

Utlåtande 2017: RVI (Dnr 151-1236/2016, 151-1322/2016, 151-1737/2016)

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL) kvartal 4 år 2015, kvartal 1 år 2016 och kvartal 2 år 2016

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 4 år 2015, kvartal 1 år 2016 och kvartal 2 år 2016 godkänns.

Föredragande borgarrådet Åsa Lindhagen anför följande.

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 92 st. under fjärde kvartalet år 2015, och antalet ej verkställda beslut enligt SoL för samma period var 51 st.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 103 st. under första kvartalet år 2016, och antalet ej verkställda beslut enligt SoL för samma period var 41 st.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 105 st. under andra kvartalet år 2016, och antalet ej verkställda beslut enligt SoL för samma period var 39 st.

Beredning

Rapporterna har utarbetats av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret föreslår att rapporterna ska godkännas.

Mina synpunkter

Av socialnämndens rapporter framgår att antalet ej verkställda gynnande beslut enligt LSS har fortsatt att ökat något sedan kvartal 3 år 2015. Det är olyckligt att ökningen fortsatt. För även om det är små ökningar så har vi nu två kvartal i rad sett att antalet beslut överstigit 100. Antalet beslut enligt SoL som inte har verkställts har dock minskat.

Den vanligaste orsaken till att ett beslut inte har kunnat verkställas inom skälig tid är att personen inte valt utförare av insatsen eller att man har särskilda krav på insatsen som ännu inte kunnat matchas. Det är också vanligt att den enskilde tackat nej till erbjuden insats. Häri ligger en stor utmaning för staden att tillhandahålla insatser utifrån brukarnas behov och önskemål. I budgeten för år 2017 har socialnämnden därför fått ett antal uppdrag kopplade till arbetet med att skapa fler LSS- och SoL-bostäder. Det handlar bland annat om att verka för att skapa incitament för olika alternativ till gruppboende och att bättre samordna stadens beställningar av nya bostäder.

Många beslut som inte kunnat verkställas rör också insatserna kontaktperson och kontaktfamilj. Det är insatser som till stor del är avhängig att en matchning mellan brukare och kontaktperson/-familj kan göras. Staden är också beroende av att personer anmäler sitt intresse för att vara kontaktperson eller kontaktfamilj. I budget för år 2017 säger vi därför att personer som beviljas insatsen kontaktperson och kontaktfamilj ska göras mer delaktiga i valet av uppdragstagare, för att matchningen ska fungera bättre.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Beslutsstatistik kvartal 4 år 2015, kvartal 1 år 2016 och kvartal 2 år 2016

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Det är dock oroväckande att det av den senaste rapporteringen framgår att anatalet ej verkställda beslut har kraftigt ökat vad gäller beslut enligt LSS. Det är framförallt ett stort problem att boende för vuxna inom LSS utgör 50 procent av de ej verkställda besluten. När Stockholm växer måste staden dels kunna erbjuda invånare den hjälp som de har rätt till, dels kunna tillhandahålla och utveckla seniorboenden, trygghetsboenden och LSS-boenden utifrån utbud och efterfrågan. Hur majoriteten framöver kommer att lösa bostadsfrågan är dessvärre oklart. Vi efterfrågar tydligare direktiv och handlingskraft från majoriteten i denna fråga.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 4 år 2015, kvartal 1 år 2016 och kvartal 2 år 2016 godkänns.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Åsa Lindhagen

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 mars 2016 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 4 år 2015.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av Andréa Ström m.fl. (alla M) och Isabel Smedberg-Palmqvist m.fl. (alla L), *bilaga 1*.

Ersätтарыttrande gjordes av Stina Bengtsson (C) och Sofia Modigh (KD) i enlighet med det gemensamma särskilda uttalandet från Moderaterna och Liberalerna.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 februari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick till 92 stycken vilket är en ökning med 15 jämfört med kvartal 4 år 2014. Det är dock i stort sett samma summa som kvartal 1 år 2015 (94 stycken) och samma summa som föregående kvartal 3.

Bostad för vuxna utgör 50 procent av de ej verkställda besluten. Av de 46 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 27 fall (59 procent) tackat nej till erbjuden bostad. Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder med särskild service fortgår.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 51 stycken, vilket är en minskning med 4 jämfört med föregående kvartal 3. Det är också en minskning med 6 stycken jämfört med kvartal 4 år 2014. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet), kontaktfamilj, kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Annat skäl är den vanligaste orsaken till att beslut ej blir verkställda. För beslut enligt LSS är annat skäl angett som orsak i 50 procent av fallen och för SoL i 59 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 4 år 2015. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1. Insats enligt LSS

Typ av insats	Kv 4 2014	Kv 2 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015
Avlösarservice	2	3	2	4
Boende för barn och ungdom				
Bostad för vuxna	54	41	47	46
Daglig verksamhet	11	10	17	17
Kontaktperson	4	5	13	10
Korttidsstillsyn	1	1		
Korttidsvistelse	4	6	7	8
Ledsagarservice	1	4	5	5
Annat			1	2
Summa	77	70	92	92

50 procent av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 4.

Tabell 2. Bistånd enligt SoL. Kvartal 4 2015 fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg.

Typ av bistånd	Kv 4 2014	Kv 2 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015 OF	Kv 4 2015 IOF
Permanent bostad	8	7	10	1	8
Bostad (IFO)	10	6	5	3	4
Dagverksamhet/sysselsättning	1	3	3	1	
Hemtjänst	3	3	5	4	
Kontaktfamilj	12	5	10		7
Korttidsboende					
Kontaktperson	16	9	9	1	9
Stödboende	3	1	1		

Ledsagning	3		1	1	
Annat bistånd	4	8	11	9	3
Summa	57	42	55	20	31

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm.

Av de totalt 51 ej verkställda besluten avsåg 31 stycken (61 procent) individ- och familjeomsorg och 20 stycken (39 procent) personer med funktionsnedsättning.

Tabell 3. Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 4 2014	Kv 2 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	14	9	8	11
Resursbrist, lämplig personal	1	1	8	4
Den enskilde har tackat nej	37	33	31	32
Annat skäl	25	27	45	46
Summa	77	70	92	92

Av de 32 som tackat nej avser 84 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak till att beslutet ej verkställts har 46 procent ej valt utförare.

Tabell 4. Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 4 2014	Kv 2 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	12	6	8	8
Resursbrist, lämplig personal	12	9	5	7
Den enskilde har tackat nej	9	9	6	6
Annat skäl	24	18	36	30
Summa	57	42	55	51

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (16 stycken, 53 procent) eller att det drar ut på tiden att rekrytera uppdragstagare (8 stycken, 27 procent).

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 23 augusti 2016 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 1 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 29 juni 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 1, 2016 till 103 stycken, vilket är en ökning med nio stycken jämfört med kvartal 1 år 2015. Det är också en ökning med elva stycken jämfört med både kvartal 3 och 4 år 2015.

Ej verkställda beslut avseende insatserna bostad för vuxna och daglig verksamhet enligt LSS är de som ökat mest i antal vid jämförelse mellan kvartal 1, 2015 och kvartal 1, 2016. I socialtjänstrapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015" framgår att dessa två insatser är de som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Det kan vara en orsak till varför dessa två insatser ökat mest i antal vad gäller ej verkställda beslut.

Bostad för vuxna utgör 55 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 57 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 35 fall tackat nej till erbjuden bostad. Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna fortgår i Genomförandegruppen.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 41 stycken, vilket är en minskning med 10 stycken jämfört med kvartal 1, 2015. Det är också en minskning med 10 stycken jämfört med föregående kvartal 4, 2015. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet), kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL ej blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 59 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 38 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Tidigare kvartal har annat skäl varit den vanligaste orsaken till varför beslut enligt LSS ej blivit verkställda. För kvartal 1, 2016 är den vanligaste orsaken att den enskilde tackat nej (39 procent av fallen).

58 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS avser män. 54 procent av de ej verkställda besluten enligt SoL avser kvinnor. I rapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015", framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 1 år 2016. Fördelning av antal ej verkställda beslut mellan olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1. Insats enligt LSS

Typ av insats	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Avlösarservice	7	2	4	4
Boende för barn och ungdom				
Bostad för vuxna	46	47	46	57
Daglig verksamhet	12	17	17	19
Kontaktperson	12	13	10	6
Korttidstillsyn				
Korttidsvistelse	8	7	8	12
Ledsagarservice	9	5	5	3
Annat		1	2	2
Summa	94	92	92	103

Bostad för vuxna utgör 55 procent av de ej verkställda besluten.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg (i denna rapport används Socialstyrelsens förkortning av individ- och familjeomsorg - IFO). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IFO.

Tabell 2. Bistånd enligt SoL Kvartal 1 2016 fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och familjeomsorg.

Typ av bistånd	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016 OF	Kv 1 2016 IFO
Permanent bostad	9	10	9	1	5
Bostad (IFO)	4	5	7	1	3
Dagverksamhet/sysselsättning	2	3	1		
Hemtjänst	2	5	4	2	
Kontaktfamilj	3	10	7		6
Korttidsboende					
Kontaktperson	13	9	10	2	9
Stödboende	3	1			
Ledsagning	3	1	1		
Annat bistånd	12	11	12	8	4
Summa	51	55	51	14	27

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm. Av de totalt 41 ej verkställda besluten avsåg 66 procent IFO och 34 procent OF.

Tabell 3. Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	10	8	11	22
Resursbrist, lämplig personal	4	8	3	2

Den enskilde har tackat nej	39	31	32	40
Annat skäl	41	45	46	39
Summa	94	92	92	103

Av de som tackat nej avser 85 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 21 procent ej valt utförare.

Tabell 4. Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	9	8	8	9
Resursbrist, lämplig personal	10	5	7	
Den enskilde har tackat nej	11	6	6	8
Annat skäl	21	36	30	24
Summa	51	55	51	41

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (29 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare (52 procent).

Tabell 5. Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Man	53	48	48	60
Kvinna	41	44	44	43

Tabell 6. Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 1 2015	Kv 3 2015	Kv 4 2015	Kv 1 2016
Man	22	23	22	19
Kvinna	29	32	29	22

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 25 oktober 2016 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 2 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av Andrea Ström m.fl. (alla M) och Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (alla L), *bilaga 1*.

Ersättaryttrande gjordes av Stina Bengtsson (C) och Sofia Modigh (KD) i

enlighet med det gemensamma särskilda uttalandet från Moderaterna och Liberalerna.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 2 september 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 2, 2016 till 105 stycken, vilket är en ökning med 35 stycken jämfört med kvartal 2, 2015. Det är också en ökning med 2 stycken jämfört med kvartal 1, 2016.

Ej verkställda beslut avseende insatserna bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse enligt LSS är de som ökat mest i antal vid jämförelse mellan kvartal 2, 2015 och kvartal 2, 2016. I socialtjänstrapport ”Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015” framgår att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två insatser som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Av rapporten framgår även att bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse är de tre vanligast beviljade insatserna. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför dessa tre insatser ökat mest i antal vad gäller ej verkställda beslut.

Bostad för vuxna utgör 62 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 65 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 37 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade individrapporterna för kvartal 2, 2016 framgår olika skäl till varför den enskilde väljer att tacka nej till erbjudande om bostad. Det vanligaste angivna skälet är att den enskilde önskar bo i Stockholm, eller i en särskild stadsdel, men endast har erbjudits plats utanför Stockholm, eller i stadsdel där den enskilde inte önskar bo. I en utvärdering av rapportering av ej verkställda beslut från 2013 (Tjänsteutlåtande Dnr 1.6-463/2013), genomförd av socialförvaltningen i Stockholms stad, framgår att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjuds ett LSS-boende i en annan kommun för att beslutet ska vara möjligt att verkställa. Trots att det endast är i undantagsfall som sådana erbjudanden ska ges. I utvärderingen framgår att det inte är självklart att den enskilde anser att det är en bra lösning, vilket kan bidra till att han eller hon tackar nej till erbjudandet.

Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna enligt LSS och SoL fortgår i Genomförandegruppen som har en ny sammansättning och som ser över arbetsordning. I Genomförandegruppen ingår biträdande enhetschef, avdelningschef och socialdirektör från socialförvaltningen, representanter från Micasa, stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, serviceförvaltningen, stadsledningskontoret, samt från Bromma-, Östermalm-, Rinkeby-Kista, Södermalm- och Farsta stadsdelsförvaltning.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 39 stycken. Det är en minskning med 3 stycken jämfört med kvartal 2, 2015 samt med 2 stycken jämfört med kvartal 1, 2016. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktfamilj, kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL ej blir verkställda är annat

skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 49 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 45 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 58 procent män. I rapport ”Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015”, framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 51 procent män. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

De 14 stadsdelsnämnderna samt Enheten för hemlöshet rapporterade detta kvartal in sammanlagt 132 stycken ej verkställda beslut. Vid en närmare undersökning av fem stycken stadsdelsnämnders ej verkställda beslut för kvartal 2, 2016, fann utredare vid socialförvaltningen att sammanlagt 13 stycken ej verkställda beslut inte hade rapporterats in. Då de berörda nämnderna upplystes om detta skickades 12 av 13 rapporter in till socialförvaltningen. Från och med denna rapportering av ej verkställda beslut kommer utredare vid socialförvaltningen att varje kvartal systematisk undersöka stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut. Det kommer att göras genom jämförelser av fem, för varje kvartal olika, stadsdelsnämnders inrapporterade ej verkställda beslut och rapportutdrag kring ej verkställda beslut från stadens datasystem Parapyet. Syftet med undersökningen är att öka kvaliteten kring rapporteringen.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 2 år 2016. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1. Insats enligt LSS

Typ av insats	Kv2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Avlösarservice	3	4	1
Boende för barn och ungdom			
Bostad för vuxna	41	57	65
Daglig verksamhet	10	19	15
Kontaktperson	5	6	7
Korttidstillsyn	1		
Korttidsvistelse	6	12	11

Ledsagarservice	4	3	4
Annat		2	2
Summa	70	103	105

Bostad för vuxna utgör 62 procent av de ej verkställda besluten.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2. Bistånd enligt SoL.

Typ av bistånd	Kv2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Permanent bostad	7	6	5
Bostad (IFO)	6	4	1
Dagverksamhet/sysselsättning	3		2
Hemtjänst	3	2	3
Kontaktfamilj	5	6	8
Korttidsboende			
Kontaktperson	9	11	11
Stödboende	1		
Ledsagning			
Annat bistånd	8	12	9
Summa	42	41	39

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm.

Tabell 3. Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	9	22	14
Resursbrist, lämplig personal	1	2	4
Den enskilde har tackat nej	33	40	40
Annat skäl	27	39	47
Summa	70	103	105

Av de som tackat nej avser 92 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 52 procent ej valt utförare.

Tabell 4. Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	6	9	2
Resursbrist, lämplig personal	9		7

Den enskilde har tackat nej	9	8	11
Annat skäl	18	24	19
Summa	42	41	39

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (21 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare (32 procent).

Tabell 5. Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Man	39	60	60
Kvinna	31	43	45
Summa	70	103	105

Tabell 6. Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Man	22	19	20
Kvinna	20	22	19
Summa	42	41	39

Beredning

Rapporterna har utarbetats av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 oktober 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Uppföljning av socialnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL), kvartal 4 år 2015 godkänns i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 oktober 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Uppföljning av socialnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL), kvartal 1 år 2016 godkänns i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 december 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Uppföljning av socialnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL), kvartal 2 år 2016 godkänns i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Reservationer m.m.

Socialnämnden

Särskilt uttalande gjordes av Andrea Ström m.fl. (alla M) och Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (alla L) enligt följande.

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Det är dock oroväckande att det av den senaste rapporteringen framgår att antalet ej verkställda beslut har ökat, både vad gäller beslut enligt LSS och enligt SoL. När Stockholm växer måste vi kunna erbjuda invånare den hjälp som de har rätt till enligt LSS och SoL. En ytterligare problematik är boende för vuxna inom LSS som utgör 51 procent av de ej verkställda besluten. När Stockholm växer måste staden kunna tillhandahålla och utveckla seniorboenden, trygghetsboenden och LSS-boenden utifrån utbud och efterfrågan.

Socialnämnden

Särskilt uttalande gjordes av Andrea Ström m.fl. (alla M) och Isabel Smedberg Palmqvist m.fl. (alla L) enligt följande.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS har ökat kraftigt under det senaste året. Till största delen beror ökningen på att beslut om bostad inte kunnat verkställas.

Det framstår vid första påseendet som att detta inte beror på någon brist på bostäder: antalet fall där ”resursbrist, t.ex. ledig bostad” anges som skäl är bara 14 av 105 och har minskat det senaste kvartalet. Det framgår dock också att den sökande ofta tackar nej till en bostad eftersom denna ligger i en annan stadsdel eller i en annan kommun. Detta visar på betydelsen av att stadens samtliga nämnder arbetar för att öka antalet LSS-bostäder.

Det blir allt vanligare att beslut inte verkställs på grund av ”andra skäl” och ett av dessa skäl är att individen inte har valt utförare. Möjligheten att hitta rätt utförare som har en profil, ett arbetssätt och en värdegrund som passar individens behov ökar om det finns fler utförare att välja på och om utförarna har möjlighet att leverera insatser med god kvalitet. Tyvärr riskerar regeringens politik, med extremt låga uppräkningskostnader av assistansersättningen och förslag på radikala vinstbegränsningar i välfärdssektorn, att slå undan benen på de utförare som gör ett uppskattat arbete för personer med funktionsnedsättning. Resultatet blir att valfriheten och kvaliteten för stockholmare med funktionsnedsättning försämras.