

§ 26

Dnr 2017/KS 0011 003

## Ansvarig utgivare för websändningar av kommunfullmäktiges sammanträden

### Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

1. Mats Fält utses till ansvarig utgivare för sändningar av kommunfullmäktiges sammanträden på [www.tyreso.se](http://www.tyreso.se).
2. Sonja Gustafsson utses som ersättare till ansvarig utgivare för Mats Fält.
3. Anders Linder utses som ersättare till ansvarig utgivare för Mats Fält.
4. Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för sändningarna.

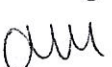

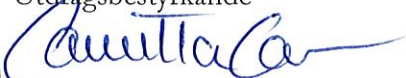
### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktiges sammanträden sänds via Internet. Direktsändningar via Internet bedöms som radioprogram enligt yttrandefrihetsgrundlagen. Kommunen behöver därför anmäla sin sändningsverksamhet och anmäla en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv*. Eftersom websändningarna dessutom kan ses i efterhand på kommunens hemsida måste reglerna i personuppgiftslagen iakttas när det gäller medgivanden och personuppgiftsansvar.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utse Mats Fält, kommunfullmäktiges ordförande, till ansvarig utgivare för sändningar av kommunfullmäktiges sammanträden på [www.tyreso.se](http://www.tyreso.se). Som ersättare till ansvarig utgivare för Mats Fält föreslås Sonja Gustafsson, vice ordförande i kommunfullmäktige, samt Anders Linder, andre vice ordförande i kommunfullmäktige.

### Bilagor

Tjänsteskrivelse Ansvarig utgivare för websändningar av kommunfullmäktiges sammanträden.pdf

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Tyresö kommun  
Kommunstyrelseförvaltningen  
Engin Ceylan  
Kommunjurist  
08-578 292 41  
engin.ceylan@tyreso.se

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2017-01-16

1 (4)

Diarienummer

2017/KS 0011

Kommunledningsutskottet

## Ansvarig utgivare för webbsändningar av kommunfullmäktiges sammanträden

### Förslag till beslut

Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen och  
kommunfullmäktige

1. Mats Fält, ordförande, utses till ansvarig utgivare för sändningar av kommunfullmäktiges sammanträden på [www.tyreso.se](http://www.tyreso.se).
2. Sonja Gustafsson, vice ordförande, utses som ersättare till ansvarig utgivare efter Mats Fält.
3. Anders Linder, andre vice ordförande, utses som ersättare till ansvarig utgivare efter Mats Fält.
4. Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för sändningarna.

Kommunstyrelseförvaltningen



Bo Renman  
Kommundirektör



Britt-Marie Lundberg Björk  
Chef Medborgarfokus

tyresö kommun



## Sammanfattning

Kommunfullmäktiges sammanträden sänds via Internet. Direktsändningar via Internet bedöms som radioprogram enligt yttrandefrihetsgrundlagen. Kommunen behöver därför anmäla sin sändningsverksamhet och anmäla en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv*. Eftersom att webbsändningarna dessutom kan ses i efterhand på kommunens hemsida måste reglerna i personuppgiftslagen iakttas när det gäller medgivanden och personuppgiftsansvar.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

Kommunfullmäktiges sammanträden sänds i direktsändning och på av kommunen bestämda tider via Internet. Sändningarna kan nå alla som vill se och lyssna på dem. Det är därmed fråga om ett radioprogram enligt bestämmelserna i yttrandefrihetsgrundlagen. Eftersom att fullmäktiges sändningar sker i begränsad omfattning och i princip endast omfattar direktsända debatter utgör sändningarna ett sådant program som består i *direktsändning av dagshändelser*. Det medför att fullmäktige visserligen behöver anmäla sändningsverksamheten och en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv* men att reglerna i yttrandefrihetsgrundlagen om bland annat yttrandefrihetsbrott, ansvar och åtal inte är tillämpliga.

### Anmälan av utgivare

Av yttrandefrihetsgrundlagen följer en skyldighet för den som bedriver verksamheten, i detta fall kommunfullmäktige, att se till att det alltid finns en behörig utgivare för verksamheten och att anmäla denne till *Myndigheten för press, radio och TV*. Utgivaren bestämmer över sändningarnas innehåll och ingenting får sändas mot hans eller hennes vilja. De formella kraven som ställs på en utgivare är att utgivaren ska vara myndig, bosatt i Sverige, inte vara försatt i konkurs och inte ha förvaltare (enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken). Utgivaren får utse en eller flera ställföreträdare som kan ersätta utgivaren under kortare perioder, exempelvis under semester eller sjukfrånvaro. De formella kraven på en ställföreträdande utgivare är desamma som för en utgivare. Även en ställföreträdande utgivare ska vara godkänd av fullmäktige och anmäld till *Myndigheten för press, radio och TV*. Utgivare och i förekommande fall den ställföreträdande utgivaren ska också vara angivna på kommunens webbplats.

Ett uppdrag som utgivare kan återkallas av den som utsett utgivaren och en utgivare kan även själv avsäga sig sitt uppdrag.

### **Utgivarens ansvar**

Huvudregeln är att utgivaren är ansvarig för de yttrandefrihetsbrott som begås under en grundlagsskyddad sändning. Yttrandefrihetsbrotten utgörs av bland annat hets mot folkgrupp, förtal och offentliggörande av sekretessbelagd handling. Den som drabbas av yttrandefrihetsbrott kan rikta skadeståndsanspråk mot såväl utgivare som den som driver verksamheten. Vid *direktsändningar av dagsbändelser* har emellertid reglerna om bland annat tryckfrihetsbrott och ansvar enligt yttrandefrihetsgrundlagen undantagits. Eventuella överträdelser faller istället under allmänt åtal. Det nu sagda innebär att var person för sig svarar för sina yttranden under sändningen.

### **Publicering av personuppgifter**

Kommunfullmäktiges webbsändningar sänds inte bara i direktsändning utan finns även tillgängliga på kommunens hemsida för att allmänheten ska kunna se dessa i efterhand. Video- och/eller ljudklipp som finns tillgängliga för nedladdning i efterhand på tider som bestäms av nedladdaren utgör inte en grundlagsskyddad sändning, varför reglerna om utgivare med mera som redovisats ovan inte är tillämpliga. Därmed måste reglerna i personuppgiftslagen iaktas angående publiceringsmedgivanden och personuppgiftsansvar.

Att lägga ut personuppgifter på en webbplats som inte är grundlagsskyddad kan strida mot personuppgiftslagen. Med personuppgifter avses alla uppgifter (även bilder) som gör att man kan identifiera en fysisk nu levande person. Lagen omfattar i princip all behandling av sådana personuppgifter som sker med hjälp av datorer. Huvudregeln är att det krävs samtycke från den person vars uppgifter ska behandlas, till exempel läggas ut på en webbplats.

Kommunens publicering av webbsändningar på Internet torde emellertid oftast falla in under den så kallade *missbruksregeln* i personuppgiftslagen. Regeln blir tillämplig på behandling av personuppgifter i *ostrukturerat material* och behandlingen är tillåten så länge den enskildes personliga integritet inte kränks. I dessa fall behövs inget samtycke från den enskilde. Det gäller så länge webbpubliceringen inte är kopplad till ett ärendehanteringssystem eller på annat

sätt kan anses strukturerad för att påtagligt underlätta sökning efter eller sammanställning av personuppgifter.

Bedömningen av vad som utgör en kränkning enligt missbruksregeln ska göras efter en intresseavvägning i det enskilda fallet där den registrerades intresse av en fredad, privat sfär vägs mot andra motstående intressen. Bedömningen måste bland annat ta sin utgångspunkt i exempelvis vilket sammanhang uppgifterna förekommer, för vilket syfte de har behandlats, vilken spridning de riskerar att få samt vad behandlingen kan leda till. Att filma förtroendevalda eller andra som befinner sig på sammanträdet genom sitt uppdrag eller arbete bör anses mindre integritetskänsligt än eventuell filmning av enskilda från allmänheten.

Under förutsättning att samtliga deltagare innan filmningen påbörjas tydligt informeras om sändningen och hur materialet kommer att hanteras vidare är det kommunstyrelseförvaltningens bedömning att publiceringen av webbsändningarna inte strider mot missbruksregeln i personuppgiftslagen. Det är i sammanhanget viktigt att betona att det ställs höga krav på kommunens rutiner för att se till att inget kränkande direktsänds eller läggs ut på nätet. Personuppgiftsansvaret för webbsändningarna ska ligga på kommunstyrelsen.

Utifrån det ovan sagda behöver kommunen anmäla både sändningsverksamheten och en ansvarig utgivare till *Myndigheten för press, radio och tv*.



Datum 2017-02-23  
Tid 09:00–11:00  
Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats  
och tid Kommunkansliet 2017-02-24

Paragrafer 15 - 31

Sekreterare

Hillevi Elvhage

Ordförande

Fredrik Saweståhl

Justerande

Anita Mattsson

#### ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet  
Sammanträdesdatum 2017-02-23  
Datum då anslaget sätts upp 2017-02-27  
Datum då anslaget tas ned 2017-03-21  
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift

  
~~Hillevi Elvhage~~ Ulrika Josephson Westberg

Utdragsbestyrkande

am P3

## Närvarolista

### Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande

Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande

Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande

Ulrica Riis-Pedersen (C), från och med § 17 kl. 09.10

Helen Dwyer (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) § 15-16

Leif Kennerberg (KD)

Kristjan Vaigur (S)

Marie Åkesdotter (MP)

### Ersättare

Andreas Jonsson (M)

Anna Steele (L)

Anna Lund (KD)

Anders Linder (S)

### Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 30

Ingrid Bardh, tf ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 30

Britt-Marie Lundberg-Björk, chef tekniska kontoret och medborgarfokus,  
kommunstyrelseförvaltningen

Catarina Stavenberg, seniorkonsult, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 20

Eva Liliequist, biträdande HR-chef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 16

Jan Nilsson, chef fastighetsenheten, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 20

Inger Carlsson, handläggare, kommunstyrelseförvaltningen, från och med § 17

Engin Ceylan, kommunjurist, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 30



Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen

Anders Linder, ekonom, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 24

Helene Bergström, flyktingstrateg, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 17

Bernt Eklund, projektsamordnare, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 20

Per Leckström, fastighetsstrateg, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 20

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

**Frånvarande**

Karin Ljung (S)

Inger Gemicioglu (V)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------