

Stadsledningskontoret
Exploateringskontoret
Stadsbyggnadskontoret
Miljöförvaltningen
Trafikkontoret
Östermalms stadsdelsförvaltning

Gemensamt tjänsteutlåtande
Dnr 001636/2016
Dnr E2016-03424-1
Dnr 2016-17943
Dnr 2016-16333
Dnr T2016-03115
Dnr 2016-615-1.5.3.
Sida 1 (8)
2016-11-15

Handläggare
Stadsledningskontoret
Anton Västberg
Telefon: 08-508 29 305

Till
Kommunstyrelsen

Exploateringskontoret
Hillevie Jernberg
Telefon: 08-508 26 437

Stadsbyggnadskontoret
Jenny Kihlberg
Telefon: 08-508 26 241

Miljöförvaltningen
Ulrika Kvartoft Kruså
Telefon: 08-508 28 815

Trafikkontoret
Pierre Savard
Telefon: 08-508 26 241

**Östermalms
stadsdelsförvaltning**
Sofia Regnell
Telefon: 08-508 09 021

Samrådsremiss för betydande miljöpåverkan för Östlig förbindelse i Stockholm och Nacka kommuner, Stockholms län

Remiss från Trafikverket, Dnr TRV 2016/81743

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Samrådsremiss för betydande miljöpåverkan för Östlig förbindelse i Stockholm och Nacka kommuner, Stockholms län” hänvisas till vad som anförs i stadsledningskontorets, exploateringskontorets, stadsbyggnadskontorets, miljöförvaltningens, trafikkontorets och Östermalms stadsdelsförvaltnings gemensamma tjänsteutlåtande.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Ingela Lindh
Stadsdirektör

Håkan Falk
Förvaltningschef
Exploateringskontoret

Anette Scheibe Lorentzi
Förvaltningschef
Stadsbyggnadskontoret

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef
Miljöförvaltningen

Jonas Eliasson
Förvaltningschef
Trafikkontoret

Christina Klang
Förvaltningschef
Östermalms sdf

Sammanfattning

Staden har fått remissen från Trafikverket och svar ska vara dem tillhanda senast den 8 november 2016. Staden har sökt och fått beviljad förlängd remisstid till och med den 2 december 2016.

Samrådsunderlaget för projektet Östlig förbindelse beskriver förutsättningar och hur projektet kan komma att påverka omgivningen. Samrådsunderlaget kommer tillsammans med samrådsredogörelsen att ligga till grund för Länsstyrelsens beslut om projektet kan antas medföra betydande miljöpåverkan i enlighet med miljöbalken.

Stadsledningskontoret, exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, miljöförvaltningen, trafikkontoret och Östermalms stadsdelsförvaltning bedömer att projektet anses ha betydande miljöpåverkan och bör hanteras utifrån de förutsättningarna i kommande planering.

Staden har i juni 2016 framfört att staden inte är beredd att medfinansiera projektet Östlig förbindelse inom ramen för Sverige-förhandlingen. Detta motiverat med att staten inte har kunnat visa hur detta projekt ska kunna vara förenligt med nationella och kommunala klimatmål, att staden valt att prioritera satsningar inom

kollektivtrafik i förhandlingen samt att projektet är en statlig angelägenhet som bör bekostas av staten.

Om Trafikverket på ett övertygande sätt kan påvisa att projektet är förenligt med de nationella klimatmålen och därmed fortsätter med planeringen av en Östlig förbindelse förutsätter kontoren att Trafikverket även genomför och redovisar en samlad bedömning utifrån lokala aspekter såsom miljöpåverkan, stadsbyggnadsmässiga effekter och påverkan på Nationalstadsparken.

Kontoren poängterar därför att det är av största vikt att hänsyn tas till den av staden planerade bostadsbebyggelsen i berörda stadsutvecklingsområden. Detta för att säkerställa såväl volym och en hög takt i stadens bostadsproduktion som god stadsmiljö. Utifrån detta anser kontoren att Trafikverket i den fortsatta planeringen av projektet Östlig förbindelse behöver ta hänsyn till bland annat lokalisering och utformning av kommande trafikplatser samt riskfrågan kopplat till transporter av farligt gods. Detta behöver ske i nära samarbete med staden.

Kontoren har även några viktiga förtydliganden och medskick som utvecklas mer under rubriken ”Kontorens synpunkter och förslag” nedan.

Bakgrund

En ringled har länge diskuterats inom Stockholms regional- och översiktsplanering. Ända sedan Stockholms generalplan 1928 och fram till idag har det funnits tankar om en Östlig förbindelse över Saltsjön, dock har förslagen på vägsträckning och byggteknisk utformning varierat genom åren.

I Vägverkets förstudie av Östlig förbindelse 2006 presenterades sju korridoralternativ varav alternativ D i princip hade samma sträckning som den tidigare Österleden enligt Dennisöverenskommelsen. Trafikverket gjorde inget ställningstagande till förstudien. Alternativ D är den sträckning som även finns med som riksintresse i stadens nuvarande översiktsplan från 2010.

Östlig förbindelse har sedan identifierats som en nödvändig åtgärd i Trafikverkets åtgärdsvalsstudie ”Tillgänglighet för Stockholm, Nacka, Värmdö och Lidingö” från 2013.

Förhandling gällande finansiering av Östlig förbindelse pågår för tillfället som en del i den så kallade Sverigeförhandlingen, på uppdrag av regeringen.

Staden har fått remissen från Trafikverket och svar ska vara dem tillhanda senast den 8 november 2016. Staden har sökt och fått beviljad förlängd remisstid till och med den 2 december 2016.

Ärendet

Trafikverket har av regeringen fått i uppdrag att utreda en Östlig förbindelse. Projektet ska koppla samman Norra länken och Södra länken och förbindelsen ska skapas för kollektiv- och biltrafik. Även möjligheten att dra spårväg i sträckningen ska utredas.

Trafikverkets förutsättning i projektet är att inte göra några permanenta intrång i Nationalstadsparken och utgångspunkten är att heller inte göra några temporära intrång i den.

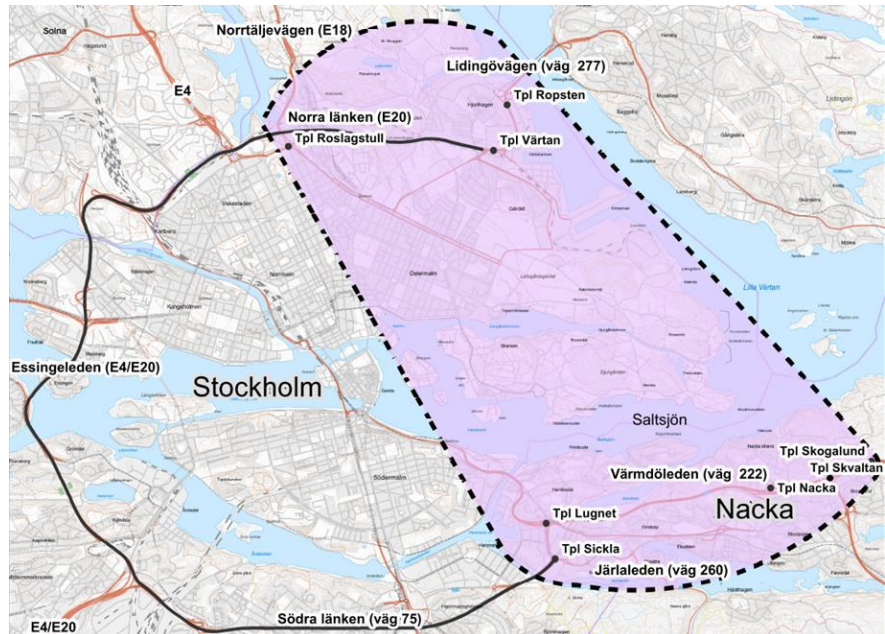
Föreliggande väg- och järnvägsplan är i början av Trafikverkets planlägningsprocess. Samrådsunderlaget beskriver projektets förutsättningar och hur projektet kan komma att påverka omgivningen. Samrådsunderlaget kommer tillsammans med samrådsredogörelsen att ligga till grund för Länsstyrelsens beslut om projektet kan antas medföra betydande miljöpåverkan i enlighet med miljöbalken. Vid flera tillfällen under planlägningsprocessen kommer det att finnas tillfällen att lämna synpunkter och påverka projektet.



Beskrivning av Trafikverkets planlägningsprocess

Avgränsningen av utredningsområdet för samrådsunderlaget ligger inom Stockholm och Nacka kommuner och utgår från att skapa ett funktionellt samband mellan Norra- och Södra länken samt för kollektivtrafiken, se figur nedan. I utredningsområdet ingår innerstadsbebyggelse i Stockholm, tät bostadsbebyggelse och verksamhetsområden i både Stockholm och Nacka. Inom

utredningsområdet finns stora natur-, kultur-, och rekreativa värden, till exempel riksintresse för kulturmiljövården och Nationalstadsparken. Det finns även skyddade områden som till exempel naturreservat, skyddsvärda trädmiljöer och rödlistade arter inom utredningsområdet.



Utredningsområde för Östlig förbindelse

Val av utformning och lokalisering av en Östlig förbindelse är avgörande för hur miljökonsekvenserna kommer att bli. De miljöfrågor som ska hanteras i detta projekt är effekter på natur-, kultur- och rekreativa värden, landskapsbild/stadsbild, vatten, klimat och effekter av buller, stömljud och vibrationer samt luftkvalitet. De effekter som främst förväntas under byggtiden, om en Östlig förbindelse förläggs i tunnel, berör påverkan på grundvatten, buller och vibrationer från tunneldrivningen (borrning och sprängning).

Samrådet syftar till att såväl ge som att få information. Syftet är att allmänheten såväl som myndigheter och organisationer ska kunna bidra med sin kunskap om förhållanden som är viktiga att ta hänsyn till i det fortsatta arbetet. Efter denna remiss arbetar Trafikverket vidare med handlingarna med stöd av inkommen information.

Samrådsmaterialet går att läsa i sin helhet på:

<http://www.trafikverket.se/nara-dig/Stockholm/projekt-i-stockholms-lan/Ostlig-forbindelse/Dokument/samradsunderlag/>

Ärendets beredning

Ärendet har beretts gemensamt av stadsledningskontoret, exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, miljöförvaltningen, trafikkontoret och Östermalms stadsdelsförvaltning.

Kontorens synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret, exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, miljöförvaltningen, trafikkontoret och Östermalms stadsdelsförvaltning vill poängtera att Trafikverkets nu pågående samråd främst syftar till att samla in kunskap inför Länsstyrelsens kommande bedömning om projektet innebär ”betydande miljöpåverkan”.

Kontoren bedömer att projektet anses ha betydande miljöpåverkan och bör hanteras utifrån de förutsättningarna i kommande planering.

Staden har i juni 2016 framfört att staden inte är beredd att medfinansiera projektet Östlig förbindelse inom ramen för Sverige-förhandlingen. Detta motiverat med att staten inte har kunnat visa hur detta projekt ska kunna vara förenligt med nationella och kommunala klimatmål, att staden valt att prioritera satsningar inom kollektivtrafik i förhandlingen, att projektet är en statlig angelägenhet som bör bekostas av staten samt att staden motsätter sig trängselavgifter på innerstadsbroarna (som är en del av föreslagen finansiering).

Om Trafikverket ändå på ett övertygande sätt kan påvisa att projektet är förenligt med de nationella klimatmålen och därmed fortsätter med planeringen av en Östlig förbindelse förutsätter kontoren att Trafikverket även genomför och redovisar en samlad bedömning utifrån lokala aspekter såsom miljöpåverkan, stadsbyggnadsmässiga effekter och påverkan på Nationalstadsparken. Detta behöver ske i nära samarbete med staden.

Kontoren anser vidare att Trafikverket i samrådsunderlaget har fångat upp de flesta viktiga områden som kan komma att påverkas av en Östlig förbindelse, såväl den färdiga anläggningen som under själva byggtiden. Kontoren har dock identifierat viktiga områden som behöver belysas tydligare.

Kontoren poängterar därför att det är av största vikt att hänsyn tas till den av staden planerade bostadsbebyggelsen i berörda stadsutvecklingsområden. Detta för att säkerställa såväl volym och en hög takt i stadens bostadsproduktion som god stadsmiljö. Staden har

en mycket hög ambition i bostadsbyggandet, vilket även gäller för staten. Utifrån detta anser kontoren att Trafikverket i den fortsatta planeringen av projektet Östlig förbindelse behöver ta hänsyn till bland annat lokalisering och utformning av kommande trafikplatser samt riskfrågan kopplat till transporter av farligt gods. Detta utvecklas mer nedan.

Trafikverkets kommande arbete inom projektet behöver ske i nära samarbete med staden i alla delar. Detta gäller inte minst vid lokalisering och utformning av kommande trafikplatser då det kommer att få stor betydelse för stadens utbyggnadsplaner i de pågående stadsutvecklingsområdena Norra Djurgårdsstaden och Nordöstra Hammarby Sjöstad.

Trafikplatsernas lokalisering har betydelse för såväl riksintressen som möjligheten att bygga bostäder i Norra Djurgårdsstaden. Dels beroende på var dessa lokaliseras fysiskt, dels hur trafiken leds till och från trafikplatserna och dess inbördes beroenden. Flödena av trafik som genereras kan påverka möjligheterna att utveckla Norra Värtahamnen (Energihamnen). Trafikflödena kan även ha en påverkan på vilka vägar transporter av farligt gods leds vilket i sin tur har betydelse för möjligheterna att bygga bostäder, framför allt i Södra Värtan och Ropsten.

Riskfrågan kopplat till transporter av farligt gods är en aspekt som helt saknas i samrådsunderlaget. Stadens projekt Norra Djurgårdsstaden planerar en tät innerstadsbebyggelse och det är av största vikt att arbetet med Östlig förbindelse belyser hur trafikströmmar av farligt gods kan komma att förändras och hur eventuellt förändrade skyddsavstånd mellan gata och bebyggelse kan minimeras.

Kontoren vill även påtala att det är av största vikt att utbyggnaden av Norra Djurgårdsstaden kan fortsätta oavsett Trafikverkets planering med Östlig förbindelse. Förseningar i projektet kan annars leda till stora kostnader för staden samt förseningar för stadens bostadsbyggande.

Kontoren ämnar inkomma med mer detaljerade synpunkter under samrådet för nästa fas som gäller Trafikverkets lokaliseringsutredning.

Som svar på remissen ”Samrådsremiss för betydande miljöpåverkan för Östlig förbindelse i Stockholm och Nacka kommuner, Stockholms län” hänvisas till vad som anförts i stadsledningskontorets, exploateringskontorets, stadsbyggnadskontorets, miljö-

förvaltningens, trafikkontorets och Östermalms stadsdels-
förvaltnings gemensamma tjänsteutlåtande.