

§ 14**Reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr 140-1087/2016

Beslut

Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.
--

Ärendet

Förvaltningen redovisade ärendet i ett tjänsteutlåtande från den 1 september 2016, dnr 1.6.1–7546/2016.

Stadsledningskontoret har i enlighet med uppdraget i kommunfullmäktiges budget 2016, om att se över stadens regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg, lämnat ett förslag till reviderade regler för intagning och plats.

Viktiga förändringar i förslaget till reviderade regler för intagning och plats är:

- att reglerna ska följas av samtliga huvudmän oavsett regi
- en ny urvalsgrund har lagts till för barn som riskerar att inte få plats inom garantitiden
- fristående förskolor ska alltid ta emot barn folkbokförda i andra kommuner på samma villkor som barn som är folkbokförda i staden på grund av öppenhetskravet
- barn vars föräldrar är föräldralediga med syskon ges rätt till heltidsvistelse

Utbildningsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till förslaget men lämnar förslag på mindre justeringar i vissa delar av reglerna för att ytterligare förtydliga dem.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förskoleavdelningen i samarbete med avdelningen för ekonomi och styrning.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande:

Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Yrkande

Ordföranden yrkade bifall till förvaltningens förslag.

Vice ordföranden Lotta Edholm (L) och ledamoten Markus Nordström (M) framlade ett eget förslag till beslut och yrkade bifall för detta.

Beslutsgång

Ordföranden ställde yrkandena mot varandra och förklarade sig finna att nämnden beslutat i enlighet med hans yrkande.

Reservation

Markus Nordström m.fl. (M) och Lotta Edholm m.fl. (L) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag:

- att delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut.
- att avslå förslaget om rätt till förskola på heltid för barn till föräldralediga.
- att därutöver anföra:

När utbildningsförvaltningen utrett möjligheten att även barn till föräldralediga ska omfattas av rätt till heltid framgår ett tydligt mönster. Samtliga svarande (se bilaga till detta ärende, Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande), såväl de fristående förskolorna genom referensgruppen för fristående förskolor, som stadsdelsförvaltningarna har uppgett att ”förslaget skulle innebära negativa konsekvenser på de organisatoriska förutsättningarna, i form av krav på högre personalresurser, ökade kostnader och större barngrupper under en period av dagen. Utbildningsförvaltningen har gjort en beräkning som visar att varje förskoleavdelning i snitt skulle utökas med ett barn om förslaget genomförs.

Den påfrestning på verksamheten som en rätt till heltid på förskolan för föräldralediga innebär är oacceptabel. Förskolans höga kvalitet kommer av naturliga skäl att naggas i kanten om förslaget genomförs, särskilt som det ska genomföras utan att några ytterligare ekonomiska medel för detta tillförs förskolan.

Förskolan i Stockholms stad står inför en rad utmaningar, och där växande barnkullar samt bristen på utbildade förskollärare är de allra mest akuta och högst prioriterade frågorna just nu. Det är därför svårt att motivera prioriteringar som innebär att ett redan generöst regelverk blir än mer omfattande. För oavsett vad den s-ledda majoriteten i Stockholms stad säger så kommer en reform likt denna att innebära kostnader. I Uppsala kommun beslutade nyligen den s-ledda majoriteten i kommunen att minska antalet timmar i förskolan för barn till föräldralediga från 30 till 20 timmar. Totalt berörs 1600 barn och på det räknar man med att spara drygt 25 miljoner kronor per år. Givet Stockholms storlek så bör kostnaden uppgå till närmare 100 miljoner kronor.

För att inte urholka förskolans kvalitet, försvåra schemaläggning och organisation, eller leda till större barngrupper, bör de nuvarande reglerna för rätt till förskola för barn vars föräldrar är föräldralediga kvarstå. Det vill säga bibehålla följande lydelse: ”Förskolebarn vars förälder/vårdnadshavare är föräldraledig enligt föräldraledighetslagen för vård av nyfött syskon, har rätt till plats om max 30 timmar per vecka fördelade under 4 eller 5 dagar och mellan klockan 8-9 och 14-16. Förläggningen av tiden regleras terminsvis. Förändringen träder ikraft en månad efter barnets födsel.”

Slutligen är det anmärkningsvärt att ett beslut som har så stora effekter på verksamheterna, såväl de kommunala som de fristående, inte har remitterats till branschorganisationerna för de fristående förskolorna. Det är heller inte, givet ärendets omfattning, bra att ärendet dessutom stressas fram genom att remisstiden endast är på sex veckor.

Särskilt uttalande

Olle Burell m.fl. (S), Ingegerd Akselsson Le Douaron m.fl. (MP) och Freddy Grip (V) anmälde ett särskilt uttalande enligt nedan:

Den moderna förskolans pedagogiska verksamhet utrustar barnen med väsentliga förmågor, kunskaper och sociala färdigheter. Att gå på förskola ger också barnen bättre förutsättningar att nå sina kunskapsmål och att trivas i skolan. Förskolan har långsiktiga positiva effekter på barns lärande och utveckling och dessa effekter tenderar att vara stabila under lång tid – förskolan är en viktig del av starten på det livslånga lärandet. Förskolan fungerar utjämnande av socioekonomiska effekter och är för många föräldrar ett ovärderligt stöd i omsorgen och fostran av deras barn. Det är därför viktigt att ge alla barn, oavsett familjesituation, lika rätt till förskolans verksamhet.

Förslaget innebär att det i hela staden blir ytterligare cirka 1 barn per avdelning som nu kommer att få möjlighet att gå upp till 2 timmar extra per dag om föräldrarna så önskar. Spridningen över staden är dock inte helt jämn. I vissa stadsdelar berörs fler barn, och i andra stadsdelar berörs färre barn. På vissa förskolor kommer förändringen att leda till en mer märkbart ökad arbetsbelastning för personalen. Dessutom kan det vara just dessa timmar som är avgörande för personalens behov av tid för annat arbete än med barnen. Vi kommer därför att följa utvecklingen noga.

Värt att notera är också att en del tid kommer att frigöras från både förskolepersonal, föräldrar och stadsdelsnämnder som idag måste handlägga tusentals deltidsavtal för barn som har begränsad vistelsetid på grund av nyfött syskon samt ansökningar om avsteg från begränsad vistelsetid. Med rätt till heltid för alla barn minskar administrationen samtidigt som flexibiliteten för föräldrarna ökar i och med större valmöjlighet att välja när de ska lämna och hämta på förskolan.

Ersätтарыtrande

John Kåberg (C) och Christian Carlsson (KD) hänvisade till reservationen gemensamt från Moderaterna och Liberalerna.