

Handläggare
Anne-Christine Garcés
Telefon: 08 50835929

Till
Till arbetsmarknadsnämnden
den 31 januari 2017

Kristina Eklund
Telefon: 08 50835534

Ärende 8

Yttrande över Projektrapport nr 10/ 2016 ”Aktivitetsansvaret och arbetsmarknadsinsatser till unga”

Revisionsrapport från stadsrevisionen, dnr 3.1.3–157/2016

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över revisionsrapporten.

Arjun Bakshi
Arbetsmarknadsdirektör

Karin Eriksson-Bech
Utvecklingschef

Sammanfattning

Stadens revisorer har granskat om insatser inom ramen för det kommunala aktivitetsansvaret (KAA) samt insatser till unga arbetslösa 20-29 år erbjuds och följs upp. Revisionen har också följt upp de rekommendationer som revisionen lämnade vid en tidigare granskning från 2013 av det som då kallades det kommunala uppföljningsansvaret.

Revisionen bedömer att arbetet i huvudsak fungerar bra samt att rekommendationerna från tidigare granskning huvudsakligen har beaktats. Men granskningen lyfter att samverkan inom ramen för KAA och den övergripande uppföljningen av arbetet med unga arbetslösa behöver utvecklas ytterligare.

Revisionen har begärt att arbetsmarknadsnämnden och övriga berörda nämnder ska yttra sig över granskningens resultat. Arbetsmarknadsförvaltningen instämmer i det stora hela i rapportens slutsatser och redovisar åtgärder för att komma till rätta med påtalade brister.

Ärendet

Stadens revisorer har granskat om arbetsmarknadsnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna för Enskede-Årsta-Vantör och Spånga-Tensta erbjuder och följer upp insatser inom ramen för det kommunala aktivitetsansvaret (KAA) samt till unga arbetslösa 20-29 år. Revisionen har också följt upp de rekommendationer som revisionen lämnade vid en tidigare granskning från 2013 av det som då kallades det kommunala uppföljningsansvaret.

Stadsrevisionen har redovisat resultatet av granskningen och lämnat rekommendationer för det fortsatta arbetet i en revisionsrapport. Stadsrevisionen konstaterar att utbildningsnämnden och arbetsmarknadsnämnden har en ändamålsenlig organisation för arbetet inom KAA samt att de insatser som erbjuds följs upp. Revisionen bedömer dock att samverkan med stadsdelsnämnderna behöver utvecklas.

Revisionens slutsats är vidare att arbetsmarknadsnämnden har en utvecklad verksamhet till unga arbetslösa mellan 20 och 29 år. Insatserna följs enligt revisionen upp på individnivå medan det saknas en mer övergripande analys av om insatserna inom jobbtorgens verksamhet ger effekt och motsvarar de behov som finns hos gruppen.

Rapporten med dess rekommendationer har överlämnats till berörda nämnder för yttrande. Yttrandena ska vara stadsrevisionen tillhanda senast den 23 februari 2017.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utrednings- och utvecklingsstaben i samverkan med Jobbtorg Stockholm.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har tagit del av stadsrevisionens rapport ”Aktivitetsansvaret och arbetsmarknadsinsatser till unga. Nr 10 2016.”

Inledningsvis ser förvaltningen ett behov av att förtydliga vilka målgrupper som berörs av de frågor som revisionen granskat.

När det kommer till unga mellan 16 och 29 år arbetar förvaltningen med tre olika målgrupper som alla omgärdas av olika uppdrag likväl som regelverk.

- Den ena målgruppen omfattar individer mellan 16 och 19 år som inte påbörjat eller fullföljt gymnasiet. Dessa ingår i det arbete som kallas KAA och regleras utifrån skollagen.
- Den andra målgruppen är unga mellan 18 och 29 år som uppbär försörjningsstöd på grund av arbetslöshet och som därmed hänvisas till stadens jobbtorg för stöd till egen försörjning. Bland dessa kan det finnas både de med och utan fullföljd gymnasieutbildning. För arbetet kring den här målgruppen är det främst socialtjänstlagen som är styrande.
- Tredje målgruppen utgörs av unga mellan 20 och 29 år som varken arbetar eller studerar, som inte redan finns i verksamheten tack vare att de ingår i någon av de andra målgrupperna utan som i stället nås via förvaltningens uppsökande arbete. Även här finns både de som har och de som saknar gymnasial färdigställd utbildning. Det kommunala arbetet kring den målgruppen styrs inte utifrån något formellt regelverk utan har i stället varit en politiskt prioriterad fråga i staden. Arbetsmarknadsförvaltningens uppdrag gällande denna grupp är relativt nytt och regleras i särskilda budgetuppdrag från 2015 och 2016.

Förutsättningarna för arbetet med de tre olika målgrupperna skiljer sig åt både utifrån vilken lagstiftning arbetet vilar på och vilka förutsättningar som i övrigt finns för arbetet. För de två första målgrupperna finns register på individnivå att tillgå över vilka unga som tillhör målgruppen medan den tredje målgruppen kännetecknas just av att den inte finns i register på individnivå utan helt och hållet måste nås genom allmänt uppsökande arbete, samverkan med olika lokala aktörer som har kontakt med unga och liknande.

De insatser som arbetsmarknadsnämnden erbjuder till unga erbjuds dock i huvudsak till samtliga tre målgrupper, och anpassas utifrån de olika målgruppernas särskilda behov och förutsättningar.

Revisionen anger att granskningen ska avse arbetet inom ramen för KAA samt arbetet för unga arbetslösa mellan 20 och 29 år. Det är dock inte alltid tydligt på vilket sätt granskningens avgränsningar förhåller sig till de olika målgrupperna. I rapporten förekommer, enligt förvaltningens uppfattning, en viss otydlighet vad gäller vilken eller vilka målgrupper som avses i vissa sammanhang. Uppgifter som handlar om alla tre målgrupperna blandas på ett något missvisande sätt med uppgifter som enbart rör en eller två av målgrupperna. Ett exempel avser den statistikdel som handlar om antal i respektive grupp där enbart gruppen inom KAA och de unga över 20 år som nås via det uppsökande arbetet redovisas. Förvaltningen har i sin faktagranskning av rapporten gjort revisionen uppmärksam på detta.

Redovisning av åtgärder utifrån stadsrevisionens rekommendationer

Utifrån sin granskning har revisionen landat i fyra rekommendationer för det fortsatta arbetet.

Arbetsmarknadsförvaltningen delar i huvudsak revisionens slutsatser som uttrycks i rekommendationerna. Nedan kommenterar förvaltningen närmare de fyra rekommendationerna.

1. ”Arbetsmarknadsnämnden bör tillsammans med utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna tydliggöra stadsdelsnämnderas roll och ansvar i arbetet med det kommunala aktivitetsansvaret.”
2. ”Arbetsmarknadsnämnden bör tillsammans med utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna skapa formella forum för samverkan inom kommunala aktivitetsansvaret.”

Arbetsmarknadsförvaltningen har tillsammans med utbildningsförvaltningen under senare delen av 2016 arbetat fram ett förslag till handlingsplan för arbetet med KAA. Dessa två förvaltningar är också de två primära aktörerna i arbetet med KAA.

I handlingsplanen finns en tydlig ansvarsbeskrivning för berörda facknämnder liksom för stadsdelsnämnderna. Där finns också en arbetsgång för samverkan mellan fack- och stadsdelsnämnderna föreslagen.

Arbetsmarknadsnämnden och utbildningsnämnden antog i december 2016 handlingsplanen och beslutade överlämna den till kommunstyrelsen för hantering och slutligt beslut i

kommunfullmäktige. Utifrån den beslutsgång som staden har, förväntas handlingsplanen remitteras till stadsdelsnämnderna innan ett slutgiltigt beslut i fullmäktige fattas. På så sätt kommer även stadsdelsnämnderna att beredas möjlighet att yttra sig över planen.

Utöver det som beskrivs i handlingsplanen för KAA finns det enligt förvaltningen ytterligare behov av att befästa samverkan mellan stadsdelsförvaltningarna och fackförvaltningarna.

Arbetsmarknadsförvaltningen avser därför möta stadsdelsförvaltningarna under våren 2017 för att påbörja en dialog kring deras delaktighet i arbetet med KAA.

I handlingsplanen finns beskrivet formella forum för samverkan mellan arbetsmarknadsnämnden och utbildningsnämnden. Men även stadsdelsförvaltningarna kan göras delaktiga här, vilket är en ytterligare fråga som förvaltningen avser föra dialog kring.

Det är dock i sammanhanget viktigt att uppmärksamma att stadsdelarnas olika organisation och förutsättningar påverkar möjligheterna och behovet av samverkans omfattning. Storleken och problematiken kring målgrupperna skiljer sig mellan stadsdelarna. Det är därför inte troligt att det mest ändamålsenliga är att ha en identisk samverkan med alla 14 stadsdelar. Lokala lösningar behöver utvecklas.

3. ”Spånga-Tensta stadsdelsnämnd bör utveckla samverkan med arbetsmarknadsnämnden (Jobbtorg Unga Kista) inom KAA.”

Förvaltningen ser positivt på att en sådan samverkan kommer till stånd då det är en stadsdel som har en förhållandevis hög andel unga inom KAA.

4. ”Arbetsmarknadsnämnden bör vidareutveckla uppföljningen av arbetsmarknadsinsatserna till unga arbetslösa 20-29 år genom att övergripande utvärdera och analysera om insatserna inom jobbtorgen ger avsedda effekter och motsvarar ungdomarnas behov.”

Arbetsmarknadsförvaltningen vill understryka revisionens eget konstaterande att det pågår utvärdering och analys inom området. Den följeforskning som sker inom vissa verksamheter och den effektutvärdering som genomförts av vissa arbetsmarknadsinsatser är exempel som både revisionen och förvaltningen vill lyfta i sammanhanget. I den mån det är möjligt utgår arbetet i

förvaltningens verksamhet från forskning och beprövad erfarenhet. Arbetet följs också upp genom årliga bokslut och enskilda utvärderingar.

Samtidigt delar förvaltningen revisionens synpunkt att det utifrån verksamhetens omfattning kan finnas behov av en mer övergripande utvärdering av om de insatser som erbjuds svarar mot ungdomarnas behov. Här kan det dock finnas skäl att dela upp en sådan analys utifrån de olika målgrupperna då de har olika förutsättningar och deltar i verksamheten på olika villkor. Förvaltningen har under hösten 2016 inlett kontakter med forskare som är beredda att granska delar av förvaltningens insatser som ett led i en större nationell granskning av kommunala arbetsmarknadsinsatser.

Bilagor

1. Stockholms stadsrevisions rapport nr 10, 2016, Aktivitetsansvaret och arbetsmarknadsinsatser till unga (dnr 3.1.3-157/2016)
2. Handlingsplan för kommunens aktivitetsansvar i Stockholms stad, 2016, antagen av arbetsmarknadsnämnden och överlämnad till kommunstyrelsen den 20 december 2016.
3. Protokollsutdrag § 12 från arbetsmarknadsnämndens sammanträde den 20 december 2016.