

11. Genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboende och hemtjänst

Delegation och rutiner inom äldrenämnden respektive äldreförvaltningen med anledning av kommunfullmäktiges beslut att överflytta ansvaret för centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboende och hemtjänst från kommunstyrelsen till äldrenämnden

Dnr 510-697/2016

Äldrenämndens beslut

1. Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och uppdrar till äldreförvaltningen att från och med 2017 ta fram vägledning till stadsdelsnämnderna avseende processen att bereda förslag om drift av vård- och omsorgsboende i samband med den årliga äldreboendeplaneringen i enlighet med kommunfullmäktiges beslut och detta tjänsteutlåtande.
2. Äldrenämnden delegerar till förvaltningschef för äldreförvaltningen att utarbeta förslag till förfrågningsunderlag för central entreprenadupphandling enligt LOU.
3. Äldrenämnden beslutar om förfrågningsunderlag för central entreprenadupphandling enligt LOU.
4. Äldrenämnden beslutar att MBL-förhandling av förfrågningsunderlag samt tilldelningsbeslut vid central entreprenadupphandling enligt LOU och upphandling enligt LOV ska ske i äldreförvaltningens förvaltningsgrupp.
5. Äldrenämnden beslutar om tilldelning av kontrakt vid central entreprenadupphandling enligt LOU.
6. Förvaltningschef för äldreförvaltningen ges delegation att vid central entreprenadupphandling enligt LOU besluta om avbrytande av upphandling, att teckna avtal i enlighet med tilldelningsbeslut, förlänga avtal, att

göra mindre justeringar i avtal utifrån affärsmässiga överväganden samt att säga upp och häva avtal.

7. Förvaltningschef för äldreförvaltningen ges delegation att vid extra ordinära händelser, i samråd med äldrenämndens ordförande, besluta om att justera antalet boenden om det under arbetet med upphandlingen visar sig vara omöjligt eller uppenbart olämpligt att inkludera boendet eller om något ytterligare boende måste ingå i upphandlingen.
8. Förvaltningschef för äldreförvaltningen ges delegation att utarbeta eventuella nya förfrågningsunderlag för upphandling enligt LOV samt förslag till revidering av befintliga förfrågningsunderlag.
9. Äldrenämnden beslutar om helt nya förfrågningsunderlag enligt LOV som införs med anledning av eventuella nya valfrihetssystem som kan komma att införas samt reviderat förfrågningsunderlag enligt LOV som innebär väsentliga förändringar.
10. Förvaltningschef för äldreförvaltningen ges delegation att besluta om reviderat förfrågningsunderlag enligt LOV som innebär marginella förändringar och som föranleds av förändrade laghänvisningar och/eller föreskrifter utfärdade av statlig myndighet.
11. Förvaltningschef för äldreförvaltningen ska i samråd med äldrenämndens ordförande avgöra vad som anses utgöra väsentliga respektive marginella förändringar av förfrågningsunderlag enligt LOV.
12. Förvaltningschef för äldreförvaltningen ges delegation att i upphandlingar enligt LOV besluta om godkännande, teckna avtal, säga upp samt häva avtal.
13. Äldrenämnden ska löpande informeras om förvaltningschefens beslut om godkännande i upphandling enligt LOV samt om de eventuella avtal som sagts upp eller hävts. Informationen ska ges i form av anmälningsärende till nämnden.

14. Avdelningschef inom äldreförvaltningen ges delegation att förvalta avtal enligt LOV.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2016-10-28.

I budget 2016 fick kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med äldrenämnden ta fram ett förslag på hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska flyttas över till äldrenämnden. I budget 2016 angavs dessutom att äldrenämnden övertar, till följd av sitt kommunövergripande ansvar för äldreomsorg, ansvaret för upphandling samt uppföljning av avtal rörande äldreomsorg enligt LOV från kommunstyrelsen.

Ett förslag kring dessa uppdrag togs fram av stadsledningskontoret i samverkan med äldreförvaltningen och kommunfullmäktige beslutade den 17 oktober 2016 att anta förslaget om överflytt av ansvar för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare. Vid detta sammanträde beslutade även kommunfullmäktige om en ny central entreprenadupphandling av vård- och omsorgsboenden 2017. Se <http://insynsverige.se/stockholm-kf/protokoll?date=2016-10-17> (§ 14 utl. 2016:151 och § 15 utl. 2016:153)

Med anledning av kommunfullmäktige beslut, behöver äldrenämnden besluta om vad överflytten av ansvaret innebär för nämnden i form av vilka beslut som ska fattas på nämndnivå och vilka beslut som nämnden delegerar till äldreförvaltningen.

Yrkanden

Ordföranden Torun Boucher (V) med instämmande av övriga ledamöter och tjänstgörande ersättare yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Sofia Modigh (KD), ledamoten Dennis Wedin m.fl. (M) och ledamoten Ann-Katrin Åslund (L) anmäler ett gemensamt särskilt uttalande.

Beslutsgång

Utdragbestyrkande

Ordföranden Torun Boucher (V) finner att nämnden beslöt utan omröstning enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande från (KD), (M) och (L):

”Ärendet beskriver bland annat att stadsdelsnämnderna årligen i samband med arbetet för boendeplaneringen ska ta fram ett förslag till plan för de vård- och omsorgsboenden som finns inom stadsdelsnämndsområdet. Äldrenämnden bearbetar förslagen från stadsdelsnämnderna och föreslår åtgärder med fokus på kvalitetsutveckling där fördelning av driftsformer och konsekvenser för såväl stadsdelen som staden som helhet beaktas.

I ”mina synpunkter” i underlaget till detta ärende beskriver borgarråden Wanngård och Lindblom ett antal ställningstaganden som behöver belysas närmare. Grundläggande principer för stadens äldreboendeplanering ska tas fram, det ska vara en god balans mellan olika utförare av vård- och omsorgsboende som ingår i valfrihetssystemet och staden ska aktivt arbeta för att främja icke-vinstdrivande verksamheter. Här skymtar åter den rödgrönrosa majoritetens fäbless för och fokusering på driftsform istället för kvalitet. Farhågan finns att det beaktandet kan leda till än mer definierade procentandelar för olika driftsformer. Redan idag arbetar äldreförvaltningen utifrån en 60/40 princip: 60 procent egen regi, 40 procent entreprenad, privat, idéburen äldreomsorg. Vad som utgör en god balans borde regleras av medborgarnas efterfråga snarare än tjänstemäns tyckande. Vi allianspartier ställer kvaliteten i fokus och finner driftsformen därtill underordnad.

Vidare beskriver Wanngård och Lindblom att ”upphandlingar särskilt ska beakta och ställa krav på bemanning, utbildningsnivå, kompetens och goda arbetsvillkor samt att upphandlingar ska säkerställa att allmänhetens insyn beaktas och hinder för idéburen verksamhet undanröjs”. Vi motsätter oss denna detaljstyrning. Bemanning är väldigt beroende av brukares behov vid varje given tidpunkt. Goda arbetsvillkor kan till viss del regleras men det måste också vara delvis upp till entreprenören.”