

Handläggare
Karin Söderling
Telefon: 08 50830121

Till
KN 2017-04-05

Lägesrapport av hållbarhetskommisionens arbete KS 159-1936/2016

Svar på remiss

Förvaltningens förslag till beslut

1. Kyrkogårdsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen
2. paragrafen begärs omedelbart justerad.

Mats Larsson
förvaltningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat en lägesrapport från stadens kommission för ett socialt hållbart Stockholm till kyrkogårdsnämnden för yttrande. Rapporten består av fyra delrapporter: *Den lärande skolan – Dold potential- Staden där vi möts – Medborgare med mandat*. En analys görs inom varje delområde med förslag till åtgärder som i förlängningen är tänkta att integreras i ordinarie budgetprocess.

Förvaltningen anser att hållbarhetskommisionens arbete är ambitiöst och angeläget. Det är viktigt att arbetet nu integreras i nämndernas och bolagens verksamheter.

Kyrkogårdsnämnden erbjuder idag begravningsplatser och ceremonilokaler som tillmötesgår efterfrågan på en mångfald av gravskick och ceremonier. I och med byggandet av en ny begravningsplats på Järvafältet erbjuds ytterligare en plats för kulturell mångfald för Stockholmare.

Stadsdelsnämnderna har i uppdrag att ta fram lokala utvecklingsprogram (LUP). Planeringen av den nya

begravningsplatsen på Järvafältet ansluter till de prioriterade områdena i Rinkeby- Kistas LUP *Barn och ungas och vuxnas livsförutsättningar* samt *Socialt kapital* och *Arbete och sysselsättning* i Spånga-Tenstas LUP. Under byggskedet kan det bli aktuellt att knyta lokala arbetsmarknadsprojekt till projektet.

Förvaltningen ser positivt på föreslagna åtgärder för att Stockholms stads verksamheter ska främja ett inkluderande arbetsliv. Detta förutsätter en säkrad finansiering för genomförande och att det finns en fungerande handledning på arbetsplatserna. Kommissionens exempel med s k serviceassistenter är inte tillämpligt för kyrkogårdsförvaltningen eftersom det saknas arbetsuppgifter för denna typ av tjänst.

Förvaltningen ser inte några problem med förslaget att rikta sociala klausuler i upphandlingar så länge detta inte innebär större merkostnader. Förvaltningen efterlyser utbildningsinsatser kring ett sådant upphandlingsförfarande.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat en lägesrapport från stadens kommission för ett socialt hållbart Stockholm till kyrkogårdsnämnden för yttrande. Rapporten består av fyra delrapporter. Nämnder och bolagsstyrelser ombeds att redovisa hur de ser på sina verksamhetsområden i den analys och beskrivning som redovisas i rapporterna samt på förutsättningarna att genomföra de åtgärder som kommissionen lägger fram. Remisstiden går ut den 13 april.

Ärendet

Fyra utvecklingsområden har identifierats utifrån det uppdrag som hållbarhetskommisionen har:

- Uppväxt och utbildning
- Arbete och försörjning
- Boende och stadsmiljö
- Demokrati och trygghet

I de nu presenterade fyra delrapporterna: *Den lärande skolan – Dold potential- Staden där vi möts – Medborgare med mandat* görs en analys inom varje delområde med förslag till åtgärder som i förlängningen är tänkta att integreras i ordinarie budgetprocess.

I rapporten *Den lärande skolan* behandlar fyra beståndsdelar för en hållbar skolutveckling: skolkultur, ledarskap och lärande organisationer samt stödbaserad inkludering.

I rapporten *Dold potential- Hinder och möjligheter för unga stockholmares etablering på arbetsmarknaden* görs en analys av gruppen unga som varken arbetar eller studerar (UVAS).

Fördjupade analyser görs kring gruppen unga med funktionssnedsättning och unga som är utrikes födda.

Föreslagna åtgärder: Kopplingen mellan skola och arbets- och samhällsliv ska stärkas. Inträdet till arbetslivet ska underlättas genom anpassade och riktade utbildningsalternativ. Stockholms stads verksamheter ska användas för att främja ett inkluderande arbetsliv samt samverka om ungas utrikes födda och unga med funktionsnedsättning ska underlättas. Bland annat föreslås att stadens upphandlingar ska innefatta sociala klausuler inriktade på särskilt prioriterade grupper, att stadens arbete med arbetsdifferentiering ska utvecklas och att *kompetensbaserad rekrytering* ska tillämpas för att motverka diskriminering vid nyrekryteringar inom Stockholms stad.

I rapporten *Staden vi möts- arkitektur och kultur i det offentliga rummet* görs en bred genomgång och analys kring stadsplaneringens roll och metodik för att skapa större social hållbarhet.

Trygghetsaspekter, kulturens roll i det offentliga rummet och lokala samverkansprojekt lyfts fram.

Föreslagna åtgärder: Det sociala investeringsperspektivet i stadsutvecklingen ska stärkas. Socialt värdeskapande platsutveckling i socioekonomiskt svaga områden ska prioriteras och kulturnärvaro ska användas som drivkraft för ett vitalt stadsliv. Behovet av en samordning mellan stadens förvaltningar och bolag lyfts fram samt framtagande av lokala områdesprogram. Ett handlingsprogram om mötesplatser för kultur föreslås.

I rapporten *Medborgare med mandat- dialog och delaktighet i Stockholms stad* görs en analys över bland annat politisk representativitet, valdeltagande och genomförda medborgardialoger. Förslag till åtgärder presenteras som syftar till involvera grupper som sällan hörs i dialoger samt hur dialoger kan medverka till reellt beslutsfattande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom staben och behandlats i förvaltningsgrupp 2017-03-29.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att hållbarhetskommisionens arbete är angeläget och att det nu är viktigt att arbetet integreras i nämndernas och bolagens verksamheter.

Kyrkogårdsförvaltningen utgör en liten organisation inom staden men representerar en viktig samhällsfunktion som fortsatt ska bidra till en socialt hållbar stad. Begravningsplatserna ska vara trygga miljöer för besökarna. De är också värdefulla kulturmiljöer.

De 11 begravningsplatser/kyrkogårdar som förvaltas av kyrkogårdsnämnden utgör idag platser där kulturell mångfald ges utrymme och det sker ett kontinuerligt arbete med att tillmötesgå efterfrågan av nya gravskick. Nämndens ceremonilokaler är neutralt utformade och kan användas för olika typer av ceremonier. Samverkan sker med olika trossamfund men även med begravningsentreprenörer för att utveckla verksamheten.

I och med byggandet av en ny begravningsplats på Järvafältet erbjuds ytterligare en plats för kulturell mångfald för Stockholmarna. Ambitionen är att den nya begravningsplatsen ska stödja prioriterade områden i de lokala utvecklingsprogram (LUP) som tagits fram av stadsdelarna Rinkeby-Kista och Spånga-Tensta. Planeringen av den nya begravningsplatsen ansluter till de prioriterade områdena i Rinkeby- Kistas LUP *Barn och ungas och vuxnas livsförutsättningar* samt *Socialt kapital* och *Arbete och sysselsättning* i Spånga-Tenstas LUP. Förvaltningen emotser ett samarbete med stadsdelarna i dessa frågor och att det kommer att ske en samordning kring hur olika förvaltningar ska samverka lokalt i olika projekt. Under byggskedet kan det bli aktuellt att knyta lokala arbetsmarknadsprojekt till projektet.

Synpunkter på rapportens föreslagna åtgärder för att Stockholms stads verksamheter ska främja ett inkluderande arbetsliv

Nedan lämnas synpunkter på utpekade åtgärdsförslag i rapporten *Hinder och potential* som nämnderna särskilt uppmanas att lämna synpunkter på.

Åtgärd A2.3.1 Rikta sociala klausuler i upphandlingar till särskilt prioriterade grupper

Förvaltningen ser inga problem med att rikta sociala klausuler i upphandlingar till särskilt prioriterade grupper så länge detta inte innebär större merkostnader. Förvaltningen har i många år haft Samhall AB som utförare av skötselentreprenaden vid södra delen

av Skogskyrkogården och Strandkyrkogården. Vid senaste upphandlingen förlorade dock Samhall upphandlingen då en annan anbudsgivare uppfyllde kvalitetskraven och erbjöd ett lägre pris.

I dagsläget saknas kunskap om hur kraven kan formuleras i förfrågningsunderlag så att de uppfattas som transparenta och konkurrensneutrala och heller inte kostnadsdrivande. Förvaltningen efterlyser utbildningsinsatser kring ett sådant upphandlingsförfarande.

Åtgärd A2.3.2: Utveckla stadens arbete med arbetsdifferentiering
Förvaltningen ser positivt på att möjliggöra nya arbetstillfällen riktade till särskilda grupper. Förutsättningarna är att finansiering finns och att det finns en fungerande handledning.

Kommissionens exempel med serviceassistenter är dock inte tillämpligt för kyrkogårdsförvaltningen eftersom det saknas arbetsuppgifter för denna typ av tjänst. I tjänsten serviceassistent har vissa arbetsmoment och ansvarsområden anpassats och avgränsats så kallad arbetsdifferentiering. Inom förskolan hjälper serviceassistenterna exempelvis till vid servering och dukning, klädombyten och lek. Anställningen som serviceassistent riktar sig till arbetssökande personer som har en lindrig utvecklingsstörning eller generella inlärningssvårigheter.

Åtgärd 2.3.3 Främja kompetensbaserad rekrytering och motverka diskriminering vid rekrytering inom Stockholms stad
Förvaltningen är positiv till att det utvecklas nya verktyg och att kunskapen ökar kring hur rekryteringsprocessen utvecklas för att motverka diskriminering.

Bilagor:

1. Delrapport: ”Medborgare med mandat”
2. Delrapport: ”Dold potential”
3. Delrapport: ”Staden där vi möts”
4. Delrapport: ”Den lärande skolan”
5. Remiss: Kommissionen för ett socialt hållbart Stockholm, Lägesrapport av hållbarhetskommisionens arbete.