

Utlåtande 2016:116 RIII (Dnr 106-2018/2015)

## **Erbjud fritt inträde till Stockholms stads badhus och simhallar för kvinnliga EU-migranter**

Motion (2015:88) av Rickard Wall (-)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.  
Motion (2015:88) av Rickard Wall (-) om ”Att erbjuda fritt inträde till Stockholms stads badhus och simhallar för kvinnliga EU-migranter” anses besvarad med vad som sägs i utlåtandet.

**Föredragande borgarrådet Emilia Bjuggren** anför följande.

Ärendet

Rickard Wall föreslår i en motion till kommunfullmäktige att fullmäktige beslutar att erbjuda kvinnor ur EU-migrantmiljöer fritt inträde till Stockholms stads badhus och simhallar under lämpliga former och i lämplig omfattning. Vidare föreslår motionären att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt relevant rotel att skyndsamt återkomma till kommunfullmäktige med ett åtgärdsförslag hur detta ska kunna förverkligas.

I motionen framförs att Stockholms stad sedan ett antal år tillbaka har fått uppleva hur ett allt större antal så kallade EU-migranter tar sig hit. Den huvudsakliga försörjningen består av tiggeri. Bostads- och levnadsförhållandena är eländiga. Vidare framförs i motionen att alla människor har ett grundläggande behov av att sköta sin personliga hygien, det vill säga att tvätta sig.

## Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, Farsta stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och Norrmalms stadsdelsnämnd.

*Stadsledningskontoret* anser att förslagen i motionen riskerar att strida både mot diskrimineringslagstiftningen och mot kommunallagens likställighetsprincip.

*Idrottsnämnden* anser inte att stadens simhallar ska ges ett uppdrag att möjliggöra för personer att sköta sin hygien kostnadsfritt. Idrottsnämndens uppdrag är att ha hand om idrotts- och friluftsvksamhet. Nämnden ser svårigheter med en sådan urskiljning som motionären föreslår.

*Farsta stadsdelsnämnd* hänvisar till den grundläggande kommunala principen om likabehandling. Om staden skulle erbjuda fritt inträde till en specifik målgrupp, som dessutom inte är kommuninvånare, bedöms detta strida mot kommunallagen.

*Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd* anser att staden inte bör erbjuda fritt inträde till simhallar och badhus till kvinnliga EU-migranter eftersom det redan finns olika alternativ där den personliga hygien kan skötas.

*Norrmalms stadsdelsnämnd* anser att förslaget är tveksamt juridiskt då det strider mot likabehandlingsprincipen. Dessutom har staden ytterligare insatser för utsatta EU-medborgare i form av härbärgesplatser och dagverksamheter som erbjuder både dusch, mat och värme samt råd och stöd på olika sätt.

## Mina synpunkter

Vistelsebegreppet innebär att alla, oavsett kön och medborgarskap, har rätt till prövning av det akuta behovet. Stockholms stads socialjour gör dessa nödprövningar för EU-medborgare. Har personen akuta behov som inte kan tillgodoses på annat sätt, ger staden bistånd i form av akut mat, akut logi eller i enstaka fall hemresa. Dessutom har staden ytterligare insatser för utsatta EU-medborgare i form av härbärgesplatser och dagverksamheter som erbjuder både dusch, mat och värme samt råd och stöd på olika sätt. Crossroads är ett sådant ett exempel. Det finns ett behov av en samlad strategi för hur kommunen ska arbeta med målgruppen varför ett sådant program nu tas fram inom staden. Utgångspunkten är dock att de insatser som görs ska hållas inom lagens ramar. Vid en närmare granskning av motionärens förslag framkommer att dessa inte är förenliga med lagstiftningen.

Förslagen i motionen kan strida mot diskrimineringslagstiftningen då endast kvinnor avses och inte män. Att enbart erbjuda kvinnor med en viss bakgrund möjlighet till fritt inträde är inte förenat med likabehandlingsprincipen. Den enda grupp som generellt sett är avgiftsbefriad är den som omfattas av idrottsnämndens ”noll-taxa”, det vill säga barn upp till viss ålder som är engagerade i föreningslivet. Kommunallagen anger att kommuner och landsting ska behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Om staden skulle erbjuda fritt inträde till en specifik målgrupp, som dessutom inte är kommuninvånare, bedöms detta strida mot kommunallagen.

## Bilaga

Motion (2015:88) av Rickard Wall (-)

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarrådet Joakim Larsson (M) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Motion (2015:88) av Rickard Wall (-) om att erbjuda fritt inträde till Stockholms stads badhus och simhallar för kvinnliga EU-migranter avslås.
2. Därutöver anføres följande.

Precis som stadsledningskontoret och flera andra nämnder konstaterar i sina remissvar så strider förslaget sannolikt mot såväl diskrimineringslagstiftningen som mot kommunallagens likställighetsprincip. Motionen bör därför avslås.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2015:88) av Rickard Wall (-) om ”Att erbjuda fritt inträde till Stockholms stads badhus och simhallar för kvinnliga EU-migranter” anses besvarad med vad som sägs i utlåtandet.

Stockholm den 15 juni 2016

På kommunstyrelsens vägnar:  
KARIN WANNGÅRD

Emilia Bjuggren

*Ulrika Gunnarsson*

**Reservation** anfördes av Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin, Johanna Sjö och Markus Nordström (alla M) och Lotta Edholm (L) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

**Ersätтарыttrande** gjordes av Jonas Naddebo (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

## Remissammanställning

### Ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Rickard Wall (-) att kommunfullmäktige beslutar att erbjuda kvinnor ur EU-migrantmiljöer fritt inträde till Stockholms stads badhus och simhallar under lämpliga former och i lämplig omfattning. Vidare föreslår motionären att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt relevant rotel att skyndsamt återkomma till kommunfullmäktige med ett åtgärdsförslag hur detta ska kunna förverkligas.

I motionen framförs att Stockholms stad sedan ett antal år tillbaka har fått uppleva hur ett allt större antal så kallade EU-migranter tar sig hit. Den huvudsakliga försörjningen består av tiggeri. Bostads- och levnadsförhållandena är eländiga. Vidare framförs i motionen att alla människor har ett grundläggande behov av att sköta sin personliga hygien, det vill säga att tvätta sig.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, Farsta stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och Norrmalms stadsdelsnämnd.

### Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 4 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Alla personer oavsett kön och medborgarskap har rätt till prövning av det akuta behovet. Stockholms stads socialjour gör dessa nödprövningar för EU-medborgare. Den enda grupp som generellt sett är avgiftsbefriad från simhallstaxorna är de som omfattas av idrottsnämndens ”noll-taxa”, det vill säga barn upp till viss ålder som är engagerade i föreningslivet. Övriga medborgare hanteras inom ramen för kommunallagens likställighetsprincip. Stadsledningskontoret anser att förslagen i motionen riskerar att strida både mot diskrimineringslagstiftningen och kommunallagens likställighetsprincip. Förslagen i motionen kan också strida mot diskrimineringslagstiftningen då endast kvinnor avses och inte män.

## **Idrottsnämnden**

**Idrottsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 12 april 2016 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Idrottsförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 18 mars 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Idrottsnämndens uppdrag är att ha hand om idrotts- och friluftsvksamhet och ett av nämndens viktigaste styrdokument är Stockholms stads idrottspolitiska program, i vilket det huvudsakliga målet är att fler stockholmare ska bli fysiskt aktiva. Att erbjuda möjligheter till stockholmarna och andra att sköta sin personliga hygien ingår inte i idrottsnämndens ansvarsområde.

Enligt beslutade taxor för år 2016 är inga grupper, fränsett föreningar berättigade till noll-taxa, fritt inträde till sim- och idrottshallarna. När rabatter och/eller fritt inträde ska erbjudas en grupp måste det vara möjligt att enkelt definiera och skilja ut gruppen med verifierbara kriterier. Förvaltningen ser svårigheter med en sådan urskiljning som motionären föreslår.

I de fall eventuella beslut om fritt inträde avser kommunens egna invånare är det extra viktigt med verifierbara kriterier enligt ovan eftersom hänsyn måste tas till likställighetsprincipen i kommunallagen.

Förvaltningen anser inte att stadens simhallar ska ges ett uppdrag att möjliggöra för personer att sköta sin hygien kostnadsfritt.

## **Farsta stadsdelsnämnd**

**Farsta stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 april 2016 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Farsta stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 16 februari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen vill hänvisa till den grundläggande kommunala principen om likabehandling. Kommunallagen anger att kommuner och landsting ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Om staden skulle erbjuda fritt inträde till en specifik målgrupp, som dessutom inte är kommuninvånare, bedöms detta strida mot kommunallagen

## **Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd**

**Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 april 2016 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 17 mars 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Det finns idag olika alternativ för EU-migranter att sköta sin hygien och staden erbjuder natthärbärgen där dessa möjligheter finns. Det gör även flera kyrkor och ideella organisationer. Dessutom finns verksamheten Crossroads som är en råd- och stödverksamhet för EU-migranter. Verksamheten drivs av Stockholms Stadsmission med finansiering av Stockholms stad, Arbetsförmedlingen och Europeiska socialfonden. Crossroads har öppet dagtid och erbjuder dusch och tvättmöjligheter

Förvaltningen anser att staden inte bör erbjuda fritt inträde till simhallar och badhus till kvinnliga EU-migranter eftersom det redan finns olika alternativ där den personliga hygien kan skötas.

## **Norrmalms stadsdelsnämnd**

**Norrmalms stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 7 april 2016 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Norrmalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 1 februari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förslaget är tveksamt juridiskt då det strider mot likabehandlingsprincipen i regeringsformen att bara låta denna grupp på tillgång till detta och inte exempelvis alla hemlösa. Vistelsebegreppet innebär att alla, oavsett kön och om personen är svensk medborgare eller medborgare i något annat land, har rätt till prövning av det akuta behovet. Stockholms stads socialjour gör nödprövningar för EU-medborgare. Dessutom har staden ytterligare insatser för utsatta EU-medborgare i form av härbärgesplatser och dagverksamheter som erbjuder både dusch, mat och värme samt råd och stöd på olika sätt.