

Handläggare
Anna Almén
076-12 35 821
Amanda Hernbäck
08-508 35 511

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 31 januari 2017

Ärende 9

Arbetsmarknadsnämnden som vårdgivare inom elevhälsa

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Arbetsmarknadsnämnden är vårdgivare för elevhälsa inom vuxenutbildning enligt 2 kap. 26 § skollagen.
2. Reglementet för Arbetsmarknadsnämnden ändras enligt bilagt förslag.

Arjun Bakshi
Arbetsmarknadsdirektör

Bengt Jönsson
avdelningschef
Vuxenutbildning Stockholm

Sammanfattning

Arbetsmarknaden är sedan 2011 huvudman för vuxenutbildningen i Stockholms stad. Nämnden har från utbildningsnämnden genom dåvarande Vuxenteamet köpt tjänster för att stötta elever inom vuxenutbildningen med särskilda svårigheter. 2015 beslutade arbetsmarknadsnämnden att inte förlänga pågående avtal med utbildningsnämnden och att verksamheten inom Vuxenteamet skulle övergå i arbetsmarknadsnämndens regi från och med den 1 juli 2016. I samband med övergången namnändrades Vuxenteamet till Studieteamet.

Arbetsmarknadsförvaltningen
Administrativa staben

Livdjursgatan 4
Box 10014
121 26 Stockholm-Globen
Telefon 08-508 35 511
Växel 08-508 35 500
Fax 08-508 355 42
info.amf@stockholm.se
stockholm.se

För att rätt stöd ska kunna erbjudas inom vuxenutbildningen ingår legitimerade arbetsterapeuter och legitimerad psykolog i Studieteamet. Inspektionen för Vård och Omsorg har bedömt att vissa arbetsuppgifter som utförs av den legitimerade personalen inom Studieteamet utgör hälso- och sjukvård enligt Hälso- och sjukvårdslagens (1982:762) (HSL).

Enligt Patientsäkerhetslag (2010:659) är kommun vårdgivare för sådan hälso- och sjukvård som kommunen ansvarar för.

Då arbetsmarknadsnämnden är huvudman för vuxenutbildningen och numera också bedriver hälso- och sjukvård i egen regi inom vuxenutbildningen bör det tydliggöras att nämnden är vårdgivare.

Förvaltningen föreslår därför att 5 § i reglementet för arbetsmarknadsnämnden kompletteras med ett nytt tredje stycke med följande lydelse: ”Nämnden är vårdgivare för elevhälsa inom vuxenutbildning.”

I utbildningsnämndens reglemente anges att utbildningsnämnden är vårdgivare för skolhälsovård och skolpsykologverksamhet inom hälso- och sjukvårdslagens område. För att undvika oklarheter vill förvaltningen peka på att det kan vara aktuellt att utbildningsnämndens reglemente ändras, så att det framgår att utbildningsnämnden inte är vårdgivare för den verksamhet som arbetsmarknadsnämnden är vårdgivare för.

Bakgrund

Enligt 2 kap. 2 § Skollag (2010:800) är kommunen huvudman för kommunal vuxenutbildning. Arbetsmarknadsnämnden är sedan den 1 januari 2011, då nämnden bildades, huvudman för vuxenutbildning i Stockholms stad. I 5 § reglementet för arbetsmarknadsnämnden anges att nämnden är styrelse för och handhar de uppgifter som enligt författning ankommer på kommuns styrelse för det offentliga skolväsendet för vuxna avseende svenskundervisning för invandrare, (sfi), kommunal vuxenutbildning (komvux) och vuxenutbildning för utvecklingsstörda (särvox).

Med hänvisning till 2 kap 26§ i skollagen finns lagstöd för att inom ramen för vuxenutbildningen anordna elevhälsa. Om en anordnare av vuxenutbildning anordnar elevhälsa så regleras innebörden av den i 25 §. Det innebär att eleverna ska ha tillgång till medicinska, psykologiska, psykosociala och specialpedagogiska kompetenser. I lagen anges att elevhälsan ska stödja elevernas utveckling mot utbildningens mål och bidra till att skapa miljöer som främjar elevernas lärande, utveckling och hälsa.

25 § För eleverna i förskoleklassen, grundskolan, grundsärskolan, sameskolan, specialskolan, gymnasieskolan och gymnasiesärskolan ska det finnas elevhälsa. Elevhälsan ska omfatta medicinska, psykologiska, psykosociala och specialpedagogiska insatser.

*Elevhälsan ska främst vara förebyggande och hälsofrämjande.
Elevernas utveckling mot utbildningens mål ska stödjas.*

För medicinska, psykologiska och psykosociala insatser ska det finnas tillgång till skolläkare, skolsköterska, psykolog och kurator. Vidare ska det finnas tillgång till personal med sådan kompetens att elevernas behov av specialpedagogiska insatser kan tillgodoses.

26 § En huvudman för kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare får för sina elever anordna sådan elevhälsa som avses i 25 §.

Arbetsmarknadsnämnden har sedan 2011 köpt tjänster från utbildningsnämnden, genom dåvarande Vuxenteamet, för att stötta elever med funktionsnedsättning eller andra särskilda svårigheter. 2015 fattade nämnden beslut om att inte förlänga pågående avtal med utbildningsnämnden gällande dessa tjänster. Bakgrunden till beslutet var att avtalet skulle upphöra 30 juni 2016 och att verksamheten inom Vuxenteamet beslutades övergå i arbetsmarknadsförvaltningens regi från den 1 juli 2016. I samband med att övergången verkställdes bytte verksamheten namn till Studieteamet.

Studieteamets uppdrag är att stötta elever med funktionsnedsättning eller andra särskilda svårigheter till exempel läs- och skrivsvårigheter, dyslexi, koncentrationssvårigheter, ADHD, psykisk funktionsnedsättning etcetera.

Studieteamet består idag av följande kompetenser:

- En enhetschef
- Två specialpedagoger
- Två legitimerade arbetsterapeuter
- Två studie- och yrkesvägledare
- En legitimerad psykolog

Studieteamet gör bedömningar av vilka stödinsatser som behövs för enskilda individer. Inspektionen för Vård och Omsorg (IVO) har bedömt att vissa arbetsuppgifter som utförs av den legitimerade personalen inom Studieteamet utgör hälso- och sjukvård enligt Hälso- och sjukvårdslagens (1982:762) (HSL).

Enligt Patientsäkerhetslag (2010:659) är kommun vårdgivare för sådan hälso- och sjukvård som kommunen ansvarar för.

Ärendet

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har bedömt att delar av den verksamhet som bedrivs inom Studieteamet kan utgöra hälso- och sjukvård och i dessa delar är kommunen vårdgivare.

Då arbetsmarknadsnämnden är huvudman för vuxenutbildningen och numera också bedriver hälso- och sjukvård i egen regi inom vuxenutbildningen bör nämnden vara vårdgivare inom elevhälsa för vuxenutbildning. Av utbildningsnämndens reglemente framgår att nämnden är vårdgivare inom elevhälsa, en tydlighet som idag saknas i arbetsmarknadsnämndens reglemente.

Arbetsterapeut och psykolog är legitimationsyrken kopplade till Hälso- och sjukvårdslagen, (1982:762), HSL. Den som har legitimation är till exempel skyldig att:

- utöva yrket enligt vetenskap och beprövad erfarenhet
- föra patientjournal
- rapportera till vårdgivaren om en patient i samband med vård, behandling eller undersökning drabbats av eller utsatts för risk att drabbas av allvarlig skada eller sjukdom

Arbetsgivare för hälso- och sjukvårdspersonal ska vara registrerade som vårdgivare.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utveckling- och utredningsstaben i samarbete med Vuxenutbildning Stockholm. Dialog har förts med stadens juridiska avdelning, avdelningschef för elevhälsan inom utbildningsförvaltningen, Inspektionen för vård och omsorg, Skolverket, Arbetsförmedlingen och Sveriges kommuner och landsting.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Utifrån vad som anges i tjänsteutlåtandet föreslår arbetsmarknadsförvaltningen att ett förtydligande av nämndens reglemente görs där det framgår att arbetsmarknadsnämnden är vårdgivare för elevhälsa inom vuxenutbildning enligt 2 kap. 26 § Skollag (2010:800).

Därför föreslår förvaltningen att arbetsmarknadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta om att arbetsmarknadsnämndens reglemente förtydligas i enlighet med detta genom att 5 § i reglementet kompletteras med ett tredje stycke med följande lydelse: ”Nämnden är vårdgivare för elevhälsa inom vuxenutbildning.”

I utbildningsnämndens reglemente anges att utbildningsnämnden är vårdgivare för skolhälsovård och skolpsykologverksamhet inom hälso- och sjukvårdslagens område. För att undvika oklarheter vill förvaltningen peka på att det kan vara aktuellt att utbildningsnämndens reglemente ändras, så att det framgår att utbildningsnämnden inte är vårdgivare för den verksamhet som arbetsmarknadsnämnden är vårdgivare för.

Bilaga

1. Förslag till nytt reglemente för arbetsmarknadsnämnden