

Naturvårdsverkets författningssamling

ISSN 1403-8234

Naturvårdsverkets allmänna råd om riktvärden för flygtrafikbuller och om tillståndsprovning av flygplatser;

NFS
2016:xxUtkom från trycket
den xx xxxx 201x

beslutade den 2016- xx xx

Dessa allmänna råd omfattar Naturvårdsverkets ansvarsområde som vägledande myndighet vad gäller miljöbalkens tillämpning i frågor som rör flygtrafik och flygplatser.

Till 2 kap. 3 § miljöbalken

Riktvärden för flygtrafikbuller i friluftsområden och grönområden

Ljudnivån 40 dBA FBN¹ under dag- och kvällstid (kl. 06 – 22) bör tillämpas vid bedömning av lämplig begränsning av buller från flygplatsverksamhet och flygtrafik till och från en flygplats i friluftsområden² och grönområden³ som planlagts i översiktsplan för rekreation och rörligt friluftsliv och där naturupplevelsen är en viktig faktor och låg ljudnivå utgör en särskild kvalitet och viktig hälsoaspekt.

Samma ljudnivå, 40 dBA FBN, bör även tillämpas vid bedömning av lämplig begränsning av buller från flygplatsverksamhet och flygtrafik till och från en flygplats vid områden som är mer bullerutsatta men används för friluftsliv och rekreation, till exempel parker i stad och andra stadsnära miljöer⁴, där naturupplevelsen och den relativa tystnaden är en viktig faktor och utgör en hälsoaspekt.

Vid bedömning av lämplig begränsning av flygbuller i det enskilda fallet bör utgångspunkten vara områdets rekreations- och upplevelsevärden och hur de påverkas. Vid denna bedömning bör hänsyn tas till om bullret är en allvarig störningsfaktor i rekreationsområden eller naturmiljöer för djur, fåglar och andra djurarter.

Till 6 - 8 § § förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader

¹ **FBN (flygbullernivå):** Med beteckningen FBN avses en medelljudnivå för flygtrafik, beräknad som ett frifältsvärde (inte påverkas av reflexer vid egen fasad), för årsmedeldygn som utgörs av årsmedeldag, årsmedelkväll och årsmedelnatt med ett tillägg om 5 dBA på ljudnivå för kväll och 10 dBA på ljudnivå för natt.

² **Friluftsområde:** Med friluftsområde avses område i översiktsplan för det rörliga friluftslivet eller andra områden som nyttjas mer frekvent för friluftsliv där naturupplevelsen är en viktig faktor och där en låg ljudnivå utgör en särskild kvalitet.

³ **Grönområde:** Med grönområde avses naturområde i översiktsplan i form av skog, kulturlandskap m.m. nära bostaden (ca 3km från bebyggelse) som nyttjas frekvent för rekreation och friluftsliv.

⁴ **Parker i stad och andra stadsnära miljöer:** Med parker i stad och stadsnära miljöer avses bostadsnära lek- och rekreationsområden i form av park och/eller natur för lek och rekreation inom gångavstånd (ca 5 min promenad eller 200-300 m) från bostad, skola, förskola.

Riktvärden⁵ för flygtrafikbuller vid bostadsbyggnader

I 6 och 7 §§ i trafikbullerförordningen anges att ljudnivåerna 55 dBA FBN och 70 dBA L_{Amax} ⁶ (maximal ljudnivå) inte bör överskridas vid en bostadsbyggnads fasad. Som bostadsbyggnad bör betraktas både permanent- och fritidsbostäder. Samma riktvärden som anges i trafikbullerförordningen 6 och 7 §§ bör också användas vid vård- och undervisningslokaler vid provning och tillsyn enligt miljöbalken.

Avsteg från ovan nämnda ljudnivåer bör endast övervägas om det finns synnerliga skäl. Då bör en avvägning mellan risken för olägenhet för människors hälsa och tekniska, ekonomiska och andra allmänna intressen göras.

Då det inte är möjligt att underskrida dessa ljudnivåer bör bullerskyddsåtgärder vid bostadsbyggnaden vidtas så att ljudnivån 30 dBA L_{Aeq} ⁷ (ekvivalent ljudnivå för dygn) och 45 dBA L_{Amax} (maximal ljudnivå) inomhus inte överskrids.

Med bostadsbyggnad bör avses såväl permanent- som fritidsbostäder samt vård- och undervisningslokaler.

Flygbullerberäkningen bör göras i enlighet med ECAC dokument 29 och myndigheternas beslutade dokument om beräkningar⁸. Bullermätningar bör vid behov göras för att verifiera beräkningarna.

Till 22 kap. 1 § miljöbalken

En ansökan om tillstånd för en flygplats bör utöver det som ingår i flygplatsverksamheten innehålla uppgifter om

1. flygtrafik utanför LTO-cykeln i flygplatsens närområde
2. landtransporter till och från flygplatsen i dess närområde
3. en redogörelse för och en beskrivning av miljö- och hälsopåverkan från trafiken som anges i punkterna 1 och 2.

Så som flygplatsens närområde bör anses det område

1. där bullerstörningar eller utsläpp till luft från flygtrafik till betydande del härrör från flygplan som ska landa på flygplatsen eller har startat därifrån
2. där bullerstörningar eller utsläpp till luft från landtransporter till och från flygplatsen utgör en icke försvinnande liten andel av de totala bullerstörningarna eller luftutsläppen i området.

För det fall flera verksamhetsutövare bedriver olika delar av en flygplatsverksamhet bör ansökan göras gemensamt där så är möjligt.

⁵ **Riktvärde:** Med begreppet riktvärde avses en nivå till vägledning för beslutsmyndigheterna som i det enskilda fallet ska bedöma och fastställa lämpligt värde.

⁶ **L_{Amax} (maximal ljudnivå):** Med beteckningen L_{Amax} avses den högsta ljudnivån för flygtrafik vid en enskild flygpassage under en viss tidsperiod som årsmedelvärde med tidsvägning S, beräknad som ett frifältsvärde.

⁷ **L_{Aeq} (ekvivalent ljudnivå för dygn):** Med beteckningen L_{Aeq} avses ekvivalentljudnivån, ett medelvärde över dygnstiden för A-vägd ljudtrycksnivå. L_{Aeq} definieras som den konstanta ljudnivå som under en given tid ger samma ljudenergi som en under samma tid varierande ljudnivå. L_{Aeq} är ett energimedelvärde under 24 timmar.

⁸ **Metod för flygbullerberäkningar** som fastställdes i kvalitetssäkringsdokumentet den 31 oktober 2011 av Transportstyrelsen och Försvarsmakten i samråd med Naturvårdsverket.

För det fall tillstånd krävs för såväl miljöfarlig verksamhet som vattenverksamhet bör ansökan göras gemensamt där så är möjligt, utom för militära flygplatser.

Till 24 kap. 3 och 4 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251)

Omfattning av tillståndsprövning för en flygplats

Flygplatsområdet bör vara utgångspunkten för bedömningen av vad som ska anses ingå i flygplatsverksamheten. Även störningar och olägenheter som i och för sig uppkommer utanför flygplatsområdet men som härrör från flygplatsverksamheten bör ingå i prövningen.

En flygplatsverksamhet bör i vart fall anses omfatta följande delar:

- Flygtrafik inom LTO-cykel (passagerartrafik samt gods- och frakttrafik), flygvägar och flyghöjder samt in- och utflygningsförfaranden, antal flygrörelser och flygplanstyper
- Terminaler och övrig infrastruktur på eller i nära anslutning till flygplatsens område
- Avisning av flygplan
- Motorkörningsplats
- Hangarer och verkstäder
- Markservice
- Underhåll och rengöring av rullbanor samt underhåll av taxibanor och rampytor
- Brand- och räddningstjänst samt brandövningsplats
- Omhändertagande av spillvatten och spillvattensystemet
- Banavvattningsystemet och omhändertagande av dagvatten från rullbanor, taxibanor och övriga hårdgjorda ytor
- Kemikalie- och avfallshantering
- Bränslehantering
- Flygplatsens energiförsörjning

Sådana verksamheter som inte har en direkt koppling till flygverksamheten, såsom restauranger och butiker, bör normalt inte anses utgöra en del av flygplatsverksamheten.

Allmänna rådet NFS 2008:6 upphör härmed att gälla.

Naturvårdsverket

BJÖRN RISINGER

Kyriakos Zachariadis
(Enheten för vägledning)