



§ 18

Övernattning i Stockholms stad

Beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande om övernattning i Stockholms stad.
2. Utbildningsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunfullmäktige.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Ärendet

Förvaltningen redovisade ärendet i ett tjänsteutlåtande från 23 maj 2016, dnr 1.5.3-3543/2016.

I ärendet beskriver idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen hur staden kan förändra utbudet av övernattningslokaler för föreningslivet så att det svarar bättre mot efterfrågan. Förvaltningarna lämnar förslag på ansvars- och kostnadsfördelningar samt förbättrade rutiner. Målet med förslagen är att övernattningsutbudet ska vara långsiktigt stabilt och att föreningarna ska uppleva att de får god service till ett rimligt pris.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts gemensamt av idrottsförvaltningens utvecklingsavdelning och utbildningsförvaltningens avdelning för ekonomi och styrning. Projektgruppen har även bestått av representanter från idrottsförvaltningens driftavdelning och SISAB.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande:

1. Utbildningsnämnden godkänner utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande om övernattning i Stockholms stad.
2. Utbildningsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunfullmäktige.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Beslutsgång

Ordföranden yrkade bifall till förvaltningens förslag och förklarade sig finna att nämnden beslutat i enlighet med detta.

Protokollsutdraget expedierat till:

Kf/Ks-kansli

Avdelningen för ekonomi och styrning

Idrottsnämnden

Handläggare utbildningsförvaltningen
Rebecca von Sydow
Avdelningen för ekonomi och styrning
Telefon: 08-508 33 865
rebecca.von.sydow@stockholm.se

Handläggare idrottsförvaltningen
Peter Ahlström
Utvecklingsavdelningen
Telefon: 08-508 28 438
peter.ahlstrom@stockholm.se

Till
Utbildningsnämnden
2016-06-09

Idrottsnämnden
2016-06-21

Övernattning i Stockholms stad

Utbildningsförvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande om övernattning i Stockholms stad.
2. Utbildningsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunfullmäktige.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Idrottsförvaltningens förslag till beslut

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande godkänns.
2. Förslagen i tjänsteutlåtandet lämnas till kommunfullmäktige som föreslås besluta att återta tidigare beslut om arton övernattningsskolor och att godkänna tjänsteutlåtandet.

Tony Mufic
Förvaltningschef
Utbildningsförvaltningen

Steinunn Á Håkansson
T.f. förvaltningschef
Idrottsförvaltningen

Sammanfattning

I detta ärende beskriver idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen hur staden kan förändra utbudet av övernattningslokaler för föreningslivet så att det svarar bättre mot efterfrågan. Förvaltningarna lämnar också förslag på ansvars- och kostnadsfördelningar samt förbättrade rutiner. Målet med förslagen

är att övernattningsutbudet ska vara långsiktigt stabilt och att föreningarna ska uppleva att de får god service till ett rimligt pris.

Bakgrund

En viktig del av föreningslivets verksamhet är läger och turneringar. Det skapar föreningsanda och sammanhållning och utvecklar individerna i gruppen. För att kunna resa utanför sin hemort över flera dygn behöver föreningslivet tillgång till övernattningsmöjligheter för större grupper till rimliga kostnader.

Stockholms stad har i genomsnitt en övernattningsbokning per månad för barn och ungdomar i förening. Kunderna består av allt från en träningsgrupp på cirka 20 personer till enstaka stora evenemang, till exempel Eken cup med 1 000-1 500 övernattande.

Den vanligaste inackorderingen för föreningar är att sova i klassrum och gymnastiksalar i skolor samt i vandrarhem. Med åren har också hotellkedjor skapat erbjudanden som vänder sig till föreningslivet, men den privata marknaden kan inte tillgodose hela efterfrågan på övernattningslokaler för föreningar.

Kommunfullmäktige beslutade år 2006 i ärende 328-3636/2004 "Översyn av ansvar, resursutnyttjande och samverkan kring stadens gymnastik- och idrottsanläggningar" om hur övernattningsverksamheten i staden skulle organiseras. Av beslutet framgick att arton särskilt utpekade skolor skulle vara tillgängliga för övernattning. De arton skolorna är Blackebergs gymnasium, Engelbrektsskolan, Eriksdalsskolan, Grimstaskolan, Gubbängsskolan, Gustav Vasa skola, Gärdesskolan, Hässelbygårdsskolan, Högalidsskolan, Hökarängsskolan, Loviselundsskolan, Matteus skola, Nälstaskolan, Skarpnäcks gamla skola, Skönstaholmsskolan, Tallkrogens skola, Vällingbyskolan och Östra Real. Därmed har staden haft möjlighet att erbjuda gästande föreningar övernattning som är ändamålsenlig, prisvärd och säker.

Övernattningarna har till stor del genomförts på ett bra sätt. Samarbetet mellan förvaltningarna och SISAB har varit gott. Däremot har det varit tydligt att det finns informationsbrister i organisationen. De övernattningar som genomförts har inte spridits ut jämnt över skolorna. Det har funnits betydligt större efterfrågan i vissa delar av staden och på vissa typer av lokaler. Det har gjort att en del av de arton skolorna inte har haft en enda övernattning. Dessa skolor har inte samma beredskap hos personalen för att kunna hantera en övernattningsbokning. Det har visat sig att efterfrågan

kan mötas på ett enklare sätt än att dagens arton skolor står redo att ta emot övernattningar.

Under 2014 tillsattes en projektgrupp som skulle utreda ett nytt förslag för övernattningsverksamheten. Målen för gruppen var:

- Föreslå ett geografiskt uppdelat kapacitetsförslag.
Förslaget ska redovisas i antal sovplatser, inte i antal skolor. Hänsyn ska tas till möjligheten att övernatta i närliggande idrottshallar.
- Föreslå eventuella förändringar i det befintliga utbudet av skolor.
- Föreslå ansvars- och kostnadsfördelningar mellan berörda förvaltningar och bolag.
- Föreslå rutiner för information vid ny-, till- och ombyggnation samt verksamhetsanpassningar av skolor så att stadens kapacitetsbehov säkerställs långsiktigt.

Gruppens uppdrag och förslag redovisas i detta tjänsteutlåtande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts gemensamt av idrottsförvaltningens utvecklingsavdelning och utbildningsförvaltningens avdelning för ekonomi och styrning. Projektgruppen har även bestått av representanter från idrottsförvaltningens driftavdelning och SISAB.

Förvaltningarnas synpunkter och förslag

Stadens mål är att bli en ännu mer attraktiv evenemangsstad. Det leder i sin tur till att antalet förfrågningar och bokningar av övernattningar ökar. Det utbud som finns i dag klarar att ta emot ett ökat antal mindre övernattningar. Det som belastar stadens kapacitet och organisation mer markant är de stora övernattningarna med flera hundra boende. Kunderna har ofta önskemål om bra kommunikationer mellan boende, måltidslokaler och verksamhetslokaler. Det innebär i praktiken att efterfrågan i samband med större evenemang består av sammanhängande områden för hela aktiviteten. Idrotta, äta och sova i samma kluster.

Kapacitetsförslag

Förvaltningarna föreslår att en rimlig ambition är att erbjuda övernattning för två evenemang med vardera 1 500 deltagare samtidigt.

Fem kluster är identifierade som attraktiva för befintliga kunder eller har efterfrågats av föreningar och arrangörer: Hässelby-Vällingby, Östermalm, Södermalm och Farsta/Gubbängen samt Bromma. Varje kluster behöver ha 750-1 000 platser för att vara

funktionellt. I Farsta/Gubbängen finns önskemål om 2 000 platser för att kunna husera Eken cup.

Det är önskvärt att komplettera utbudet med fler skolor inom de fem utpekade klustren. Det bör i första hand vara större gymnasieskolor som har flexiblare rumssammansättning utan samma möbleringsbegränsningar som grundskolor. De bästa salarna för övernattningsrum är klassrum för teoretisk undervisning. Det kan inte vara specialsalar eftersom utrustningen i dem kan utgöra en risk. Det är olämpligt med klassrum för årskurserna F-6, framförallt F-3, där klassrummen används som hemklassrum och är ofta mer möblerade och inredda.

De skolor som idrottsförvaltningen anser är särskilt intressanta som framtida övernattningskolor är Bromma gymnasium, Södra Latins gymnasium och den planerade gymnasieskolan vid Valhallavägen.

I de olika klustren är följande skolor och idrottshallar aktuella i dag:

Hässelby-Vällingby

Skolor

Hässelbygårdsskolan
Vällingbyskolan
Blackebergs gymnasium
Grimstaskolan

Idrottshallar

Smedshagshallen
Blackebergshallen
Hässelbyhallen

Östermalm

Skolor

Gärdesskolan
Östra Real

Idrottshall

Gärdeshallen

Södermalm

Skolor

Eriksdalsskolan
Högalidsskolan

Idrottshall

Skanstullshallen

Farsta/Gubbängen

Skolor

Gubbängsskolan

Hökarängsskolan

Skönstaholmsskolan

Tallkrogens skola

Idrottshallar

Bandhagshallen

Sköndalshallen

Bromma

Skolor

Här finns i dag inga övernattningsskolor. I klustrets närhet är Thorildshallen övernattningsbar sedan tidigare.

Idrottshall

Stora Mossens IP dubbelhall

Övriga områden

Idrottsförvaltningen planerar att möjliggöra övernattning i de dans- och dramasalar som hyrs i Campus Konradsberg. De nya hallarna Vintervikshallen och Sätrahallen är också förberedda för övernattning. Spångahallen är sedan tidigare övernattningsbar.

Förändringar i befintligt utbud

I dag är arton skolor utrustade för övernattning. Av dessa föreslås att Loviselundsskolan, Nälstaskolan, Matteus skola, Gustav Vasa skola och Skarpnäcks gamla skola avvecklas som övernattningsskolor.

Anledningen är att de inte ligger i efterfrågade områden, eller att de erbjuder så få övernattningsplatser att de blir ointressanta som uthyrningsobjekt. Ingen av de ovan nämnda skolorna har hittills haft någon övernattningsbokning.

Engelbrektskolan har tidigare använts som övernattningsskola men det togs inte full hänsyn till det under renoveringen. Utredning krävs gällande larm och brand, därefter kan förvaltningarna ta beslut om Engelbrektskolan ska utgå eller åtgärdas som övernattningsskola.

Ansvars- och kostnadsfördelning

Enligt förvaltningarnas bedömning har förslagen i detta tjänsteutlåtande inte någon större budgetpåverkan jämfört med dagens situation. Kostnaden för larminstallation i eventuella kommande projekt läggs på utbildningsförvaltningens hyra under förutsättning att respektive projekt överstiger 500 000 kronor. Vid projekt under 500 000 kronor ligger kostnaden på skolenheten. Därefter bör utbildnings- och idrottsförvaltningarna reglera ersättningen dem emellan i ett avtal. Idrottsförvaltningen måste också analysera taxeersättningen så att självkostnaden täcks av kunderna. Då uppnås kommunallagens krav på självkostnadsfinansiering fullt ut.

Ett viktigt säkerhetskrav är att alla övernattningsskolor ska kunna vidarekopplas till SOS Alarm. Det blir lägst kostnad för detta om det planeras i ett tidigt skede, oavsett om det är nybyggnation eller renovering.

Det bör poängteras att hyra skolbispisningslokaler och personal samt andra skollokaler inte hanteras inom ramen för övernattningsorganisationen. Om en kund har sådana önskemål måste idrottsförvaltningens bokning och skolan kommunicera med varandra för att undvika att kunden endast får delar av behoven tillgodosedda. Detta gäller även när det finns behov av publika transporter.

SISAB föreslås få uppdraget att inventera alla aktuella övernattningsskolor, ta fram ritningar samt dokumentation inklusive eventuella åtgärdsförslag motsvarande det underlag som finns idag. Detta krävs för att få en uppdaterad bild av antalet befintliga platser, gjorda verksamhetsförändringar och andra förändringar jämfört med läget vid den förra inventeringen. Kostnaden för en sådan inventering bedöms till ungefär 400 000 kronor och bör delas mellan idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen.

Förvaltningarna föreslår att nya övernattningsskolor inom respektive kluster utses av idrotts- och utbildningsförvaltningen på avdelningschefsnivå. För idrottsförvaltningen är det chefen för driftavdelningen och för utbildningsförvaltningen är det avdelningschef för ekonomi och styrning. Detsamma gäller beslut om avlägsnande av övernattningsansvar för en skola.

Rutiner för information

Ny-, till- och ombyggnation

Vid ny-, till- eller ombyggnation av en övernattningskola är tidsperspektivet 2-7 år beroende på omfattning. Idrottsförvaltningen och utbildningsförvaltningen för regelbunden dialog om sitt planeringsunderlag, såsom utbildningsförvaltningens Lokalförsörjningsplan. Vid förändringar ska antalet övernattningsplatser behållas. Finns behov av minskning alternativt ökning av antalet platser bör ett förslag beredas på avdelningschefsnivå och beslutas enligt gällande delegation. Beslutet ska finnas som projektunderlag till SISAB.

Mindre verksamhetsanpassningar

Mindre verksamhetsanpassningar till en kostnad som understiger 500 000 kronor beslutas och bekostas av skolenheten. Beslut fattas vanligtvis under pågående läsår för genomförande kommande sommarlov. Vid förändringar ska antalet övernattningsplatser behållas.

Det är viktigt att mindre verksamhetsanpassningar kontrolleras mot gjorda eller planerade bokningar. Skolans rektor eller administrativa chef ansvarar för att kontroll görs med chefen för idrottsförvaltningens bokning. För att undvika onödiga dubbelbokningar ska kontakten tas så tidigt som möjligt, redan på planeringsstadiet.

Idrottsförvaltningens bokningsenhet bör varje höst, som en säkerhetsåtgärd, kontakta samtliga övernattningsskolors rektorer eller administrativa chefer och fråga om de genomfört åtgärder som påverkat övernattningskapaciteten under sommaren. Om så är fallet, ska skolan ha beställt ritnings- och dokumentationsuppdatering av SISAB.

Planerat underhåll

SISAB genomför planerat underhåll av alla skolor. Tidsperspektivet är 3-5 år och samordnas med utbildningsförvaltningen. Förvaltningarna föreslår att SISAB meddelar planer för larmarbeten och planerat underhåll till idrottsförvaltningen. Det ska ske tidigast när bolagets budget är beslutad, vilket vanligtvis sker i december.

Akut underhåll

Om en lokal hastigt behöver renoveras, till exempel efter en vattenläcka, ansvarar skolans rektor eller administrativa chef för att chefen för idrottsförvaltningens bokningsenhet informeras om situationen.

Förslag

Utbildningsnämnden och idrottsnämnden föreslås godkänna förvaltningarnas tjänsteutlåtande om övernattnig i Stockholms stad. Beslutet föreslås justeras omedelbart och lämnas till kommunfullmäktige som föreslås godkänna tjänsteutlåtandet.