

§ 12 Uppsägning av utförare inom valfrihetssystemet för hemtjänst och tillfälligt uppehåll i upphandlingen med anledning av nytt förfrågningsunderlag

Dnr 513-745/2016

Äldrenämndens beslut

1. Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen samt föreslår kommunstyrelsen att hos kommunfullmäktige föreslå att samtliga avtal inom valfrihetssystemet för hemtjänst sägs upp fr.o.m. 1 maj 2017.
2. Äldrenämnden föreslår kommunstyrelsen att hos kommunfullmäktige föreslå ett tillfälligt uppehåll i upphandling av utförare till valfrihetssystemet för hemtjänst tills nytt förfrågningsunderlag börjat gälla den 1 maj 2017. Det tillfälliga stoppet gäller fr.o.m. datum för kommunfullmäktiges beslut.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Ärendet

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2016-10-21.

Kommunfullmäktige har beslutat den 17 oktober 2016 om att ett nytt förfrågningsunderlag ska tas fram för upphandling av utförare till valfrihetssystemet för hemtjänst. Det nya förfrågningsunderlaget ska ta hänsyn till krav och vägledande principer som framgår i äldrenämndens ärende: Utveckling av hemtjänst (dnr 152-643/2016). Utifrån dessa förutsättningar föreslår äldreförvaltningen att avtalen för befintliga utförare i valfrihetssystemet för hemtjänst sägs upp och att ett tillfälligt stopp införs i upphandlingen tills nytt förfrågningsunderlag börjar gälla den 1 maj 2017. Det tillfälliga stoppet föreslås gälla fr.o.m. det datum som kommunfullmäktige beslutar om detta ärende.

Yrkanden

Ordföranden Torun Boucher (V), ledamoten Bo Hansson m.fl. (S) och ledamoten Christopher Ödman m.fl. (MP) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Sofia Modigh (KD), ledamoten Dennis Wedin m.fl. (M) och ledamoten Ann-Katrin Åslund (L) yrkar bifall till ett gemensamt förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden Torun Boucher (V) finner att det finns två förslag till beslut: förvaltningens förslag till beslut som stöds av (V), (S) och (MP) samt ett gemensamt förslag till beslut från (KD), (M) och (L).

Ordföranden ställer förslagen till beslut mot varandra och finner att nämnden beslöt utan omröstning enligt förvaltningens förslag som stöddes av (V), (S) och (MP).

Reservation från (KD), (M) och (L):

Vice ordföranden Sofia Modigh (KD) ledamoten Dennis Wedin m.fl. (M) och ledamoten Ann-Katrin Åslund (L) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag till beslut enligt följande:

”Vi föreslår att äldrenämnden beslutar

- att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
- att därutöver anföra följande

Detta ärende ansluter till kommunfullmäktiges beslut om att ett nytt förfrågningsunderlag ska tas fram för upphandling av utförare till valfrihetssystemet för hemtjänst.

Nu ska befintliga avtal sägas upp och ett tillfälligt stopp införs i upphandlingen tills ett nytt förfrågningsunderlag börjar gälla den 1 maj 2017.

Vi vill även i detta sammanhang med emfas framföra följande:

Det är glädjande att den rödgrönrosa majoriteten bibehåller LOV som upphandlingsform. Fördelarna att med LOV kunna skapa god kvalitet, utbud och kontinuitet för brukarna är tydligt påvisade. Samtidigt kan vi fortsatt konstatera att den rödgrönrosa majoriteten väljer att försvåra för framförallt nya och mindre aktörer inom hemtjänsten genom att ställa krav som varken är relevanta eller rimliga. Utgångspunkten för förändringar inom hemtjänsten måste vara att omsorgen om de äldre ska bli bättre.

Vi ställer oss fortsatt tveksamma till på vilket sätt ett antal av de föreslagna förändringarna i förfrågningsunderlaget för

upphandling av hemtjänsten enligt LOV kommer de äldre till godo i form av ökad kvalitet i omsorgen eller ökad valfrihet av utförare:

1. Arbetskläder – vi anser att frågan om arbetskläder förvisso kan vara angelägen, men att alltför mycket detaljstyrning bör undvikas och kan göra det extra svårt för bra små utförare.
2. Tillgång till lokal för omklädning – vi anser likaså att frågan om tillgång till lokal för omklädning kan vara angelägen, men att alltför mycket detaljstyrning bör undvikas. I synnerhet för bra små utförare kan detta vara svårt.
3. Verksamhetsansvariges närvaro – även frågan om närvaro av de som är verksamhetsansvariga är en detaljstyrning som bör undvikas.
4. Ökad personalkontinuitet – vi stödjer problemformuleringen men undrar samtidigt hur detta kan genomföras praktiskt om enheterna samtidigt ska vara mindre? För att uppnå målen anser vi att olika former av incitament är att föredra framför specifika krav.
5. Arbetsrättsliga förhållanden – kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor. Här behövs en specifikation av ”kollektivliknande villkor”.
6. Obligatorisk närvaro vid informationsmöten
7. Samverkan med landstinget
8. Minsta volym/antal brukare vid en viss tid – detta ställer krav på möjligheten att få sin verksamhet bedömd i det hänseendet vid mer än ett tillfälle. Hur tänker förvaltningen kring det? Vi anser därutöver att volymkravet riskerar att bli problematiskt för små utförare.
9. Miljöpåverkan – vi vill uttrycka förhoppningen att detta inte innebär en rekommendation från politiken att samtliga hemtjänstanställda ska använda tjänstecykel i jobbet, vilket skulle ansluta till uttalat önskemål från ansvarigt borgarråd.

Därutöver kommer en metod med referenstagning att införas. Hemtjänstutförare ska kunna lämna referenser som visar att utföraren kan hålla det den lovar kring att uppfylla stadens krav. Vi allianspartier är också angelägna om att skapa optimala förutsättningar för en hög kvalitet i äldreomsorgen, men referenstagning torde av förklarliga skäl bli svårt för nystartade företag inom välfärdssektorn. Referenstagning får inte innebära att seriösa nya utförare inom hemtjänsten på förhand diskvalificeras.”