



Riktlinjer för medföljare vid semesterresa

Antagna i KS april 2000

Allmänna principer

Den funktionshindrade ska ges möjlighet till ett liv som andra. Rekreation och fritidsaktiviteter ingår som en naturlig del i livet. Insatser för att den funktionshindrade ska kunna leva som andra ska vara anpassade efter de individuella behoven och ha karaktären av personlig service.

Dessa riktlinjer syftar till att uppnå likställighet i staden i frågan om rätt till medföljare vid semesterresa och anger en *lägsta standard*; dvs. en person som är funktionshindrad, ska en gång per år ha rätt till medföljare/ledsagare vid semesterresa om behovet faktiskt inte tillgodoses på annat sätt.

Varje ansökan prövas individuellt och i bedömningen ingår ett antal frågeställningar. Exempel på sådana frågeställningar återfinns under rubriken ”utredning/bedömning” i detta dokument.

Den grundläggande inställningen i bedömningen av det enskilda ärendet är att om den enskilde har rätt till insatsen ska han/hon ges möjlighet att ha med sig medföljaren till det resmål den funktionshindrade själv vill och har råd att åka till.

Insatsen kan antingen beslutas med stöd av (2000/01:80) socialtjänstlagen (SoL) eller lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) eller lagen (1993:389) om assistansersättning (LASS).

Handläggning

1. Ansökan

Den funktionshindrade bör få generell information om vikten av att ansökan görs i god tid före beräknad avresa. Det kan eftersträvas att ansökan kommer in 2-3 månader före planerad resa. Beslut kan inte fattas i efterhand.

Vid ansökan om medföljare/ledsagare vid semesterresa ska den som tillhör personkretsen i LSS (alternativt antas tillhöra personkretsen i LSS om frågan tidigare inte prövats) informeras om möjligheten att göra sin ansökan i enlighet med LSS. Den enskilde bör i enlighet med socialstyrelsens allmänna råd informeras om att det generellt kan anses vara mer fördelaktigt att ansöka om insatser i enlighet med LSS jämfört med SoL för den funktionshindrade.

Den som har personlig assistans enligt LASS och är i behov av extra timmar personlig assistans (s.k. tillfällig utökning) för att genomföra sin semesterresa kan göra en ansökan om kompletterande personlig assistans enligt § 9 p 2 LSS till sin stadsdelsnämnd.

Person som *inte* tillhör personkretsen i LSS (§ 1p 1-3) kan ansöka om medföljare enligt 4 kap 1 § SoL.

Den sökande ska när han/hon upprättar sin ansökan informeras om att ansökan ska specificeras avseende den ”mängd hjälp” som den sökande ansöker om till semestervistelsen (det vill säga antalet timmar, när på dygnet dessa timmar ska vara förlagda, eventuell dubbelbemanning, vakande eller sovande natt m.m.). Ansökan bör även specificeras avseende de kostnader som medföljaren kommer att generera för resa, boende, matkostnader m.m. I enlighet med förvaltningslagens serviceskyldighet ska den sökande vid behov erhålla hjälp av sin biståndshandläggare att upprätta ansökan.

2. Utredning och bedömning

Utredningen avseende insatsen medföljare/ledsagare vid semesterresa ska göras med beaktande av ovan angivna allmänna principer. Det innebär att grad eller art av funktionshinder är av underordnad betydelse. Det som är avgörande är om den enskilde till följd av sitt funktionshinder är i behov av medföljare för att kunna genomföra sin semesterresa. Längd och frekvens för semesterresan kan variera i det enskilda fallet, riktmärket en vecka per år anger en minimi- standard/måttstock.

Vidare är det inte rimligt att semesterresor som genomförts inom ramen för boende i särskild boendeform ska hindra semesterresa med medföljare/ledsagare för den enskilda individen.

Ansökan om medföljare ska beviljas om behovet inte anses tillgodosett på annat vis. Ett exempel på att behovet kan anses vara tillgodosett på annat sätt är om den funktionshindrade inom ett år beviljats medföljare vid semesterresa eller erhållit bistånd genom kortidsvistelse i semesterliknande form.

Hänsyn ska tas även till den funktionshindrades helhetssituation; att genom insatsen ge stimulans och bryta isolering ska ges stor vikt.

Om medföljaren planeras vara en nära anhörig (dvs. person som den funktionshindrade ingår i hushållsgemenskap med eller föräldrar, syskon, barn) ska det prövas om det kan ingå som en del i familjegemenskapen att man firar semester tillsammans. Om det kan anses ingå i familjegemenskapen ska ansökan inte beviljas då behovet anses vara tillgodosett på annat vis. I vissa fall kan det dock anses vara en del i familjegemenskapen att man firar semester tillsammans parallellt som den funktionshindrade har stöd i form av medföljare/ledsagare alternativt personlig assistent på resan. Detta är i regel fallet när den funktionshindrade har ett stort funktionshinder.

Rätten till medföljare enligt dessa riktlinjer gäller även för ungdom under 18 år när det kan motiveras utifrån ett led i frigörelseprocessen att resan företas på egen hand.

Vid *skälighetsprövning* ska göras en subjektiv bedömning om vad som kan anses vara rimligt i det enskilda fallet. Samtidigt är det angeläget att sträva efter likställighet över staden. Begärd ”mängd hjälp” i den funktionshindrades ansökan ska bedömas utifrån den enskildes individuella behov och den enskildes rätt att ’leva som andra’ samtidigt ska man i utredningen bedöma vad som i det enskilda fallet är ett rimligt mått av hjälp. I denna bedömning ingår även en skälighetsbedömning avseende kostnaden för hjälpinsatsen. Denna avvägning bör även göras när det gäller kostnader för medföljarens boende, mat, resa och övriga utgifter.

När det gäller skälighetsbedömningen av resans pris och övriga omkostnader bör man som handläggare ha i åtanke att man som funktionshindrad ofta måste beställa sin resa i god tid varför resebolagens ”sista minuten erbjudande” sällan blir aktuella.

Även syftet med resan bör beaktas och får inte innebära avsevärda skillnader i livsbetingelser från vad den funktionshindrade normalt skulle ha råd med.

Det är viktigt att beakta att normalt reser människor *inom landet* under kortare tid men mer frekvent, kanske över förlängda helger.

Viktigt att ha i åtanke är att den mängd hjälp den funktionshindrade erhåller i sin hemmiljö ofta är mindre än den hjälp som den funktionshindrade är i behov av på annan ort. (Hjälpmedel finns ej i samma omfattning – kanske orten i högre grad än i den funktionshindrades hemmiljö kräver stöd och ledsagning?).

Har den sökande personlig assistans enligt LASS?

Assistansersättningen lämnas från försäkringskassan till den LASS berättigade med ett visst belopp per timme oberoende av vilka kostnader för assistansen som den ersättningsberättigade faktiskt haft. Den ersättningsberättigade behöver bara redovisa hur många assistanstimmar som har utförts för att erhålla assistansersättningen från försäkringskassan. Utifrån Riksförsäkringsverkets rekommendationer kan den assistansberättigade själv avgöra hur stor del av beloppet som ska användas till lön och andra anställningskostnader och hur mycket som ska användas till administration och kringkostnader. Några generella regler om hur stor del av assistansersättningen som bör reserveras för assistansomkostnader vid ex. semesterresor finns ej. Med andra kringkostnader avses ex. utbildnings- och assistansomkostnader, dvs. kostnader för assistenten för att t. ex. delta i aktiviteter med den funktionshindrade.

3. Beslut

Om den funktionshindrade tillhör personkretsen i LSS (§ 1 p1-3 LSS) och är i behov av medföljare vid semesterresa, och behovet inte tillgodoses på annat sätt, fattas beslut om medföljare:

1. som en del i personlig assistans (§ 9 p 2 LSS) om den enskilde har sådan insats genom kommunen.
2. som personlig assistans (§9 p 2 LSS) om den enskilde har personlig assistans enligt LASS.
3. i övrigt i form av ledsagare (§ 9 p 3 LSS).

Om den funktionshindrade inte tillhör LSS personkrets, fattas beslut om medföljare med stöd av socialtjänstlagen, 4 kap 1 § SoL.

Beträffande omkostnader för medföljaren, dvs. resa, kost, logi och övriga utlägg ingår dessa omkostnader som en del i själva beslutet om medföljare.

Som en del i beslutet om medföljare, (personlig assistent eller ledsagare) redovisas den beviljade hjälpen med timmar och omkostnader .