

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Engin Ceylan
Kommunjurist
08-578 292 41
engin.ceylan@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2017-01-16

1 (4)

Diarienummer

2017/KS 0011

Kommunledningsutskottet

Ansvarig utgivare för websändningar av kommunfullmäktiges sammanträden

Förslag till beslut

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen och
kommunfullmäktige

1. Mats Fält, ordförande, utses till ansvarig utgivare för sändningar av kommunfullmäktiges sammanträden på www.tyreso.se.
2. Sonja Gustafsson, vice ordförande, utses som ersättare till ansvarig utgivare efter Mats Fält.
3. Anders Linder, andre vice ordförande, utses som ersättare till ansvarig utgivare efter Mats Fält.
4. Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för sändningarna.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg Björk
Chef Medborgarfokus



Sammanfattning

Kommunfullmäktiges sammanträden sänds via Internet. Direktsändningar via Internet bedöms som radioprogram enligt yttrandefrihetsgrundlagen. Kommunen behöver därför anmäla sin sändningsverksamhet och anmäla en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv*. Eftersom att webbsändningarna dessutom kan ses i efterhand på kommunens hemsida måste reglerna i personuppgiftslagen iakttas när det gäller medgivanden och personuppgiftsansvar.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktiges sammanträden sänds i direktsändning och på av kommunen bestämda tider via Internet. Sändningarna kan nå alla som vill se och lyssna på dem. Det är därmed fråga om ett radioprogram enligt bestämmelserna i yttrandefrihetsgrundlagen. Eftersom att fullmäktiges sändningar sker i begränsad omfattning och i princip endast omfattar direktsända debatter utgör sändningarna ett sådant program som består i *direktsändning av dagsändelser*. Det medför att fullmäktige visserligen behöver anmäla sändningsverksamheten och en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv* men att reglerna i yttrandefrihetsgrundlagen om bland annat yttrandefrihetsbrott, ansvar och åtal inte är tillämpliga.

Anmälan av utgivare

Av yttrandefrihetsgrundlagen följer en skyldighet för den som bedriver verksamheten, i detta fall kommunfullmäktige, att se till att det alltid finns en behörig utgivare för verksamheten och att anmäla denne till *Myndigheten för press, radio och TV*. Utgivaren bestämmer över sändningarnas innehåll och ingenting får sändas mot hans eller hennes vilja. De formella kraven som ställs på en utgivare är att utgivaren ska vara myndig, bosatt i Sverige, inte vara försatt i konkurs och inte ha förvaltare (enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken). Utgivaren får utse en eller flera ställföreträdare som kan ersätta utgivaren under kortare perioder, exempelvis under semester eller sjukfrånvaro. De formella kraven på en ställföreträdande utgivare är desamma som för en utgivare. Även en ställföreträdande utgivare ska vara godkänd av fullmäktige och anmäld till *Myndigheten för press, radio och TV*. Utgivare och i förekommande fall den ställföreträdande utgivaren ska också vara angivna på kommunens webbplats.

Ett uppdrag som utgivare kan återkallas av den som utsett utgivaren och en utgivare kan även själv avsäga sig sitt uppdrag.

Utgivarens ansvar

Huvudregeln är att utgivaren är ansvarig för de yttrandefrihetsbrott som begås under en grundlagsskyddad sändning. Yttrandefrihetsbrotten utgörs av bland annat hets mot folkgrupp, förtal och offentliggörande av sekretessbelagd handling. Den som drabbas av yttrandefrihetsbrott kan rikta skadeståndsanspråk mot såväl utgivare som den som driver verksamheten. Vid *direktsändningar av dagshändelser* har emellertid reglerna om bland annat tryckfrihetsbrott och ansvar enligt yttrandefrihetsgrundlagen undantagits. Eventuella överträdelser faller istället under allmänt åtal. Det nu sagda innebär att var person för sig svarar för sina yttranden under sändningen.

Publicering av personuppgifter

Kommunfullmäktiges webbsändningar sänds inte bara i direktsändning utan finns även tillgängliga på kommunens hemsida för att allmänheten ska kunna se dessa i efterhand. Video- och/eller ljudklipp som finns tillgängliga för nedladdning i efterhand på tider som bestäms av nedladdaren utgör inte en grundlagsskyddad sändning, varför reglerna om utgivare med mera som redovisats ovan inte är tillämpliga. Därmed måste reglerna i personuppgiftslagen iaktas angående publiceringsmedgivanden och personuppgiftsansvar.

Att lägga ut personuppgifter på en webbplats som inte är grundlagsskyddad kan strida mot personuppgiftslagen. Med personuppgifter avses alla uppgifter (även bilder) som gör att man kan identifiera en fysisk nu levande person. Lagen omfattar i princip all behandling av sådana personuppgifter som sker med hjälp av datorer. Huvudregeln är att det krävs samtycke från den person vars uppgifter ska behandlas, till exempel läggas ut på en webbplats.

Kommunens publicering av webbsändningar på Internet torde emellertid oftast falla in under den så kallade *missbruksregeln* i personuppgiftslagen. Regeln blir tillämplig på behandling av personuppgifter i *ostrukturerat material* och behandlingen är tillåten så länge den enskildes personliga integritet inte kränks. I dessa fall behövs inget samtycke från den enskilde. Det gäller så länge webbpubliceringen inte är kopplad till ett ärendehanteringssystem eller på annat

sätt kan anses strukturerad för att påtagligt underlätta sökning efter eller sammanställning av personuppgifter.

Bedömningen av vad som utgör en kränkning enligt missbruksregeln ska göras efter en intresseavvägning i det enskilda fallet där den registrerades intresse av en fredad, privat sfär vägs mot andra motstående intressen. Bedömningen måste bland annat ta sin utgångspunkt i exempelvis vilket sammanhang uppgifterna förekommer, för vilket syfte de har behandlats, vilken spridning de riskerar att få samt vad behandlingen kan leda till. Att filma förtroendevalda eller andra som befinner sig på sammanträdet genom sitt uppdrag eller arbete bör anses mindre integritetskänsligt än eventuell filmning av enskilda från allmänheten.

Under förutsättning att samtliga deltagare innan filmningen påbörjas tydligt informeras om sändningen och hur materialet kommer att hanteras vidare är det kommunstyrelseförvaltningens bedömning att publiceringen av webbsändningarna inte strider mot missbruksregeln i personuppgiftslagen. Det är i sammanhanget viktigt att betona att det ställs höga krav på kommunens rutiner för att se till att inget kränkande direktsänds eller läggs ut på nätet. Personuppgiftsansvaret för webbsändningarna ska ligga på kommunstyrelsen.

Utifrån det ovan sagda behöver kommunen anmäla både sändningsverksamheten och en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv*.