

Handläggare
Johan Adolfsson
Telefon: 08-508 33 926

Till
Utbildningsnämnden
2016-11-24

Revidering av anvisningar för bidrag till utomstående organisationer

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar om att revidera utbildningsnämndens anvisningar för bidrag till utomstående organisationer.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Tony Mufic
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

I nämndens reglemente framgår det att nämnden hanterar bidrag inom skolans område. I januari 2016 antog utbildningsnämnden nya anvisningar för bidrag till utomstående organisationer. Nämnden beslutade då även om att förvaltningen skulle återkomma med revidering av anvisningarna inför 2017 års beslut om bidrag. Förvaltningens förslag innebär att verksamheten som beviljas bidrag ska bidra till prioriteringarna och målen i nämndens verksamhetsplan. Förslaget innebär även tydligare regler för uppföljning och att en långsiktighet med bidragen tydliggörs.

Bakgrund

Enligt utbildningsnämndens reglemente ska utbildningsnämnden hantera bidrag till organisationer inom skolans område. utbildningsnämnden antog 2013 Allmänna principer för bidragsgivning till ideella organisationer. I januari 2016 antog utbildningsnämnden nya anvisningar för bidrag till utomstående organisationer. I samband med beslutet beslutade nämnden om att förvaltningen skulle återkomma med revidering av anvisningarna inför 2017 års beslut om bidrag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med förskoleavdelningen, grundskoleavdelningen och gymnasieavdelningen. Förvaltningen har i beredningen tagit del av riktlinjer för bidrag från berörda nämnder i staden.

Ärendet/förvaltningens synpunkter och förslag

I nämndens reglemente framgår det att nämnden hanterar bidrag inom skolans område. För att kunna fullgöra denna uppgift har nämnden beslutat om särskilda anvisningar. Dessa anvisningar reglerar enbart frågan om bidragsgivning och inte andra former av stöd eller samverkan med det civila samhället.

I de föreslagna ändringarna av anvisningarna tydliggörs att de verksamheter som beviljas bidrag ska bidra till prioriteringarna och målen i nämndens verksamhetsplan. Av anvisningarna framgår att bidrag ska ges på årsbasis, men ändringarna förtydligar att syftet med bidragen är att skapa långsiktig samverkan. Slutligen så förtydligas kraven på uppföljning och insyn i verksamheterna. Förvaltningen kommer att revidera ansökningsblanketterna utifrån dessa ändringar.

På senare år har vissa kommuner börjat använda Idéburet offentligt partnerskap (IOP). IOP är en modell för samverkan mellan idéburna organisationer och offentlig sektor. Parterna har identifierat områden där de idéburna organisationerna bidrar med ett unikt mervärde som inte går att få genom offentlig sektors egen regi eller genom upphandling av tjänsten. Exempelvis finns IOP inom insatser för utsatta EU-medborgare, kvinnojourer och integrationsinsatser. Inom Stockholms stad är det främst arbetsmarknadsnämnden som har tillämpat IOP.

Frågan om IOP är inte rättsligt prövad och ligger i gråzon där flera olika förordningar konkurrerar med varandra såsom kommunallag, lag om offentlig upphandling och EU:s statsstödsregler. Det betyder att varje partnerskap kan ske först efter att flera avväganden har gjorts. Under år 2016 har en utredning presenterats som bland annat behandlar IOP, där kraven som ska vara uppfyllda för att kunna ingå IOP framgår (SoU 2016:13 ”Palett för ett stärkt civilsamhälle”). Utredningen lyfter fram krav i olika lagstiftningar, storlek på ersättning, verksamhetens karaktär och förbud mot snedvridning av konkurrens. Utifrån dessa krav bedömer förvaltningen att det är tveksamt om IOP är tillämpligt på utbildningsnämndens verksamhet. Förvaltningen noterar att det i finansborgarrådets förslag till budget finns ett uppdrag till

kommunstyrelsen att ta fram stadsövergripande riktlinjer för IOP i samråd med berörda nämnder. Till dess att det finns stadsgemensamma riktlinjer, anser förvaltningen att det får prövas från fall till fall där frågan om IOP eventuellt uppkommer.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar om att revidera utbildningsnämndens anvisningar för bidrag till utomstående organisationer samt att beslutet justeras omedelbart.

Bilaga

Förslag till reviderade anvisningar för bidrag till utomstående organisationer