföreskrifterna, bilaga 6, områden med alkoholförbud. Lagstödet runt förbudet på Adolf Fredriks kyrkogård är oklarare. Förbudsskylten hänvisar till kyrkorådet.

På Johannes kyrkogård, vid slutet av Malmskillnadsgatan, är det idag tillåtet att förtära alkohol. I förvaltningens och polisens dialog med församlingarnas nätverk framgår att Johannes kyrkogård under kvällar och nätter är en otrygg plats, med drog- och alkoholmissbruk och omfattande prostitution.

S:t Jacobs kyrkogård är en liten inhägnad kyrkogård på Västra Trädgårdsgatan, mitt emot Operan med Kungsträdgården på sin östra sida. Det är idag tillåtet att förtära alkohol på platsen men rökning är förbjuden med hänvisning till att entrén till en sjukinrättning går via kyrkogården. Grindarna till kyrkogården stängs i samband med att sjukvårdsinrättningen stänger kl. 17:00 på kvällen. Kyrkogården är inte känd som otrygg eller osäker.

Tillfällig försäljning

Förslaget innebär även att gravplatserna och kyrkogårdarna ska skrivas in under § 16 i de lokala ordningsföreskrifterna, som beskriver förutsättningarna för tillfällig försäljning. Istället för att bedöma vilka platser i staden som inte bedöms lämpliga för försäljning har staden valt att formulera begränsningar för ambulerande försäljning genom att ange områden som kräver polistillstånd. Staden kan då som remissinstans till polisen utöva nödvändigt inflytande för att beivra försäljning inne på begravningsplatsen. Förbud mot ambulerande försäljning regleras sedan tidigare med ett direkt förbud på de aktuella platserna i kyrkogårdsnämndens reglemente. Enligt reglementet är det idag förbjudet att ”i ambulerande form sälja glass, korv, eller dylikt”.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av administrativa avdelningen i samarbete med park- och miljöavdelningen.

Synpunkter har inhämtats från kommunpoliserna i lokalpolisområde Norrmalm, representanter i församlingarnas nätverk inom Norrmalm samt uppsökarenheten och EU-gruppen på socialförvaltningen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig positiv till att införliva ordningsregler i de lokala ordningsföreskrifterna. Det blir tydligare för såväl allmänheten som för förvaltningar i staden och polismyndigheten vilka ordningsregler som gäller på de aktuella platserna, och med stöd av vilken lagstiftning som brott kan beivras.

Det är positivt att ett alkoholförbud inför på kyrkogårdarna. Tre av de fyra aktuella kyrkogårdarna är kända som otrygga och osäkra platser varför trygghetsskapande åtgärder är angelägna där. Ett alkoholförbud som utgår från ordningslagen på platsen skapar bättre förutsättningar för polismyndigheten att upprätthålla ordning och därmed skapa en säkrare och tryggare miljö. Polisen menar att alkoholförbud är ett bra verktyg för myndigheten att upprätthålla ordningen på platser där trygghets- och säkerhetsproblematiken är omfattande.

Förvaltningen delar stadsledningskontorets farhågor att ändringen att tillåta hundar på begravningsplatserna kan leda till att kyrkogårdarna används som rastplatser för hundar.

Bilagor

1. Remissen från kommunstyrelsen om Upphävande av KN beslut 2004-11-02:7 (sk reglemente med förslag till ändringar av lokala ordningsföreskrifter 1.5.1.591/2016)
2. Reglemente för Stockholms stads begravningsverksamhet, kapitel 3 Ordningsföreskrifter m.m.