

Handläggare
Karin Wallqvist
Telefon: 08-508 25 181

Till
Socialnämnden
2016-06-14

Uppdragsbeskrivningar för nämndernas verksamheter i egen regi inom området funktionsnedsättning respektive socialpsykiatri

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag till gemensamma uppdragsbeskrivningar för nämndernas verksamheter i egen regi.
2. Socialnämnden överlämnar förslaget till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.
3. Socialnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att socialnämnden ges i uppdrag att i samband med revidering av förfrågningsunderlag för LOV inom verksamhetsområdena funktionsnedsättning och socialpsykiatri, kontinuerligt revidera underlag till uppdragsbeskrivningar.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Veronica Wolgast Karlberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Utifrån ett budgetuppdrag har uppdragsbeskrivningar arbetats fram för verksamheter i stadens egen regi, inom området funktionsnedsättning och socialpsykiatri, för insatser där det finns valfrihetssystem. Syftet är att säkerställa konkurrensneutraliteten inom respektive valfrihetssystem genom att ställa lika krav på utförarna oavsett regiform. Berörda nämnder ansvarar för uppföljningen och eventuella åtgärder.

Bakgrund

Socialnämnden fick i budget år 2015 uppdrag att i samråd med kommunstyrelsen göra överenskommelser mellan stadsdelsnämnderna och deras egen regi verksamheter. Det har tidigare genomförts inom äldreförvaltningen, ”Uppdragsbeskrivning för stadsdelsnämnder och stadsdelsnämndernas verksamhet inom äldreomsorg i egen regi” (Dnr 310-118/2014).

Socialförvaltningen har tidigare skickat ut information för att främja lika villkor inom valfrihetssystemen. I november 2013 informerades stadsdelsförvaltningarna om tillägg och förtydliganden som började gälla från och med 1 januari 2014 för boende och daglig verksamhet enligt LSS. Tilläggen innebar nya förutsättningar och omfattade kosten och öppettiderna vid daglig verksamhet. Förtydligandena omfattar öppettider vid korttidshem samt bokning och avbokning vid korttidsvistelse. Den informationen var föranledd av kommunfullmäktiges beslut 2013-05-27 avseende ärendet ”Tydliggörande av valfrihetssystem inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning enligt LSS”, (Dnr 326-1366/2012). I beslutet hänvisas till KF-ärendet ”Anvisningar för upphandlingar inom omsorg om personer med funktionsnedsättning enligt LSS” (Dnr 326-1430/2008), där det står följande:

”För att få ett konkurrensneutralt valfrihetssystem är det väsentligt att priser och andra förutsättningar för utförarna är desamma i stadens entreprenadupphandlingar enligt lag om offentlig upphandling (LOU) och för att bli godkänd enligt lag om valfrihetssystem (LOV) som för stadens egen regi.”

Uppdragsbeskrivningar för stadens verksamheter inom egen regi är ett sätt att förtydliga kraven på utförarna för att säkerställa en viss nivå på kvalitet och likvärdighet. Det kan även stärka konkurrensneutraliteten inom valfrihetssystemet.

Ärendets beredning

Ärendet har arbetats fram inom avdelning för stadsövergripande sociala frågor i samarbete med jurist- och upphandlingsenheten inom administrativa avdelningen. Dialog har förts med stadsledningskontoret.

Socialnämndens råd för funktionshinderfrågor har behandlat ärendet den 9 juni och förvaltningsgruppen den 8 juni.

Förslaget har gått ut till samtliga stadsdelsförvaltningar samt utbildningsförvaltningen i syfte att inhämta synpunkter.

Ärendet

I ett valfrihetssystem är det viktigt att krav och förutsättningar för utförarna är desamma oavsett driftsform eller i vilken stadsdel utföraren är verksam. Inom valfrihetssystemen finns det i dag avtal enligt LOV samt enligt LOU med externa utförare. Det saknas motsvarande dokument för verksamheter som drivs av staden i egen regi. Överenskommelserna benämns i det här dokumentet som uppdragsbeskrivningar. Syftet är att genom lika krav på utförarna säkerställa konkurrensneutraliteten inom respektive valfrihetssystem. Det kan bidra till mer likvärdiga verksamheter över staden.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Som utgångspunkt till uppdragsbeskrivningarna har socialförvaltningen använt förfrågningsunderlagen som är aktuella inom följande valfrihetssystem:

Verksamhetsområdet funktionsnedsättning

- bostad med särskild service för vuxna
- bostad med särskild service för barn och ungdom
- daglig verksamhet
- korttidsvistelse utanför det egna hemmet i form av korttidshem
- ledsagarservice och avlösarservice
- korttidstillsyn för skolungdom över 12 år

Verksamhetsområdet socialpsykiatri

- boendestöd
- sysselsättning
- bostad med särskild service och
- stödboende

Respektive uppdragsbeskrivning bifogas som bilagor 1-10.

För insatsen korttidstillsyn för skolungdom över 12 år börjar valfrihetssystem att gälla från och med den 1 juli 2016.

I uppdragsbeskrivningarna finns utrymme för respektive nämnd att göra lokala kompletteringar till dessa grundkrav. Det ska inte vara möjligt att ta bort krav.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden ger socialförvaltningen i uppdrag att i samband med revidering av förfrågningsunderlag för LOV inom verksamhetsområdena funktionsnedsättning och socialpsykiatri, kontinuerligt revidera underlag till uppdragsbeskrivningar.

Berörda nämnder ansvarar för implementering, uppföljningen och eventuella åtgärder. Behovet av en mer omfattande uppföljningsmodell likt den som samordnas av socialförvaltningen för de LOV-avtal som sluts med förvaltningen behöver utredas vidare.

Bilagor

1-10 uppdragsbeskrivningar