

Utlåtande 2016:196 RV (Dnr 133-1500/2016)

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2017

Förslag från avfallsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall inklusive taxa för skrymmande hushållsavfall med mera samt slam och latrin, i enlighet med avfallsnämndens förslag enligt bilaga till utlåtandet, fastställs att gälla från och med den 1 januari 2017.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Avfallsnämnden har den 29 september 2016 beslutat om förslag till ny taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Taxan föreslås gälla från och med den 1 januari 2017.

Liksom tidigare bygger taxan på att kunden debiteras för beställd behållarvolym eller uppmätt vikt på avfallet. Avfallsnämnden bedömer att en styrning via taxan när det gäller vissa typer av abonnemang är nödvändig för att på lång sikt säkerställa en miljöanpassad och kostnadseffektiv avfallshantering.

Beredning

Ärendet har initierats av avfallsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att avfallsnämndens förslag till taxa för hushållsavfall för år 2017 uppfyller sitt syfte och föreslår därför att kommunfullmäktige godkänner förslaget.

Mina synpunkter

Stadens vision är att allt avfall ska tas om hand på det mest resurseffektiva sättet. Ett viktigt mål på den vägen är att öka andelen matavfall för insamling och produktion av biogas. Sedan några år har avfallstaxan differentierats för en- och tvåfamiljhus med inriktningen att stimulera till att särskilja matavfall från övrigt hushållsavfall. Genom en fortsatt differentiering av avfallstaxan kan styrningen mot en mer miljömässig avfallshantering gynnas. Denna inriktning befästs med avfallsnämndens förslag till taxa för hushållsavfall för år 2017.

Med den nya avfallstaxan fortsätter arbetet för ett långsiktigt hållbart Stockholm. Där matavfall omhändertas och bidrar till ökade biogasvolym, där ökad källsortering och i slutändan minskade avfallsmängder gynnar arbetet för en mer hållbar stad.

Bilaga

Avfallstaxa 2017

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall inklusive taxa för skrymmande hushållsavfall med mera samt slam och latrin, i enlighet med avfallsnämndens förslag enligt bilaga 1 till utlåtandet, fastställs att gälla från och med den 1 januari 2017.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 30 november 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Katarina Luhr

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

Avfallsnämnden har den 29 september 2016 beslutat om förslag till ny taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Taxan föreslås gälla från och med den 1 januari 2017.

Liksom tidigare bygger taxan på att kunden debiteras för beställd behållarvolym eller uppmätt vikt på avfallet. Avfallsnämnden gör bedömningen att en styrning via taxan när det gäller vissa typer av abonnemang är nödvändig för att på lång sikt säkerställa en miljöanpassad och kostnadseffektiv avfallshantering.

Avfallsnämnden

Avfallsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 29 september 2016 att godkänna förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2017 i enlighet med bilaga 1 till tjänsteutlåtandet samt att överlämna förslaget till kommunfullmäktige för beslut.

Avfallsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 september 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Ärendet

Avfallsnämnden har den 29 september 2016 beslutat om förslag till ny taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Taxan föreslås gälla från och med den 1 januari 2017.

Liksom tidigare bygger taxan på att kunden debiteras för beställd behållarvolym eller uppmätt vikt på avfallet. Avfallsnämnden gör bedömningen att en styrning via taxan när det gäller vissa typer av abonnemang är nödvändig för att på lång sikt säkerställa en miljöanpassad och kostnadseffektiv avfallshantering.

Belopp nedan redovisas i miljoner kronor (mnkr) om inget annat anges.

Ekonomiska förutsättningar

Avfallsnämnden redovisade, enligt flerårsbudgeten 2016, nedanstående kostnader och intäkter för avfallsverksamheten för åren 2017-2019.

(mnkr)	2017 Plan	2018 Plan	2019 Plan
<u>Intäkter</u>			
Taxeintäkter	602,4	680,7	739,7
Övriga intäkter	26,5	26,2	27,7
Summa intäkter	628,9	706,9	767,4
<u>Kostnader</u>			
Driftkostnader	603,2	668,9	719,8
Kapitalkostnader	16,5	19,1	43,5
Summa kostnader	619,7	688,0	763,3
Netto	+9,2	+18,9	+4,2

I samband med utarbetandet av taxan har kostnader och intäkter för 2017 uppdateras, enligt nedan.

(mnkr)	2017 Plan	2017 TAXA	För- ändring
<u>Intäkter</u>			
Taxeintäkter	602,4	562,1	-40,3
Övriga intäkter	26,5	25,7	-0,8
Summa intäkter	628,9	587,8	-41,1
<u>Kostnader</u>			
Driftkostnader	603,2	610,4	+7,2
Kapitalkostnader	16,5	14,7	-1,8
Summa kostnader	619,7	625,1	+5,4
Netto	+9,2	-37,3	-46,5

Nämndens taxeförslag innebär att verksamheten ger ett negativt resultat om 37,3 mnkr för 2017. Orsaken till det planerade resultatet är att nämnden håller på att genomföra en upphandling av entreprenörer för avfallsinsamlingen med planerad start den 1 april 2017. Upphandlingen har blivit överklagad och det är inte sannolikt att entreprenadbyten kommer att kunna genomföras enligt tidplanen. Konsekvensen av detta är att de lägre kostnader som nämnden förutser med de nya avtalen inte kommer att få genomslag förrän i slutet av året. Helårseffekt av de lägre insamlingskostnaderna kommer att uppnås under 2018.

Taxan anpassas emellertid till den kommande lägre kostnadsnivån genom en höjning av taxeuttaget i två steg; en föreslagen höjning med 2,4 procent under 2017 och en planerad höjning under 2018 med 2,3 procent. Genom dessa två steg planerar

nämnden att det underskott om 37,3 mnkr som beräknas för 2017 kommer att balanseras med ett lika stort överskott under 2018.

Härutöver föreslås en justering av taxan avseende avgifterna för slam- och fettavfall. I samband med implementeringen av den pågående upphandlingen för avfallsinsamling avser nämnden att överta debiteringen, vilken tidigare anförtratts de upphandlade entreprenörerna. Denna förändring beräknas ge ökade kostnader och intäkter om 16,1 mnkr.

Taxeändringar för en- och tvåfamiljshus

I taxan för en- och tvåfamiljshus föreslår avfallsnämnden att vid hämtning en gång per vecka ska hämtningsavgiften öka från 20 kronor till 22 kronor per tillfälle och vid hämtning varannan vecka ska avgiften öka från 16 kronor till 17 kronor per tillfälle. Avgiften vid hämtning var 4:e vecka föreslås oförändrat vara 12 kronor per tillfälle. Den rörliga viktbaserade avgiften föreslås oförändrat vara 1,40 kronor per kg. Även grundavgiften föreslås vara oförändrad på 752 kronor per år.

I nedanstående tabell framgår ett exempel på hur förändringarna påverkar årskostnaden vid olika hämtningsfrekvens jämfört med 2016 års taxa.

Tabell: Kostnad (kronor) per år, vid normalvolym*

Hämtningsfrekvens	2016	2017	Förändring
varje vecka	2 512	2 616	+ 4,1 %
varannan vecka	1 516	1 542	+ 1,7 %
var 4:e vecka	1 014	1 014	0,0 %

*9,5 kg, utom vid var 4:e vecka: 6 kg

Taxeändringar för flerbostadshus och verksamheter

För verksamheter med beredningsavfall föreslås en höjning med 25 procent vid manuell hämtning, för att styra mot ökad utsortering av matavfall.

Taxeuttaget för flerbostadsfastigheter, företag och verksamheter i övrigt föreslås öka enligt följande:

Löst avfall	cirka 6 %
Manuell hämtning restavfall, säck	cirka 4 %
Manuell hämtning restavfall, kärl	cirka 3 %
Maskinell hämtning, mobsug	cirka 2 %
Maskinell hämtning, bottentömd behållare	cirka 2 %
Abonnemang under avveckling	cirka 6 %

Förändringarna avser att ytterligare premiera maskinell hämtning framför manuell hämtning samt att hushållsavfall i kärl premieras framför hushållsavfall i säck.

Övriga taxeförändringar

Taxor för grovavfall, slam, el-avfall med mera har indexerats med 2,5 procent, enligt SCB:s avfallsindex A12:1MD, eller justerats för att bättre överensstämma med dagens kostnadsnivå.

Avgiften för insamling av slam samt slam- och fettavskiljare gäller till och med den 30 mars 2017 eller senare om pågående upphandling av entreprenör överklagas. Därefter övertar nämnden debiteringen av avfallet från kombitank samt fett och slam från tank.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 25 oktober 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Avfallsnämnden har den 29 september 2016 beslutat om taxa för 2017 för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall inklusive taxa för skrymmande hushållsavfall med mera samt slam och latrin. Taxan föreslås gälla från och med den 1 januari 2017.

För att täcka stadens kostnader för avfallshanteringen föreslår nämnden att taxeuttaget under 2017 uppgår till 562,1 miljoner kronor (mnkr), varav 546,0 mnkr avser hushållsavfall jämförbart med motsvarande taxa för 2016. Ökningen av taxeuttaget för detta avfall uppgår till 2,4 procent jämfört med beräknat uttag för 2016.

Härutöver tillkommer ett beräknat taxeuttag om 16,1 mnkr, som avser slam- och fettavfall, vilket nämnden under året kommer att överta debiteringen för.

Nämndens beräkningar av kostnaderna för avfallsverksamheten är baserade på att upphandlingen av avfallsinsamlingen inte kan genomföras enligt tidplan, det vill säga per den 1 april då de nuvarande avtalen går ut. Dessa måste därmed förlängas. Då kostnadsnivån på de nuvarande avtalen är högre än vad de nya avtalen förväntas bli budgeterar nämnden med ett underskott om 37,4 mnkr under 2017. Detta underskott planerar nämnden att balansera under 2018 genom en höjning av taxeuttaget med 2,3 procent.

Bland de förändringar som föreslås i taxan för 2017 framhåller stadsledningskontoret följande som de mest väsentliga för användningen av taxan som ett styrmedel mot uppfyllandet av stadens mål inom avfallsområdet:

- För verksamhetskunder med beredningsavfall höjs taxan för att styra mot ökad utsortering av matavfall.
- För en- och tvåfamiljshus differentieras taxan ytterligare med avseende på

hämtningsfrekvensen, vilket ger incitament till ökad källsortering.

Stadsledningskontoret anser att avfallsnämndens förslag till taxa för hushållsavfall för 2017 uppfyller sitt syfte och föreslår därför att kommunfullmäktige godkänner förslaget, enligt bilaga 1, att gälla från den 1 januari 2017.

Bakgrund

Kommunerna har enligt miljöbalken (1988:808), 27 kap §§ 4-6, rätt att ta ut renhållningsavgifter för att täcka de kostnader kommunen har för att uppfylla det lagstadgade renhållningsansvaret för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras.

För hämtning av detta avfall gäller självkostnadsprincipen, enligt kommunallagen (1991:900), som innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämnt upp inom en skälig tidsperiod. Även likställighetsprincipen gäller, vilket innebär att avfalls-lämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för samma prestation. Den avgift som staden tar ut ska fastställas av kommunfullmäktige.

Avfallstaxan används, tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder, som ett styrmedel för att uppnå avfallshanteringens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera till ökad insamling av matavfall, minskade avfallsmängder, minskade transporter och god arbetsmiljö.

Ansvar för att bedriva avfallsverksamheten ligger sedan den 1 juli 2014 på Stockholm Vatten Holding AB (namnändrat till Stockholm Vatten och Avfall AB) och bedrivs inom dess dotterbolag Stockholm Avfall AB, vars styrelse genom personalunion är gemensam med avfallsnämnden.