

Dnr: 138/09-731

§ 1076

**Valfrihetssystem enligt LOV, sysselsättning enligt SoL, för personer med psykiska funktionshinder****Ärendebeskrivning**

Socialnämnden i Tyresö kommun beslutade i november 2009 att införa ett valfrihetssystem för sysselsättning enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar.

Förvaltningen har sedan årsskiftet 09/10 bedrivit en försöksverksamhet enligt nämndens beslut och direktupphandlat 30 platser från det nybildade sociala företaget, Jobbverket. Prövoperioden är fastställd till ca ett år. Därefter ska fastställas i vilken form valfrihetssystemet ska bedrivas.

Valfriheten omfattar biståndsbedömd sysselsättning enligt socialtjänstlagen för personer med psykisk funktionsnedsättning. Kommunens ansvar är att ge bistånd i form av sysselsättning för personer som har betydande svårigheter i sin livsföring. Förvaltningen förordar att utförare i valfrihetssystemet även ska erbjuda en öppen verksamhet vid sidan om den biståndsbedömda sysselsättningen. Den öppna delen av verksamheten kommer inte att ersättas efter redovisat antal deltagare utan ingår i det pengsystem som kommer att användas som ersättning vid den biståndsbedömda sysselsättningen.

Vid valet av valfrihetssystem har kommunen två förfaringsätt att välja mellan. Det ena är att införa ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV. Det andra är att upphandla ramavtal med ett antal utförare som sedan biståndsavdelningen avropar i takt med att den enskilde väljer verksamhet. En sådan upphandling sker då i enlighet med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU.

Facklig samverkan har skett 2010-09-13. Kommunal har framfört att de föredrar en upphandling enligt LOU för att antalet utförare ska kunna begränsas. Information lämnas till Kommunstyrelsen 2010-10-26.

Ärendet behandlades på kommunstyrelsen 2010-10-26 där det beslutades att frågan om införandet av ett valfrihetssystem enligt LOV hänskjuts till kommunfullmäktige 2010-12-09.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





**Ordförandens förslag**

1. Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, beslutar socialnämnden att ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV, för sysselsättning enligt SoL gällande personer med psykiska funktionshinder införs.
2. Förvaltningschefen får delegation att anta förfrågningsunderlag och teckna avtal med utförare i valfrihetssystemet.
3. Förvaltningschefen får delegation att utforma ett ersättningssystem inom ramen för gällande budget för valfrihetssystemet.
4. Jobbverket utses som ickevals -alternativ i valfrihetssystemet.

**Yrkande**

Susann Ronström (s) yrkar på ändring av punkt 1 till en upphandling enligt LOU i stället för LOV. Socialdemokraterna ser en risk med upphandling enligt LOV då det finns risk för att marknaden fylls med alltför många utförare. En upphandling enligt LOU ger kommunen bättre möjlighet att ha kontroll över vilka utförare som erbjuds brukarna.

Ordföranden ställer proposition på förslagen och finner att socialnämnden beslutar i enlighet med ordförandens förslag

**Protokollsanteckning**

Ersättare Elisabeth Hedlund (v) vill ha antecknat i protokollet att om hon hade haft rösträtt hade stött Susann Ronströms (s-gruppen) yrkande.

**Socialnämndens beslut**

- Enligt ordförandens förslag.





Tyresö kommun  
Socialförvaltningen  
Staffan Agesand

TJÄNSTESKRIVELSE

2010-09-09

1 (4)

138/09-731

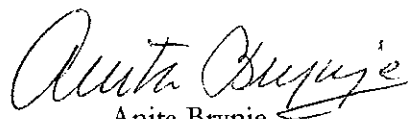
Socialnämnden

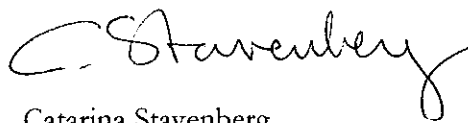
## Valfrihetssystem enligt LOV, sysselsättning enligt SoL för personer med psykiska funktionshinder.

### Förslag till beslut

1. Ett valfrihetssystem enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, LOV, för sysselsättning enligt SoL gällande personer med psykiska funktionshinder införs.
2. Förvaltningschefen får delegation att anta förfrågningsunderlag och teckna avtal med utförare i valfrihetssystemet.
3. Förvaltningschefen får delegation att utforma ett ersättningssystem inom ramen för gällande budget för valfrihetssystemet.
4. Jobbverket utses som ickevals -alternativ i valfrihetssystemet.

Socialförvaltningen

  
Anita Brynje  
Förvaltningschef

  
Catarina Stavenberg  
Stabschef



## Bakgrund

Socialnämnden i Tyresö kommun beslutade i november 2009 att införa ett valfrietssystem för sysselsättning enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar.

Förvaltningen har sedan årsskiftet 09/10 bedrivit en försöksverksamhet enligt nämndens beslut och direktupphandlat 30 platser från det nybildade sociala företaget, Jobbverket. Prövoperioden är fastställd till ca ett år. Därefter ska fastställas i vilken form valfrietssystemet ska bedrivas.

Valfrieteten omfattar biståndsbedömd sysselsättning enligt socialtjänstlagen för personer med psykisk funktionsnedsättning. Kommunens ansvar är att ge bistånd i form av sysselsättning för personer som har betydande svårigheter i sin livsföring. Förvaltningen förordar att utförare i valfrietssystemet även ska erbjuda en öppen verksamhet vid sidan om den biståndsbedömda sysselsättningen. Den öppna delen av verksamheten kommer inte att ersättas efter redovisat antal deltagare utan ingår i det pengsystem som kommer att användas som ersättning vid den biståndsbedömda sysselsättningen.

Vid valet av valfrietssystem har kommunen två förfaringssätt att välja mellan. Det ena är att införa ett valfrietssystem enligt lagen (2008:962) om valfrietssystem, LOV. Det andra är att upphandla ramavtal med ett antal utförare som sedan biståndsavdelningen avropar i takt med att den enskilde väljer verksamhet. En sådan upphandling sker då i enlighet med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU.

Facklig samverkan har skett 2010-09-13. Kommunal har framfört att de föredrar en upphandling enligt LOU för att antalet utförare ska kunna begränsas.

Nedan följer en redogörelse av de för- och nackdelar som uppstår i och med de två olika förfaringssätten.

## LOV

Ett valfrietssystem enligt LOV tillåter samtliga som uppfyller auktorisationskraven att delta i systemet. Det finns ingen möjlighet att begränsa antalet aktörer. Däremot kan man utforma särskilda sociala villkor i förfrågningsen i syfte att endast sociala företag är välkomna att söka. Ett valfrietssystem enligt LOV kan inte begränsas till antalet men däremot är auktorisationsförfarandet mycket enklare än vid en

regelmässig upphandling. Detta kan i sin tur leda till att mindre icke vinstdrivande sociala företag lättare kan komma in på den avsedda marknaden. Förfarandet förutsätter att man väljer ett så kallat ickevals alternativ, d.v.s. ett alternativ som används då den enskilde inte själv företar något val i frågan.

Samtidigt som detta förfarande troligtvis underlättar för mindre företag, kan förfaringssättet generera fler aktörer som kommunen kommer att ingå avtal med. Detta då antalet utförare inte går att styra men antalet kommer dock att påverkas av vilka krav och villkor som ställs för auktorisation. Väljer Tyresö detta förfaringssätt blir kommunen en av pionjärerna inom området. Idag tillämpar endast Nacka kommun valfrihetssystem enligt LOV för insatsen sysselsättning enligt SoL för personer med psykiska funktionsnedsättningar. Stockholms stad överväger också att införa ett sådant valfrihetssystem inom överskådlig framtid.

## **LOU**

Det andra alternativet är att upphandla ett bestämt antal aktörer och därmed teckna ramavtal med dessa. Genom förfarandet kan kommunen välja hur många aktörer man avser inkludera i valfrihetssystemet. Samtidigt blir själva upphandlingsförfarandet mera avancerat än vid föregående alternativ och kan på så sätt leda till att mindre företag inte klarar av att konkurrera mot större mer erfarna aktörer.

Upphandling med ramavtal förutsätter att man rangordnar turordningen vid ett eventuellt avrop. Kommunen gör dock den bedömningen att den enskildes egna val utgör en sådan avropsgrund, vilken gör det möjligt för kommunen att anta just den utförare som den enskilde själv väljer. Även om förfarandet inte kräver ett så kallat ickevals alternativ anser förvaltningen att införande av ett sådant ickevals alternativ är att föredra även vid ett upphandlingsförfarande enligt LOU.

## **Bedömning**

Socialförvaltningen förordar att kommunen väljer att införa ett valfrihetssystem enligt LOV. Bedömningen är att antalet aktörer som idag finns och uppfyller de sociala villkoren är relativt få. Därmed bedöms risken som mycket liten för en alltför ökad administration och svårigheter att utöva kontroll och tillsyn.



Valfrihetssystemet innebär att det sociala företaget Jobbverket, som startade i början av året utifrån delar av Rehabcenter, har möjlighet att söka auktorisation. Den nuvarande kommunala verksamheten inom Rehabcenter kommer att upphöra successivt och i takt med att alla deltagare inom verksamheten som vill, erbjuds möjlighet till biståndsprovning.

Valfrihetssystemet beräknas komma igång i början av år 2011.

Ersättningen som använts under provperioden kommer delvis förändras. Under försöksverksamheten har kostnaden för lokaler inte ingått i ersättningssystemet.

Detta är inte möjligt i ett framtida valfrihetssystem. I systemet ska också finnas en ambition att skapa incitament som bidrar till att deltagarna kan komma närmare arbetsmarknaden. Ersättningssystemet bedöms inte innebära någon kostnadsökning utan ska beräknas utifrån samma budgetram som nuvarande verksamhet.

Förvaltningen föreslår att förvaltningschefen bemyndigas godkänna och teckna avtal med utförare i valfrihetssystemet. Förvaltningen föreslår också att förvaltningschefen bemyndigas fastställa ersättningssystem för valfrihetssystemet.

Förvaltningen föreslår att Jobbverket bör utses som valfrihetssystemets ickevals alternativ.





Socialnämnden

Plats och tid	Kommunhuset i Tyresö, sammanträdesrum Myggdalen, plan 1 Onsdagen den 27 oktober 2010 kl 19.00 – 20.40	
Beslutande	Se närvarolista	
Övriga deltagare	Se närvarolista	
Utses att justera Justeringens plats och tid	Susann Ronström Kommunhuset 3 tr, Sunnangränd 4, Tyresö	
Underskrifter	Sekreterare <i>Anita Lindbohm</i> Anita Lindbohm Ordförande <i>Anna Steele Karlström</i> Anna Steele Karlström Justerande <i>Susann Ronström</i> Susann Ronström	Paragrafer 1072-1085 2013-2015

## ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Socialnämnden	
Sammanträdesdatum	2010-10-27	
Datum för anslags uppsättande	2010-11-01	Datum för anslags nedtagande 2010-11-22
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset vån 3, Sunnangränd 4, Tyresö	
Underskrift	<i>Anita Lindbohm</i> Anita Lindbohm Utdragsbestyrkande	



Sammanträdesdag: 2010-10-27

Sammanträdestid: 19.00 – 20.40

**Ordinarie ledamöter:**

Namn	Närv	Beslutande	Kom kl	Gick kl	Anm
Anna SteeleKarlström (fp), ordf	X	X			
Andreas Jonsson (m), 1:e v ordf	X	X			
Susann Ronström (s), 2:e v ordf	X	X			
Ted Bondefalk (m)	X	X			
Gerd Dufberg (m)	X	X			
Mikael Onegård (m)	X	X			
Henrik Gustavsson (c)	X	X			
Rode Kennerberg (kd)					
Carl-Johan Karlson (s)	X	X			
Rune Jansson(s)	X	X			
Monica Schelin (s)	X	X			

**Ersättare:**

Gunilla Hellgren (m)	X	X			
Birgitta Soccorsi (m)					
Sonja Gustafsson (m)	X				
Erik Hedberg (m)					
Nils Frykman (m)	X				
Inger Elwin (fp)	X				
Rolf Bengtsson (fp)	X				
Alfonso Morales (s)	X				
Ann-Britt Avelin (s)	X				
Lilian Nylinder (mp)					
Elisabeth Hedlund (v)	X				

**Närvarande tjänstemän:**

Anita Brynje  
Anita Lindbohm  
Catarina Stavenberg\*

Gunny Bäckström\*  
Auli Metsänsalo\*  
Ann-Kristin Olovsson\*

Sara Sjögren §§ 2013-2015, 1073

\* Endast vid offentliga ärenden



