

Handläggare
Albin Ring
Telefon: 08-508 28 928

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2017-01-31, p. 8

Ändring av delegationsordningen

Förvaltningens förslag till beslut

Med ändring av tidigare meddelad delegation beslutar miljö- och hälsoskyddsnämnden med stöd av 6 kap. 33, 36 och 37 §§ kommunallagen (1991:900) att

1. anta förvaltningens förslag till Delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt bilaga.
2. förordna att förvaltningschefen äger rätt att vidaredelegera delegerade befogenheter till annan anställd vid förvaltningen.

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Mikael Nyberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Nämnden har en möjlighet att delegera beslutanderätt på nämndens vägnar enligt 6 kap. 33-38 §§ kommunallagen. Nämnden delegation med stöd av dessa lagrum framgår av nämndens delegationsordning, nu gällande genom beslut den 20 september 2016, § 8.

Delegationsordningen delegerar beslutanderätt inom nämndens verksamhetsområde i ett antal grupper av ärenden åt förvaltningschefen, med rätt till vidaredelegation inom förvaltningen.

I samband med upprättandet av förvaltningens krisberedskapsplan uppdagades att nämnden inte har nyttjat möjligheten i 36 § kommunallagen att delegera beslutanderätt till ordföranden eller annan ledamot av nämnden i brådskande ärenden. Detta utgör en sårbarhet vid en krissituation eftersom delegationen till förvaltningschefen är begränsad av 34 § kommunallagen. I tjänsteutlåtandet föreslås därför att delegationsordningen uppdateras med en delegation av beslutanderätt åt nämndens ordförande, och i andra hand – om

nämndens ordförande inte är disponibel – nämndens vice ordförande, om beslutet är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Därutöver föreslås ett antal ändringar i delegationsordningen av främst redaktionell karaktär.

Bakgrund

Delegation enligt kommunallagen (1991:900)

Nämnden har enligt 6 kap. 33 § kommunallagen (1991:900) möjlighet att uppdra åt ett utskott, en ledamot eller ersättare, eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden.

Delegationsrätten begränsas av 6 kap. 34 § kommunallagen, varigenom det föreskrivs att följande slag av ärenden inte får delegeras:

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som överlåtits till nämnden, och
5. vissa ärenden som anges i särskilda föreskrifter

Beslut som har fattas med stöd av delegation enligt 6 kap. 33 § kommunallagen ska enligt 6 kap. 35 § anmälas till nämnden i den ordning nämnden bestämmer.

Om nämnden med stöd av 6 kap. 33 § kommunallagen delegerat beslutanderätt inom nämndens verksamhetsområde till förvaltningschefen, får nämnden enligt 6 kap. 37 § överlåta åt förvaltningschefen att vidaredelegera beslutanderätten till en annan anställd inom kommunen.

Nämnden får vidare enligt 6 kap. 36 § kommunallagen uppdra åt ordföranden eller annan ledamot som nämnden har utsett att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut ska anmälas vid nämnden nästa sammanträde.

Nu gällande delegationsordning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har i skilda beslut den 19 maj 2003, den 13 december 2005, den 10 oktober 2006, den 25 oktober 2011, den

26 november 2013, den 18 november 2014, 14 april 2015 och 20 september 2016 med stöd av 33 och 37 §§ kommunallagen delegerat beslutsbefogenheter till förvaltningschefen, som i sin tur vidaredelegerar det på ett sätt som framgår av miljöförvaltningens handläggningsordning.

Förvaltningens krisberedskapsplan

Inom ramen för arbete med förvaltningens krisberedskapsplan uppkom fråga om nämndens delegationsordning är tillräcklig för att förvaltningen på ett effektivt sätt ska kunna agera vid en krissituation.

Nämndens nu gällande delegationsordning lämnar ett förhållandevis stort manöverutrymme för förvaltningen när åtgärder inom nämndens tillsynsområde är behövt. Förvaltningen har delegation på såväl förelägganden som förbud vid obegränsat vite i brådskande fall samt övriga förelägganden och förbud (delegationskod A1 a-e) som rymms inom ramen för nämndens behörighet.

Begränsningen i 6 kap. 34 § kommunallagen av nämndens möjligheter att delegera beslutsrätt till förvaltningen rymmer främst undantag av organisatorisk eller politisk natur. Bestämmelsen föreskriver dock att även myndighetsutövning mot enskilda av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt ska förbehållas nämnden (p. 3). Enligt kommentaren till kommunallagen ska detta tolkas som att förvaltningen på delegation endast kan fatta beslut som utgör myndighetsutövning mot enskild av rutinkaraktär. Av detta följer att lejonparten av nämndens åtgärder förvisso kan beslutas av förvaltningen på delegation enligt nu gällande delegationsordning, men inte sådana förelägganden och förbud som är av mer ingripande eller extraordinär karaktär. Paragrafen motiveras av intresset av att nämnden bibehåller sitt övergripande ansvar över hela nämndens verksamhetsområde. Noterbart i sammanhanget är att det inte finns något undantag vid brådskande fall från regeln att principiella eller ingripande beslut inte får delegeras till förvaltningen. Regeln är i det avseendet undantagslös.

Exakt var gränsen går mellan ett beslut som kan delegeras och ett som inte kan delegeras med hänvisning till denna paragraf är svårt att definiera. Samtidigt är det inte osannolikt att det är just sådana principiella eller på annat sätt ingripande beslut som kan tänkas krävas vid en krissituation där både kraftfullt och snabbt agerande på knapphändig information kan vara avgörande för att undanröja en potent risksituation. Ett möjligt exempel skulle vara en situation där risk för kontaminering av en av de större

dricksvattenanläggningarna i staden kräver att nämnden beslutar om omedelbart driftstopp. En sådan typ av föreläggande skulle under normala omständigheter väl omfattas av det delegerade området, men på grund av föreläggandets långtgående konsekvenser i det enskilda fallet kan det anses vara ett sådant ingripande beslut som inte kan delegeras. I ett sådant hypotetiskt scenario skulle förvaltningen enligt resonemanget ovan riskera sakna den behörighet som krävs för att fatta ett tillbörligt delegationsbeslut.

Om det är fråga om ett brådskande beslut möjliggör istället 6 kap. 36 § kommunallagen för beslutanderätten att delegeras till nämndens ordförande eller annan ledamot (dock ej anställd). Dennes beslutskompetens är i så fall oinskränkt i förhållande till nämndens och är alltså inte begränsad av undantagsregeln i 6 kap. 34 § kommunallagen (se HFD 2016 ref. 74). Den enda förutsättningen är att beslut i ärendet inte kan anstå till nästa nämnd.

Någon sådan delegation finns inte i nuvarande delegationsordning, vilket identifierats som en sårbarhet.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har identifierat att avsaknaden av en delegerad beslutsrätt till nämndens ordförande eller annan ledamot enligt 6 kap. 36 § kommunallagen är en sårbarhet ur ett krisberedskapsperspektiv.

Förvaltningen bedömer emellertid inte att avsaknaden av sådan delegation än så länge har fått några konsekvenser. Förvaltningen bedömer inte heller sannolikheten att en sådan situation ska komma att uppstå som särskilt hög. Däremot anser förvaltningen att nämnden måste ha beredskap för att sådana situationer kan tänkas uppstå vid en krissituation. Förvaltningen föreslår därför att nämnden ska komplettera delegationsordningen med en sådan delegation som avses i 6 kap. 36 § kommunallagen.

Förvaltningen vill understryka att den typ av beslut som här är fråga om framförallt är sådana ingripande myndighetsbeslut som enligt kommunallagen inte kan delegeras till förvaltningen och som på grund av den givna situationen inte heller kan anstå nästkommande nämndssammanträde. Det handlar med andra ord i princip uteslutande om allvarliga krissituationer då det krävs omedelbara beslut.

Förvaltningen finner det naturligt att möjligheten att fatta sådana beslut på nämndens vägnar ska lämnas till nämndens ordförande.

På grund av den skyndsamhet och det behov av beslutsförhet som situationen kan tänkas kräva anser vidare förvaltningen att även nämndens vice ordförande bör åtnjuta denna delegation för det fall nämndens ordförande inte är disponibel. Förvaltningen vill dock betona att huvudregeln ska vara att nämndens ordförande i första hand ska kontaktas vid en sådan situation och att alternativet med nämndens vice ordförande endast ska vara aktuellt om det först har kunnat konstateras att nämndens ordförande inte går att nå eller av någon annan anledning inte är beslutsför, till exempel på grund av jäv, och allvaret i situationen fordrar att beslutet inte kan anstå.

Mot denna bakgrund föreslår förvaltningen att det i nämndens nya delegationsordning infogas följande delegation:

”Beslut i samtliga nämndens ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.”

Eftersom nämndens delegation enligt förslaget inte längre enbart kommer att vara till förvaltningschefen, utan även nämndens ordförande och vice ordförande, behöver det i delegationsordningen införas en ny kolumn som klargör åt vem nämndens delegation har lämnats. Förvaltningen föreslår att det i denna kolumn tydliggörs att beslutsbefogenheten i första hand delegeras till nämndens ordförande och i andra hand, vid förhinder för denne, nämndens vice ordförande.

Förvaltningen har vidare låtit delegationsordningen genomgå en aktualisering och en redaktionell revision. Till följd av aktualiseringen föreslås delegationskategorin *”Yttrande till länsstyrelsen i ärende om tillstånd till mellanlagring m.m.”* (Db-kod 7) utgå. Orsaken är att koden inte har använts under åtminstone de senaste fem åren och att den typen av yttranden som omfattas av delegationskategorin även omfattas av delegationskategorin *”Yttranden över remisser från länsstyrelsen (miljöprövningsdelegationen) i ärenden om tillstånd till miljöfarlig verksamhet”* (Db-kod 1). Delegationskategorin fyller sålunda ingen funktion och att den utgår leder därmed inte heller till någon förändring i sak avseende nämndens delegation.

Till följd av den redaktionella revisionen föreslås ett antal språkliga justeringar, allmänna förtydliganden och harmoniserande konsekvensändringar. Dessa förändringar är inte avsedda att ändra respektive delegation i sak.

Ändring av delegationsordningens lydelse

Samtliga föreslagna förändringar av delegationsordningen framgår nedan. Text som läggs till eller ändras indikeras med *kursiv stil* och text som utgår med ~~överstrykning~~. Ärendetyper som omfattas av nu gällande delegationsordning där ingen förändring föreslås utelämnas från denna redogörelse.

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
	<i>Beslut i brådskande fall</i>	
	<i>Beslut i samtliga nämndens ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.</i>	En ny ärendetyp ”Beslut i brådskande fall” med delegation till nämndens ordförande eller, vid förhinder för denne, nämndens vice ordförande (framgår av den nya kolumnen ”delegat” i delegationsordningen, se bilaga) införs enligt förslaget i detta tjänsteutlåtande.
Allmänt		
Föreläggande och förbud utan vite	Föreläggande och förbud utan vite <i>inom nämndens hela tillsynsområde</i>	Harmoniering så att delegationskategorin formuleras på samma sätt som delegationen av förelägganden och förbud <u>med vite</u> .
Ansöka om utdömande av förelagt vite	Ansöka om utdömande av <i>försuttet</i> vite	Språklig justering.

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
<p>Mottagande av delgivning på nämndens vägnar utöver de i reglementet förtecknade</p>	<p>Mottagande av delgivning på nämndens vägnar</p>	<p>Enligt 21 § Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder (Kfs 2008:12) är nämndens ordförande, nämndens sekreterare, kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges registratorer samt den av nämnden särskilt beslutad, behörig att motta delgivning på nämndens vägnar. Nämndens delegering enligt delegationsordningen utsläcker således inte, utan kompletterar endast, den befogenhet som följer av stadens reglemente. Hänvisningen till reglementet är därför obehövlig och föreslås av tydlighetsskäl att strykas.</p>
<p>Yttranden till centrala myndigheter av enkel art. Samråd med förvaltningschefen ska ske.</p>	<p>Yttranden till centrala myndigheter av enkel art</p>	<p>Delegationen från nämnden sker endast till förvaltningschefen. Även om förvaltningschefen utnyttjar sin rätt till vidaredelegation är det endast förvaltningschefen som är ansvarig inför nämnden för alla beslut som fattas med stöd av denna delegation. Förbehållet att samråd ska ske med förvaltningschefen är sålunda obehövligt i delegationsordningen. Förvaltningschefens eventuella vilja att samråd alltid ska ske med hen i dylika ärenden är istället en fråga som får regleras i handläggningsordningen.</p>

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
<p>Yttranden av förvaltningschefen till överinstanser i överklagade ärenden:</p> <ol style="list-style-type: none"> av rutinkaraktär och som saknar principiellt intresse, eller där nämnden tidigare har yttrat sig till överinstans i plenum över överklagandet och ärendet inte är av särskilt principiell karaktär 	<p>Yttranden till överinstanser i överklagade ärenden:</p> <ol style="list-style-type: none"> av rutinkaraktär och som saknar principiellt intresse, eller där nämnden tidigare i plenum har yttrat till överinstans över överklagandet och ärendet inte är av särskilt principiell karaktär 	<p>Två förändringar:</p> <p>i) Det framgår redan av delegationsordningen att delegationen riktar sig till förvaltningschefen. Förtydligandet är därför obehövligt.</p> <p>ii) Syftningsfel; förutsättningen är inte att nämnden har yttrat sig till överinstans i plenum, utan att nämnden i plenum har yttrat sig till överinstans.</p>
<p>Företräda nämnden vid muntliga sammanträden och muntliga förhandlingar vid domstolar och andra överprövande myndigheter. Förvaltningschefen äger rätt att sätta annan i sitt ställe.</p>	<p>Företräda nämnden vid muntliga sammanträden och muntliga förhandlingar vid domstolar och andra överprövande myndigheter</p>	<p>Förvaltningschefens rätt till vidaredelegation följer redan av delegationsordningen. Förtydligandet är därför obehövligt.</p>
<p>Administrativa ärenden</p>		

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
<p>1. Nedskrivning av fordran och antagande av ackord upp till högst 15 000 kronor</p> <p>2. Beviljande av anstånd i högst 10 dagar</p> <p>Beslut enligt 2 behöver inte anmälas till nämnden</p> <p>3. Beviljande av avbetalningsplan där minsta tillåtna belopp är 200 kronor</p>	<p>1. Nedskrivning av fordran och antagande av ackord upp till högst 15 000 kronor</p> <p>2. Beviljande av anstånd i högst 10 dagar</p> <p>3. Beviljande av avbetalningsplan där minsta tillåtna belopp är 200 kronor</p> <p><i>Beslut enligt 2 behöver inte anmälas till nämnden</i></p>	<p>Omdisponering av texten i syfte att göra den rakare och tydligare.</p>
<p>Upphandling för verksamhetens löpande behov dock högst 15 basbelopp</p> <p>Inköp för verksamhetens löpande behov dock högst 15 basbelopp</p> <p>Inköp upp till 100 000 kr behöver inte anmälas till nämnden</p>	<p>1. Upphandling för verksamhetens löpande behov dock högst 15 basbelopp</p> <p>2. Inköp för verksamhetens löpande behov dock högst 15 basbelopp</p> <p><i>Inköp och upphandling enligt 1 och 2 upp till 100 000 kronor behöver inte anmälas till nämnden</i></p>	<p>Tre förändringar:</p> <p>i) Införande av numrering i konsekvens med liknande uppräknings i delegationsordningen.</p> <p>ii) Enligt nämndens beslut 20 september 2016, § 8, gäller undantaget för anmälningsplikten både upphandling och inköp. Gällande formulering är i detta avseende otidlig och förtydligas därför.</p> <p>iii) Förkortningen kr skrivs ut.</p>

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
<p>Utbildning och konferenser i anställningen inom Norden och för övriga Europa upp till max 5 dagar</p> <p>Beslut om utbildning och konferens inom Sverige behöver inte anmälas till nämnden</p>	<p>Utbildning och konferenser i anställningen inom Norden och övriga Europa upp till 5 dagar</p> <p>Beslut om utbildning och konferens inom Sverige behöver inte anmälas till nämnden</p>	Mindre språkliga justeringar.
<p>Arkivvård, rätt att fastställa arkivinstruktion samt att utse arkivansvarig</p> <p>Arkivansvarig</p>	<p>Arkivvård, rätt att fastställa arkivinstruktion samt att utse arkivansvarig</p>	Redaktionell korrigerig.
Ärenden enligt 9 kap miljöbalken – miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd		
<p>Yttrande till länsstyrelsen i ärende om tillstånd till mellanlagring m.m.</p>		Delegationskategorin utgår eftersom den inte används och behovet av dylika yttranden tillgodoses av en annan delegationskategori.
Ärenden enligt livsmedelslagen m.m.		
<p>Fastställa och ändra avgift för livsmedelskontroll samt prövning och registrering</p>	<p>Fastställa och ändra avgift för livsmedelskontroll, prövning och registrering <i>i enskilda fall</i></p>	Språklig justering och ett tillägg i konsekvens med motsvarande formulering avseende andra avgiftsbeslut.
Ärenden enligt plan- och bygglagen m.m.		

Gällande lydelse	Föreslagen lydelse	Kommentar
<p>Yttranden över remisser från stadsbyggnadsnämnden i ärenden om detaljplaner av mindre omfattning som inletts före den 1 januari 2015 – s.k. enkelt planförfarande enligt 5 kap. plan- och bygglagen</p> <p>Yttranden över remisser från stadsbyggnadsnämnden i ärenden om detaljplaner som inletts efter den 31 december 2014 och som inte omfattas av utökat planförfarande enligt 5 kap. plan- och bygglagen</p>	<p>1. Yttranden över remisser från stadsbyggnadsnämnden i ärenden om detaljplaner av mindre omfattning som inletts före den 1 januari 2015 – s.k. enkelt planförfarande enligt 5 kap. plan- och bygglagen</p> <p>2. Yttranden över remisser från stadsbyggnadsnämnden i ärenden om detaljplaner som inletts efter den 31 december 2014 och som inte omfattas av utökat planförfarande enligt 5 kap. plan- och bygglagen</p>	<p>Införande av numrering i konsekvens med liknande uppräkningsordningen i delegationsordningen.</p>
Ärenden enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa		
<p>Fastställande och ändring av avgift för tillsyn m m</p>	<p><i>Fastställa och ändra avgift för tillsyn m.m. i enskilda fall</i></p>	<p>Språklig justering och tillägg i konsekvens med motsvarande formulering avseende andra avgiftsbeslut.</p>
Ärenden enligt strålskyddslagstiftningen		
<p>Fastställande och ändring av avgift för tillsyn m m</p>	<p><i>Fastställa och ändra avgift för tillsyn m.m. i enskilda fall</i></p>	<p>Språklig justering och tillägg i konsekvens med motsvarande formulering avseende andra avgiftsbeslut.</p>

SLUT

Bilagor

1. Delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnämnden, 2017-03-14