

Tidpunkt: tisdag den 31 januari 2017 kl. 16:30 – 16:33**Plats:** Stora kollegiesalen, plan 1, Stadshuset**Justerat:** måndag den 6 februari 2017

Emilia Bjuggren

Johanna Sjö

Niklas Malmström, sekreterare

Närvarande

Ordförande Emilia Bjuggren (S)

Vice ordf. Johanna Sjö (M)

Ledamöterna

Claes Elmgren (S)

Kadir Kasirga (S)

Tina Kratz (V)

Yvonne Fernell-Ingelström (M)

Johan Andréasson (M)

Eva Solberg (M)

Gulan Avci (L)

Johan Fällidin (C)

Tjänstg. ers.

Andreas Narkun (S) för Sultan Kayhan (S)

Anders Lindell (MP) för Magnus Runsten (MP)

Anki Erdmann (V) för Vakant (MP)

Ersättarna

Rojan Karakaya (Fi)

Per Hagwall (M)

Ann-Louise Ebérus (M)

Jan Tigerström (M)

Per Henriksson (L)

Ofelia Namazova (KD)

Förhinder hade anmälts av ledamoten Sultan Kayhan (S), Magnus Runsten (MP) samt ersättarna Inger Edvardsson (S), Katina Staf (S) och Tatjana Kovacic (M).

Föredragande vid sammanträdet var förvaltningschef Arjun Bakshi. Närvarande tjänstemän i övrigt var Arja Lindholm, Amanda Hernbäck, Kicki Wattjersson, Jónína Gísladóttir och Charlotte Goliath. Närvarande personalföreträdare var Birgitta Naess, SACO. Närvarande gjorde även borgarrådssekreterare Amanda Schulin.

§ 1

Sammanträdets öppnande och godkännande av föredragningslista

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) öppnade sammanträdet. Föredragningslistan godkändes.

§ 2

Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) och vice ordföranden Johanna Sjö (M) fick i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras måndagen den 6 februari 2017.

§ 3

Beslut om närvarorätt för personalföreträdare

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att ge personalföreträdaren Birgitta Naess, SACO rätt att närvara vid nämndens sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att ge personalföreträdaren Birgitta Naess, SACO rätt att närvara vid nämndens sammanträde.

§ 4**Yttrande över remiss om ny översiktsplan för Stockholm - samrådsförslag**

AMN 2016-0347-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Stadsbyggnadsnämnden har remitterat Översiktsplan för Stockholm – samrådsförslag till arbetsmarknadsnämnden.

Översiktsplanen ska, enligt bestämmelserna i plan- och bygglagen (PBL), ge vägledning och stöd i beslut om användningen av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras.

Översiktsplanen utgår från den inriktning som Stockholms stad antagit i Vision 2040 – ett Stockholm för alla. Stockholm ska vara en stad för alla, med täta och sammanhållna stadsmiljöer där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger goda förutsättningar för goda livsmiljöer. I stadens förslag till ny översiktsplan föreslås fyra mål samt en utbyggnadsstrategi för att uppfylla stadsbyggnadsmålen.

Arbetsmarknadsförvaltningen är positiv till samrådsförslaget till ny översiktsplan. Förvaltningen bedömer att samrådsförslaget, ur ett stadsbyggnadsperspektiv, väl fångar den inriktning som finns i stadens vision.

Arbetsmarknadsnämndens verksamheter och placeringen av dessa kan bidra till att stärka stadskvaliteterna och nå målen om en sammanhållen stad. Förvaltningen vill emellertid påtala vikten av tillgången till verksamhetslokaler för att på sikt kunna säkra förutsättningarna att bedriva kommunalt finansierad verksamhet i områden där lokalkostnader tenderar att öka.

För nämndens målgrupper är det viktigt att tillgången till vuxenutbildning, arbete och praktikplatser finns tämligen nära hemmet, vilket gör det särskilt viktigt att arbetsplatser finns över hela staden.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), tjänstgörande ersättaren Anders Lindell (MP) samt ledamoten Tina Kratz m.fl. (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordförande Johanna Sjö m.fl. (M) och ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), tjänstgörande ersättaren Anders Lindell (MP) samt ledamoten Tina Kratz m.fl. (V) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordförande Johanna Sjö m.fl. (M) och ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar följande.

1. att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
2. att därutöver anföra följande:

Vi anser i likhet med miljöförvaltningen att förslaget till en ny översiktplan (ÖP) för Stockholm har en bra inriktning. Mycket av det som nämns i samrådsförslaget är frågor som Alliansen länge drivit. Avvägningen att en stor andel av regionens kommande bostadsbyggande bör ske i Stockholms stad, med god tillgång till kollektivtrafik och annan samhällsservice är vi i likhet med förvaltningen mycket positiva till.

Att bygga staden inifrån och ut med fokus på tät, varierad bebyggelse i kollektivtrafiknära lägen är stadsbyggnadsprinciper vi länge arbetat för och det är därför glädjande att det återfinns i samrådsförslaget. Vi instämmer dock i miljöförvaltningens kritik om att det i ÖP saknas en tydlig inriktning vad gäller att hålla hög exploateringsgrad i kollektivtrafiknära lägen.

Översiktsplanens ambitioner med en mer blandad bebyggelse där staden ska verka för att stadsdelar med ett ensidigt utbud av upplå-

telseformer ska ges större blandning är ett lovvärt initiativ. Vi ställer oss kritiska till miljöförvaltningens inställning till att staden bör vara ”mycket restriktiv” med att planera för radhus och villor.

När det gäller *områdesplanering* som nämns i ÖP finns det många miljömässiga fördelar och stora möjligheter för förvaltningarna att samarbeta bättre. I det avseendet instämmer vi med miljöförvaltningens synpunkter att många miljöfrågor som exempelvis dagvattenhantering och grönstruktur förutsätter planering över större områden.

Glädjande är även att ÖP föreslår en omvandling av flera trafikleder i Stockholm till stadsboulevarder. Dock ställer vi oss skeptiska till miljöförvaltningens rekommendationer att dessa genomgående bör ske i form av lamellbebyggelse. Vi anser att en utredning kring planering och exploatering av dessa trafikleder bör ske snarast, och inte som ÖP föreslår det på längre sikt. Detsamma gäller för överdäckningar av trafikleder, där översiktplanen förefaller kyligt inställd. Vi menar å andra sidan att det är ett konstruktivt sätt att utnyttja så mycket utrymme som möjligt för att bygga ihop staden där järnväg, spår eller vägar separerar områden.

Stockholms luftkvalitet är redan idag ett stort problem. Och utformar vi inte staden på rätt sätt, såsom miljöförvaltningen poängterar, riskerar problemet bara att bli större. Utöver att vara en oerhört viktig del för Stockholmarnas välbefinnande, är luftkvaliteten i staden även viktig för att kunna bygga nya bostäder. På exempelvis Valhallavägen har vi sett att det sedan länge planerade bostadsbyggandet har stoppats, just på grund av den dåliga luftkvaliteten. Detta är såklart inte hållbart i en stad som växer i rekordtakt. Därför vill vi att regeringen ger Stockholm de verktyg som behövs för att möta problemen. Ett lokalt beslutsfattande över trängselskatten skulle kunna vara ett steg på vägen. I väntan på detta bör Stockholm ges möjligheten att införa särskilda miljözoner där luften är som sämst. Det är dock viktigt att en sådan möjlighet först föregås av noggranna lokal utredningar och att kostnaderna tydligt kan motiveras av miljö- och hälsoskäl.

Att Stockholm växer råder det få tvivel om. Frågan är bara hur. Därför hade vi önskat att ÖP innehöll mer om hur höga hus och tät bebyggelse effektivt sparar grönområden och möjliggör för nya grönområden att anläggas.

Vi vill även poängtera och synliggöra att det i översiktsplanen helt saknas ambitioner på fler miljöprofils eller miljöspetsområden i Stockholm, vilket vi ställer oss kritiska till.

Slutligen vill vi likt miljöförvaltningen poängtera vikten av att Älv-sjöskogens naturreservat och pendelcykelstråken bör framgå i kartan över stadsutvecklingsmöjligheter i översiktsplanen.

Särskilt uttalande

Ledamoten Gulan Avcı (L) lämnade följande särskilda uttalande.

Liberalerna anser att det är viktigt att Stockholms fortsatta planering sker utefter områdesplanering. Goda lokala områdesplaner, som noga analyserat det aktuella områdets landskapsmässiga och kulturhistoriska förutsättningar och som på ett strukturerat och inkluderande sätt tagit till sig lokalbefolkningens kunskap om att leva i området, ger rätt förutsättningar för en stadsutveckling som håller i minst hundra år. Områdesplaner är ett annat sätt att planera nybyggnation än de förtätningar som ofta skett utan en genomtänkt strategi i många av våra förorter. De utgör en god grund för att göra större, mindre detaljerade detaljplaner. Den största fördelen med områdesplanerna är att de ger goda förutsättningar för att planera in all samhällelig infrastruktur så som skolor, förskolor, äldreboende och idrottsytor i takt med att staden växer.

Stockholm behöver också utvecklas till en mer sammankopplad stad. Idag isoleras framförallt ytterstadsområdena effektivt från varandra av breda trafikleder eller otillgängliga naturområden. Det måste bli enklare att röra sig mellan olika stadsdelar, och vi måste därför förbättra framförallt gångstråk, cykelvägar och kollektivtrafikförbindelser mellan stadsdelarna. Fler stadsdelar ska även byggas ihop i syfte att öka tillgängligheten, tryggheten, den sociala integrationen, det naturliga flödet och det ekonomiska utbytet mellan områdena.

I översiktsplanen är det viktigt att Stockholms blå värden i form av våra vatten lyfts tydligare. Vi vill också att Stockholms byggnadsordning och Arkitektur Stockholm får en högre status än i samråds handlingen.

§ 5**Yttrande över remiss om Strategi och riktlinjer för hantering av fordon för kommunkoncernen Stockholms stad**

AMN 2016-0366-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.

Ärendet

Ärende ”Strategi och riktlinjer för hantering av fordon för kommunkoncernen Stockholms stad” remitterades den 23 juni 2016 för behandling i stadens nämnder och bolag under hösten. Efter att remissvaren har inkommit till kommunstyrelsen har strategin och riktlinjerna reviderats och remitteras därmed igen.

Den justerade strategin och riktlinjerna har i allt väsentligt samma innehåll justerat till nu gällande miljöprogram och mål samt med förtydliganden kring ekonomiska överväganden.

Arbetsmarknadsförvaltningen har inga synpunkter på de revideringar som har gjorts utan ställer sig bakom kommunstyrelsens förslag. Justering till nu gällande miljöprogram och mål samt förtydliganden kring ekonomiska överväganden är relevant. Arbetsmarknadsförvaltningen instämmer i att det finns behov av detaljerade anvisningar till hur nämnder och bolag ska hantera fordonsflottan.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 6**Yttrande över remiss av motion (2016:111) om ett jobbtorg för
validering**

AMN 2016-0362-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat motion (2016:111) från Gulan Avci och Lotta Edholm, båda (L), om ett jobbtorg för validering.

I motionen yrkas:

- Att kommunfullmäktige uppdrar åt arbetsmarknadsnämnden att inrätta ett jobbtorg för validering
- Att kommunfullmäktige uppdrar åt arbetsmarknadsnämnden att inrätta kombinerade yrkes- och SFI-utbildningar för personer med inga eller bristfälliga yrkeskunskaper eller yrkeserfarenheter.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att effektiv validering är av stor vikt för att nyanländas kompetens tidigt identifieras, bedöms och tas tillvara.

Kommunens uppdrag kring validering sträcker sig formellt till att validera gentemot kursplaner och kursinnehåll inom vuxenutbildningen. När det gäller validering för att synliggöra och bedöma yrkeskompetens bedömer förvaltningen att ett utökat ansvar för validering genom inrättande av ett jobbtorg för validering inte ryms inom den kommunala kompetensen i och med att det så tydlig åligger en annan huvudman, Arbetsförmedlingen. Jobbtorgen har däremot en viktig funktion i att lotsa individer till rätt instans när det gäller validering.

Förvaltningen poängterar också att en förutsättning för en effektiv och ändamålsenlig validering är att resultatet har legitimitet inom arbetsmarknaden och-/eller utbildningsväsendet. Det är därför av stor vikt att det finns ett nationellt enhetligt system som är väl förankrat inom de olika branschorganisationerna.

I motionen föreslås att Jobbtorg Stockholm ska bistå Arbetsförmedlingen med validering under etableringsfasen. Förvaltningen svarar att man ser möjligheter att utöka samverkan med Arbetsför-

medlingen kring yrkeskompetensbedömningar utifrån det behov som finns hos inskrivna i etableringen. Vidare svarar förvaltningen att den nya insatsen etableringsjobb kan utvecklas i samverkan med Arbetsförmedlingen så att nyanlända efter validering kan få kompletterande yrkeserfarenhet och utbildning.

Vad gäller yrkandet om att kommunstyrelsen ska uppdra åt arbetsmarknadsnämnden att inrätta kombinerade yrkes- och SFI-utbildningar för personer med inga eller bristfälliga yrkeskunskaper anser förvaltningen att detta redan är en del av nämndens prioriterade uppdrag.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), tjänstgörande ersättaren Anders Lindell (MP) samt ledamoten Tina Kratz m.fl. (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ledamoten Gulan Avcı (L) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), tjänstgörande ersättaren Anders Lindell (MP) samt ledamoten Tina Kratz m.fl. (V) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Gulan Avcı (L) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

Att avslå förvaltningens förslag till beslut, samt
Att som svar på remissen anföra följande

Det är synnerligen angeläget att nyanländas kompetens tidigt kan identifieras, bedömas och tas tillvara. Idag tar det i genomsnitt sju år för en nyanländ att komma in på arbetsmarknaden. Därtill är det en stor andel av de nyanlända som så småningom lyckas etablera sig på arbetsmarknaden, kommer i arbete där deras kompetens från ursprungslandet inte kommer till användning. Det innebär stora ekonomiska och mänskliga kostnader för den enskilde. Därför är det av yttersta vikt att den genomsnittliga tiden för nyanlända att

komma i arbete kan förkortas rejält och att ytterligare ansträngningar görs för att individen i större utsträckning kan få användning av såväl sin formella kompetens och andra färdigheter.

Det är ofta svårt för nyanlända att få sina formella kunskaper validerade. Valideringsansvaret är idag spritt på ett stort antal olika aktörer, såsom myndigheten för yrkeshögskolan, kommunerna, en mängd branschorganisationer, Arbetsförmedlingen och andra myndigheter. Systemet fungerar olika väl för olika yrkes- och utbildningsgrupper och är långtifrån heltäckande. För den enskilda nyanlända är det inte lätt att hitta rätt i systemet.

Studie- och yrkesvägledare och coacher på jobbtorgen har en viktig roll i att identifiera behov av validering av såväl formell som icke-formell kompetens. De ska även bedöma utbildningsbehoven hos den enskilde. Grundläggande kompetens i dessa delar bör även fortsättningsvis finnas på samtliga nuvarande jobbtorg. Däremot behövs utökad och fördjupad kompetens gällande validering av den formella kompetensen för att kunna lotsa individen till rätt instans. Ett nytt jobbtorg för validering bör bedöma den enskildes yrkeserfarenhet och reella kompetens och vid behov utforma intyg i de fall ansvaret inte ligger på annan instans. De bör också ha uppgiften att vid behov anvisa den enskilde till kompletterande yrkes- och vuxenutbildningar inklusive yrkesanpassade SFI-utbildningar.

Nyanlända måste snabbt få möjlighet att komma ut på arbetsmarknaden. Språkinläring i kombination med att lära sig ett yrke kan vara en framgångsrik väg. Det är angeläget att fler kombinationsutbildningar med yrkesutbildning och yrkesanpassad SFI kan inrättas snarast, inte minst för personer utan tidigare yrkeskunskaper eller yrkeserfarenheter.

Med anledning av det ovan anförda bör motionen bifallas.

§ 7**Yttrande över Projektrapport nr 7/2016 "Ensamkommande flyktingbarn"**

AMN 2016-0377-01.04

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över projektrapporten.

Ärendet

Stadsrevisionen har under hösten 2015 och våren 2016 granskat socialnämnden, överförmyndarnämnden, arbetsmarknadsnämnden samt stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Skarpnäck och Södermalm. Syftet med granskningen var att bedöma om ansvariga nämnder har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av boendeinsatser för asylsökande ensamkommande barn som inte fyllt 18 år samt ekonomiska konsekvenserna för staden.

Stadsrevisionens bedömning är att de granskade stadsdelsnämnderna inte har utfört någon systematisk och aktiv avtalsuppföljning eller seriositetskontroll av utförarna. De har inte heller utfört regelbundna besök hos de asylsökande ensamkommande barnen, vilket är allvarligt. Vidare bör överförmyndarnämnden förbättra sin tillsyn av gode män. Arbetsmarknadsnämnden har upprättade rutiner och genomför kontroller av stadsdelsnämndernas inskickade underlag. Enligt stadsrevisionens granskning framkommer att stadsdelsnämnderna upplever sig få ett bra stöd från arbetsmarknadsnämnden i återsökningsprocessen.

Sammanfattningsvis bedöms ansvariga nämnder inte ha en helt tillräcklig styrning och uppföljning av boendeinsatser för asylsökande ensamkommande barn. Stadsdelsnämnderna bedöms inte heller ha en helt tillräcklig uppföljning av de ekonomiska konsekvenserna.

Stadsrevisionen har utifrån sina iakttagelser och bedömningar lämnat rekommendationer till de granskade nämnderna. Granskningens iakttagelser och bedömningar föranleder inga rekommendationer till arbetsmarknadsnämnden.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att stadsrevisionens bedömning är rättvisande och delar uppfattningen om de rekommendationer som har lämnats till de granskade nämnderna.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordförande Johanna Sjö m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (L) och ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

I stadsrevisionens rapport om mottagandet av ensamkommande flyktingbarn rapporteras det om allvarliga brister i hanteringen kring mottagandet. Stark kritik riktas framförallt mot att placering av barn har skett i boenden som inte hunnit utredas, vidare har ensamkommande placerats i jourhem längre än vad som är brukligt och placering har gjorts i boenden som inte upphandlats.

Vi är väl medvetna om att de föreliggande omständigheterna i omvärlden har påverkat Stockholm, såväl som hela Sverige. Staden har ställts inför stora utmaningar att hantera. Samtidigt har de alarmrande uppgifter om att socialtjänsten inte hunnit utreda nya jourhem i den takt som situationen har krävt kommit majoriteten tillkänna i ett tidigt skede. Likaså har det sedan länge rapporterats om socialsekreterarnas instabila arbetssituation med en omfattande personalomsättning, hög arbetsbelastning samt svårigheter att rekrytera erfaren personal vilket också har medfört allvarliga brister i deras verksamhet.

Den markanta ökningen av ensamkommande barn under 2015 krävde bland annat avsteg från ramavtal med upphandlande familjehem och individuella avtal fick istället tecknas. Dessvärre visar revisionernas rapport att i dessa fall har seriositetskontroller och uppföljning uteblivit. Att situationen har krävt undantag är förståeligt, men staden ska aldrig göra avkall på barns rättsäkerhet och kvalitét i verksamheterna.

Det råder även oklarheter när det gäller återsökningsprocessen för statliga medel och kostnadskontroll. Staden har idag rätt att få statlig ersättning, som återsöks hos migrationsverket, för de kostnader som uppstår i samband med omsorg av ensamkommande barn. Revisionsrapporten pekar dock på osäkerhet om när och hur mycket

medel som staden kommer att återfå. Detta på grund av, dels att utbetalning från Migrationsverket är fördröjd, dels att det finns brister i den interna kontrollen av återsökningarna. Därutöver bedömer de granskade stadsdelsnämnderna att den statliga ersättningen inte helt täcker handläggningskostnader.

Det utförs inte heller någon systematisk avtalsuppföljning. Det är en oacceptabel situation, så stora brister i kontrollen kan medföra att de statliga ersättningarna inte går till att utföra omsorg för barnet.

Det är nödvändigt, att staden tillsammans med stadsdelsnämnderna återtar kostnadskontrollen. Dessvärre saknas nu en samlad information kring det totala tillgodohavandet av ekonomisk ersättning från Migrationsverket. I ett läge där statens nya ersättningssystem, som träder i kraft i juli 2017, ger betydligt lägre ersättning till kommunerna för mottagandet finns det stora risker för rejäla underskott inom denna verksamhet.

Staden har befunnit sig i en exceptionell situation, då flera tusen asylsökande har sökt sin tillflyktsort hit. Att avsteg måste göras undantagsvis är förståeligt, men när det brister i rättsäkerhet, kostnadskontrollen och när barn som befinner sig i en extremt utsatt situation far illa på grund av undantag krävs handlingskraft och förändring.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

I stadsrevisionens rapport om mottagandet av ensamkommande flyktingbarn rapporteras det om allvarliga brister i hanteringen kring mottagandet. Stark kritik riktas framförallt mot att placering av barn har skett i boenden som inte hunnit utredas, vidare har ensamkommande placerats i jourhem längre än vad som är brukligt och placering har gjorts i boenden som inte upphandlats.

Vi är väl medvetna om att de föreliggande omständigheterna i omvärlden har påverkat Stockholm, såväl som hela Sverige. Staden har ställts inför stora utmaningar att hantera. Samtidigt har de alarmrande uppgifter om att socialtjänsten inte hunnit utreda nya jourhem i den takt som situationen har krävt kommit majoriteten tillkänna i ett tidigt skede. Likaså har det sedan länge rapporterats om social-

sekreterarnas instabila arbetssituation med en omfattande personalomsättning, hög arbetsbelastning samt svårigheter att rekrytera erfaren personal vilket också har medfört allvarliga brister i deras verksamhet.

Den markanta ökningen av ensamkommande barn under 2015 krävde bland annat avsteg från ramavtal med upphandlande familjehem och individuella avtal fick istället tecknas. Dessvärre visar revisionernas rapport att i dessa fall har seriositetskontroller och uppföljning uteblivit. Att situationen har krävt undantag är förståeligt, men staden ska aldrig göra avkall på barns rättsäkerhet och kvalitét i verksamheterna.

Det råder även oklarheter när det gäller återsökningsprocessen för statliga medel och kostnadskontroll. Staden har idag rätt att få statlig ersättning, som återsöks hos migrationsverket, för de kostnader som uppstår i samband med omsorg av ensamkommande barn. Revisionsrapporten pekar dock på osäkerhet om när och hur mycket medel som staden kommer att återfå. Detta på grund av, dels att utbetalning från Migrationsverket är fördröjd, dels att det finns brister i den interna kontrollen av återsökningarna. Därutöver bedömer de granskade stadsdelsnämnderna att den statliga ersättningen inte helt täcker handläggningskostnader.

Det utförs inte heller någon systematisk avtalsuppföljning. Det är en oacceptabel situation, så stora brister i kontrollen kan medföra att de statliga ersättningarna inte går till att utföra omsorg för barnet.

Det är nödvändigt, att staden tillsammans med stadsdelsnämnderna återtar kostnadskontrollen. Dessvärre saknas nu en samlad information kring det totala tillgodohavandet av ekonomisk ersättning från Migrationsverket. I ett läge där statens nya ersättningssystem, som träder i kraft i juli 2017, ger betydligt lägre ersättning till kommunerna för mottagandet finns det stora risker för rejäla underskott inom denna verksamhet.

Staden har befunnit sig i en exceptionell situation, då flera tusen asylsökande har sökt sin tillflyktsort hit. Att avsteg måste göras undantagsvis är förståeligt, men när det brister i rättsäkerhet, kostnadskontrollen och när barn som befinner sig i en extremt utsatt situation far illa på grund av undantag krävs handlingskraft och förändring.

§ 8**Yttrande över Projektrapport nr 10/2016 "Aktivitetsansvaret och arbetsmarknadsinsatser till unga"**

AMN 2016-0378-01.04

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över revisionsrapporten.

Ärendet

Stadens revisorer har granskat om insatser inom ramen för det kommunala aktivitetsansvaret (KAA) samt insatser till unga arbetslösa 20-29 år erbjuds och följs upp. Revisionen har också följt upp de rekommendationer som revisionen lämnade vid en tidigare granskning från 2013 av det som då kallades det kommunala uppföljningsansvaret.

Revisionen bedömer att arbetet i huvudsak fungerar bra samt att rekommendationerna från tidigare granskning huvudsakligen har beaktats. Men granskningen lyfter att samverkan inom ramen för KAA och den övergripande uppföljningen av arbetet med unga arbetslösa behöver utvecklas ytterligare.

Revisionen har begärt att arbetsmarknadsnämnden och övriga berörda nämnder ska yttra sig över granskningens resultat. Arbetsmarknadsförvaltningen instämmer i det stora hela i rapportens slutsatser och redovisar åtgärder för att komma till rätta med påtalade brister.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 9

Arbetsmarknadsnämnden som vårdgivare inom elevhälsa

AMN 2016-0331-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutade att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Arbetsmarknadsnämnden är vårdgivare för elevhälsa inom vuxenutbildning enligt 2 kap. 26 § skollagen.
2. Reglementet för Arbetsmarknadsnämnden ändras enligt bilagt förslag.

Ärendet

Arbetsmarknaden är sedan 2011 huvudman för vuxenutbildningen i Stockholms stad. Nämnden har från utbildningsnämnden genom dåvarande Vuxenteamet köpt tjänster för att stötta elever inom vuxenutbildningen med särskilda svårigheter. 2015 beslutade arbetsmarknadsnämnden att inte förlänga pågående avtal med utbildningsnämnden och att verksamheten inom Vuxenteamet skulle övergå i arbetsmarknadsnämndens regi från och med den 1 juli 2016. I samband med övergången namnändrades Vuxenteamet till Studieteamet.

För att rätt stöd ska kunna erbjudas inom vuxenutbildningen ingår legitimerade arbetsterapeuter och legitimerad psykolog i Studieteamet. Inspektionen för Vård och Omsorg har bedömt att vissa arbetsuppgifter som utförs av den legitimerade personalen inom Studieteamet utgör hälso- och sjukvård enligt Hälso- och sjukvårdslagens (1982:762) (HSL).

Enligt Patientsäkerhetslag (2010:659) är kommun vårdgivare för sådan hälso- och sjukvård som kommunen ansvarar för.

Då arbetsmarknadsnämnden är huvudman för vuxenutbildningen och numera också bedriver hälso- och sjukvård i egen regi inom vuxenutbildningen bör det tydliggöras att nämnden är vårdgivare.

Förvaltningen föreslår därför att 5 § i reglementet för arbetsmarknadsnämnden kompletteras med ett nytt tredje stycke med följande lydelse: ”Nämnden är vårdgivare för elevhälsa inom vuxenutbildning.”

I utbildningsnämndens reglemente anges att utbildningsnämnden är vårdgivare för skolhälsovård och skolpsykologverksamhet inom hälso- och sjukvårdslagens område. För att undvika oklarheter vill

förvaltningen peka på att det kan vara aktuellt att utbildningsnämndens reglemente ändras, så att det framgår att utbildningsnämnden inte är vårdgivare för den verksamhet som arbetsmarknadsnämnden är vårdgivare för.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 10**Verksamhetsberättelse med bokslut 2016**

AMN 2015-0297-01.02

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att fastställa verksamhetsberättelse med bokslut för 2016 och överlämnar den till kommunstyrelsen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att fastställa väsentligt belopp för periodiseringar till 0,1 mnkr.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna uppföljningen av Jämställdhets- och mångfaldsplan 2016-2018, i enlighet med bilaga 1.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna uppföljningen av Internkontrollplanen, i enlighet med bilaga 2.
5. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna redovisningen av kommunfullmäktiges uppdrag, i enlighet med bilaga 3.
6. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämndens huvuduppdrag är att rusta stockholmare för arbete och studier. Nämndens kärnverksamheter består av vuxenutbildning inklusive undervisning i svenska för invandrare (sfi) samt arbetsmarknadsinsatser.

Stockholm är en tillväxtregion med goda arbetsmöjligheter jämfört med många delar av landet och arbetsmarknaden präglas av en ökande brist på arbetskraft inom vissa branscher. Samtidigt har vissa grupper som står längre från arbetsmarknaden allt större svårigheter att finna ett arbete. Det gäller särskilt de som har otillräcklig utbildningsbakgrund och därmed inte kan uppfylla de krav som regionens kunskapsintensiva arbetsmarknad ställer.

Ett viktigt fokus för nämnden har under året varit att få fler kortutbildade att både söka sig till och klara av en utbildning inom vuxenutbildningen. Ett ambitiöst utvecklingsarbete har startat som omfattar flera områden. Det är dock viktigt att konstatera att det krävs insatser över en längre tid för att nå stadens höga ambitionsnivå inom området. Utvecklingsområdet var därför också i fokus för nämndens första rapport, inom ramen för stadens hållbarhetskommission.

Utvecklingsarbete och metodutveckling inom nämndens samtliga verksamhetsområden har under året särskilt inriktats mot unga utanför arbetsliv och utbildning, personer med funktionsnedsättning av

olika slag, långtidsarbetslösa och personer med bristande kunskaper i svenska. Det vill säga de grupper som har störst svårighet att av egen kraft konkurrera om jobben på regionens arbetsmarknad. Under 2016 har nämndens arbete inom stadens hållbarhetskommission fokuserat på ungas etablering på arbetsmarknaden.

Samverkan med andra är en förutsättning för nämnden att klara uppdraget och bidra till att arbetsgivare snabbt kan hitta den kompetens de behöver i Stockholm. Samverkan har därför varit ett prioriterat utvecklingsområde under året. Centrala samverkansparter har varit arbetsgivare, stadsdelsnämnderna, utbildningsnämnden, socialnämnden samt Arbetsförmedlingen

Nämnden har även i uppdrag att samordna verksamheter som operativt bedrivs av andra nämnder. Det gäller samordning av offentligt skyddat arbete, sommarjobb för unga, stadsdelsnämndernas arbetsmarknadsverksamheter samt stadens flyktingmottagande. Nämnden har under året strävat efter att bidra till utvecklingen inom verksamhetsområden i nära samverkan med de nämnder som har det operativa ansvaret för verksamheterna.

Sammanfattningsvis har nämnden under året bedrivit ett omfattande utvecklingsarbete med utgångspunkt i de prioriterade utvecklingsområden som fastställdes i verksamhetsplanen för 2016. Denna verksamhetsberättelse visar på en god måluppfyllelse inom samtliga verksamhetsområden.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2017.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordförande Johanna Sjö m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (L) och ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande

I verksamhetsberättelsen för 2016 redovisas flera mål som har infriats under året. Vi ställer oss positiva till flera av de satsningar som har genomförts och vill tacka förvaltningen för en bra redovisning av arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde. Samtidigt ser vi

att Stockholm står inför stora utmaningar framöver, här behövs ett tydligt politiskt ledarskap och handlingskraft.

Arbetslösheten i Stockholm har minskat, vilket är positivt, men det gäller inte för alla delar i staden. I Rinkeby-Kista är exempelvis 6,3 procent av befolkningen öppet arbetslösa, medan arbetslösheten i Norrmalms stadsdelsområde, är så låg som 1,6 procent. Vi ser också att långtidsarbetslösheten befinner sig på extremt höga nivåer, 58 procent av samtliga sökande är idag långtidsarbetslösa. Skillnaderna mellan stadsdelarna visar att det finns ojämlika chanser till arbete beroende på var du bor i Stockholm. Det är tydligt att ett nytt utanförskap växer fram som drabbar i synnerhet unga och utrikesfödda hårt. Skillnaderna mellan inrikes och utrikes födda vad gäller till exempel sysselsättning är visserligen mindre i Stockholm än i övriga Sverige, men det kan fortfarande ta många år innan nyanlända kommer i arbete. Med andra ord återstår mycket att göra för att säkerställa en framgångsrik etablering och integration av fler.

Gruppen unga är i Stockholm har även visat sig vara en utsatt grupp. I staden finns 16 000 unga som varken arbetar eller studerar. Det är oroväckande siffror, dessutom visar en kartläggning att det är betydligt fler unga som står utanför samhällssystemet i Rinkeby än i Bromma. Det bekräftar ytterligare bilden av en delad stad, där förutsättningar till arbete och studier ser olika ut beroende på bostadsadress.

Den socialdemokratiska ledda majoritetens lösningar för en mer inkluderande arbetsmarknad består dessvärre ofta i subventionerade anställningar med kommunala eller statliga medel, istället för satsningar som skapar riktiga jobb, som exempelvis göra det billigare att anställa, attrahera företag att anställa personer som står långt ifrån arbetsmarknaden eller incitament till företag att växa och anställa fler.

För fler i arbete krävs också ett bra företagsklimat, detta har dock försämrats kraftigt under majoritetens mandatperiod. På totalrankingen 2016 tappade Stockholms stad 48 placeringar, till plats 96 av 290 i landet. Även i avseendet kommunal service till företagen tappar staden i placeringar. Särskilt markant är att Stockholm rasar rejält när det gäller kommunpolitikernas attityder till företagande, där Stockholm där Stockholm förflyttas från plats 19 till 219. Ett exempel på hur servicen fungerar är handläggningstiden för serverings-

tillstånd. Vissa kommuner klarar att leverera besked på en vecka medan det i Stockholms stad tar cirka tio veckor.

I verksamhetsberättelsen för 2016 framkommer det att Socialdemokraternas viktigaste vallöfte, 90-dagarsgarantin, innebärande att alla arbetslösa ungdomar skulle erbjudas jobb, praktik eller utbildning inom tre månader inte fortfarande inte uppnås. Trots att osäkerheten kring reformen innan den presenterades har majoriteten ändå fortskridit med förslaget. Med facit i hand visar sviktande resultat i Stockholm, då målet om antalet ungdomar som ingår i 90 – dagars garanti inte uppnås fullt ut.

Åsö vuxengymnasium prognostiserar ett kraftigt underskott på – 7,6 mnkr. Den uppkomna situationen är mycket bekymmersam och kan innebära färre antal erbjudna utbildningsplatser med lägre antal studerande. Det är dock positivt att ett utvecklingsarbete har påbörjats kring Åsö vuxengymnasium, vilket bland annat syftar till en budget i balans.

Vad gäller vuxenutbildningen är det viktigt att utifrån dagsläget, och de utmaningar på arbetsmarknaden som väntar de kommande åren, analysera vilka slutsatser staden måste dra för att utveckla utbudet och erbjuda utbildningar som leder till riktiga jobb. Samverkan med andra kommuner i Stockholms län kommer av allt att döma att bli viktigt i detta avseende. Detta avspeglas dock inte tillräckligt tydligt i verksamhetsberättelsen för 2016.

Arbetet med sociala klausuler vid upphandling har fortskridit inom nämnden, detta ställer vi oss djupt kritiska till. Skattebetalarnas pengar ska alltid hanteras varsamt och på ett ansvarsfullt sätt. Därför bör man också kunna ställa krav på miljö och sociala hänsyn när detta är motiverat. Men att lagstifta om ytterligare sociala krav är att gå för långt, både då det snävar in utbudet men också för att det kan exkludera många mindre aktörer. Stockholm måste värna goda villkor för jobben samtidigt som Stockholm stimulerar de drivkrafter som får jobben att bli fler.

En fråga som framöver kommer att växa i omfång är nyanländas möjligheter att bedriva studier, ta lämpligt arbete och hitta bostad. Även om det i dagsläget kan verka avlägset för staden att ansvara för de som nu får eller väntar på uppehållstillstånd och skrivs in hos Arbetsförmedlingen så gäller det att lägga grunden för mottagandet.

På sikt finns det därför ytterligare skäl att bredda jobbtorgsstrukturen med särskilt fokus på bedömning av kompetens och liknande. Det är också viktigt att kopplingen till näringsliv och arbetsgivare är tydlig i jobbtorgsverksamheten, och något som ständigt behöver utvecklas. Det ställer stora krav på staden och förutsätter en tydlig planering och konkreta åtgärder för att nyanlända snabbt ska komma i arbete och kunna etablera sig i det svenska samhället. Dessvärre saknas en tydlig beredskap från majoriteten, vilket riskerar att många nyanlända istället kommer att bli förvisade till ett utanförskap i Sverige och i Stockholm.

Slutligen är det genom jobb som stockholmarna får försörjning, men också samhörighet och trygghet, vännar och möjlighet till utveckling och välbefinnande. Jobben ska också komma fler till del. Fler behöver rustas för det första jobbet, det ska alltid löna sig att ta ett jobb. Alla som kan arbeta och försörja sig själva måste ges förutsättningar att göra detta utifrån sin egen förmåga.

Särskilt uttalande

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

I verksamhetsberättelsen för 2016 redovisas flera mål som har infräts under året. Vi ställer oss positiva till flera av de satsningar som har genomförts och vill tacka förvaltningen för en bra redovisning av arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde. Samtidigt ser vi att Stockholm står inför stora utmaningar framöver, här behövs ett tydligt politiskt ledarskap och handlingskraft.

Arbetslösheten i Stockholm har minskat, vilket är positivt, men det gäller inte för alla delar i staden. I Rinkeby-Kista är exempelvis 6,3 procent av befolkningen öppet arbetslös, medan arbetslösheten i Norrmalms stadsdelsområde, är så låg som 1,6 procent. Vi ser också att långtidsarbetslösheten befinner sig på extremt höga nivåer, 58 procent av samtliga sökande är idag långtidsarbetslös. Skillnaderna mellan stadsdelarna visar att det finns ojämlika chanser till arbete beroende på var du bor i Stockholm. Det är tydligt att ett nytt utanförskap växer fram som drabbar i synnerhet unga och utrikesfödda hårt. Skillnaderna mellan inrikes och utrikes födda vad gäller till exempel sysselsättning är visserligen mindre i Stockholm än i övriga Sverige, men det kan fortfarande ta många år innan nyanlända

kommer i arbete. Med andra ord återstår mycket att göra för att säkerställa en framgångsrik etablering och integration av fler.

Gruppen unga är i Stockholm har även visat sig vara en utsatt grupp. I staden finns 16 000 unga som varken arbetar eller studerar. Det är oroväckande siffror, dessutom visar en kartläggning att det är betydligt fler unga som står utanför samhällssystemet i Rinkeby än i Bromma. Det bekräftar ytterligare bilden av en delad stad, där förutsättningar till arbete och studier ser olika ut beroende på bostadsadress.

Den socialdemokratiska ledda majoritetens lösningar för en mer inkluderande arbetsmarknad består dessvärre ofta i subventionerade anställningar med kommunala eller statliga medel, istället för satsningar som skapar riktiga jobb, som exempelvis göra det billigare att anställa, attrahera företag att anställa personer som står långt ifrån arbetsmarknaden eller incitament till företag att växa och anställa fler.

För fler i arbete krävs också ett bra företagsklimat, detta har dock försämrats kraftigt under majoritetens mandatperiod. På totalrankingen 2016 tappade Stockholms stad 48 placeringar, till plats 96 av 290 i landet. Även i avseendet kommunal service till företagen tappar staden i placeringar. Särskilt markant är att Stockholm rasar rejält när det gäller kommunpolitikernas attityder till företagande, där Stockholm där Stockholm förflyttas från plats 19 till 219. Ett exempel på hur servicen fungerar är handläggningstiden för serverings-tillstånd. Vissa kommuner klarar att leverera besked på en vecka medan det i Stockholms stad tar cirka tio veckor.

I verksamhetsberättelsen för 2016 framkommer det att Socialdemokraternas viktigaste vallöfte, 90-dagarsgarantin, innebärande att alla arbetslösa ungdomar skulle erbjudas jobb, praktik eller utbildning inom tre månader inte fortfarande inte uppnås. Trots att osäkerheten kring reformen innan den presenterades har majoriteten ändå fortskridit med förslaget. Med facit i hand visar sviktande resultat i Stockholm, då målet om antalet ungdomar som ingår i 90 – dagars garanti inte uppnås fullt ut.

Åsö vuxengymnasium prognostiserar ett kraftigt underskott på – 7,6 mnkr. Den uppkomna situationen är mycket bekymmersam och kan innebära färre antal erbjudna utbildningsplatser med lägre antal stu-

derande. Det är dock positivt att ett utvecklingsarbete har påbörjats kring Åsö vuxengymnasium, vilket bland annat syftar till en budget i balans.

Vad gäller vuxenutbildningen är det viktigt att utifrån dagsläget, och de utmaningar på arbetsmarknaden som väntar de kommande åren, analysera vilka slutsatser staden måste dra för att utveckla utbudet och erbjuda utbildningar som leder till riktiga jobb. Samverkan med andra kommuner i Stockholms län kommer av allt att döma att bli viktigt i detta avseende. Detta avspeglas dock inte tillräckligt tydligt i verksamhetsberättelsen för 2016.

Arbetet med sociala klausuler vid upphandling har fortskridit inom nämnden, detta ställer vi oss djupt kritiska till. Skattebetalarnas pengar ska alltid hanteras varsamt och på ett ansvarsfullt sätt. Därför bör man också kunna ställa krav på miljö och sociala hänsyn när detta är motiverat. Men att lagstifta om ytterligare sociala krav är att gå för långt, både då det snävar in utbudet men också för att det kan exkludera många mindre aktörer. Stockholm måste värna goda villkor för jobben samtidigt som Stockholm stimulerar de drivkrafter som får jobben att bli fler.

En fråga som framöver kommer att växa i omfång är nyanländas möjligheter att bedriva studier, ta lämpligt arbete och hitta bostad. Även om det i dagsläget kan verka avlägset för staden att ansvara för de som nu får eller väntar på uppehållstillstånd och skrivs in hos Arbetsförmedlingen så gäller det att lägga grunden för mottagandet. På sikt finns det därför ytterligare skäl att bredda jobbtorgsstrukturen med särskilt fokus på bedömning av kompetens och liknande. Det är också viktigt att kopplingen till näringsliv och arbetsgivare är tydlig i jobbtorgsverksamheten, och något som ständigt behöver utvecklas. Det ställer stora krav på staden och förutsätter en tydlig planering och konkreta åtgärder för att nyanlända snabbt ska komma i arbete och kunna etablera sig i det svenska samhället. Dessvärre saknas en tydlig beredskap från majoriteten, vilket riskerar att många nyanlända istället kommer att bli förvisade till ett utanförskap i Sverige och i Stockholm.

Slutligen är det genom jobb som stockholmarna får försörjning, men också samhörighet och trygghet, vänner och möjlighet till utveckling och välbefinnande. Jobben ska också komma fler till del. Fler behöver rustas för det första jobbet, det ska alltid löna sig att ta ett

jobb. Alla som kan arbeta och försörja sig själva måste ges förutsättningar att göra detta utifrån sin egen förmåga.

§ 11

Anmälningssärenden

Arbetsmarknadsnämnden lägger följande ärenden till handlingarna:

- a) Arbetsmarknadsnämndens protokoll från den 20 december 2016, justerat den 23 december 2016.
- b) Protokoll från möte med rådet för funktionshinderfrågor den 25 januari 2017, justeras den 8 mars 2017.
- c) Beslut fattade av tjänsteman enligt delegation inom området ekonomi/upphandling med dnr 2017-0003, 2016-0374, 2016-0379 samt inom området personal med dnr 2016-0393
- d) Till nämnden inkomna handlingar till och med den 19 januari 2017.
- e) Protokoll från förvaltningsgruppens möte den 26 januari 2017 justerat den 27 januari 2017.

§ 12

Nämndens frågor

Inga frågor från nämnden anmäldes.

§ 13

Förvaltningsinformation

Förvaltningschef Arjun Bakshi lämnade följande information.

- Efter sammanträde hålls en föredragning om förstudien gällande uppdraget att bli ledande inom sfi för kortutbildade.
-