

Handläggare
Maria Stigle
Telefon: 08-508 09 062

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd
2017-04-20

Se över stadens lokala alkoholförbud, motion av Jonas Naddebo (C), Karin Ernlund (C) och Stina Bengtsson (C)

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Motionen avstyrks med hänvisning till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Johanna Engman
Stadsdelsdirektör

Teenie Bennerholt
Administrativ chef

Sammanfattning

Centerpartiet föreslår i en motion av Jonas Naddebo (C), Karin Ernlund (C) och Stina Bengtsson (C) att stadens lokala alkoholförbud ska ses över i syfte att slopa generella alkoholförbud och istället bekämpa beteenden som skapar otrygghet.

Inom Norrmalms stadsdelsområde finns idag åtta områden med förbud mot förtäring av alkohol. Förslagsställarens uppfattning är att generella alkoholförbud är uddlösa. I förvaltningens samverkan med lokalpolisen framgår det att alkoholförbud är ett verktyg för polisen i sitt uppdrag att upprätthålla ordning på platser som präglas av otrygghet och brottslighet. Förvaltningen anser inte att de generella förbuden mot alkohol ska tas bort. Förvaltningen föreslår att nämnden avstyrker motionen.

Bakgrund

Jonas Naddebo (C), Karin Ernlund (C) och Stina Bengtsson (C) föreslår i en motion att stadens lokala alkoholförbud ska ses över i syfte att slopa generella alkoholförbud och istället bekämpa beteenden som skapar otrygghet. Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till Norrmalms stadsdelsnämnd. Förslaget är även remitterat till ytterligare två stadsdelsnämnder, stadsledningskontoret, socialnämnden och polismyndigheten i Stockholm. Nämndens yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 28 april 2017. Förslaget bifogas.

Ärendet

Genom ordningslagen har kommuner och landsting möjlighet att upprätta lokala ordningsföreskrifter gällande offentlig plats. Så när det tidigare generella förbudet att förtära alkohol på offentliga platser upphävdes år 1999, infördes alkoholförtäringförbud på vissa platser i staden. Förbud att förtära alkohol regleras därmed i Stockholms stads lokala ordningsföreskrifter.

Inom Norrmalms stadsdelsområde finns idag åtta områden med förbud mot förtäring av alkohol. Av dessa är fyra stycken kyrkogårdar vars förbud på tre av dem trädde i kraft i februari 2017. Alkohol är idag förbjudet att förtära på Blekholmsstranden, Norra Bantorget, nedre Observatorielunden kring dammen, Monica Zetterlunds park och området runt Klara kyrka (inklusive S:a Clara kyrkogård), samt på kyrkogårdarna Adolf Fredriks kyrkogård, S:t Johannes kyrkogård och S:t Jacobs kyrkogård. Utöver detta får inga spritdrycker, vin eller starköl förtäras på skolgårdar, parklekar eller lekparker på offentlig plats.

Ett verktyg för att minska ordningsstörningar som sker på grund av alkoholintag i offentlig miljö är att införa alkoholförtäringförbud. Centerpartiet skriver i sin motion att polisen anser att förbuden är uddlösa och att polisens kartor visar på att det inte finns något samband mellan alkoholförbud och ordningsstörningar. Vidare anförs att genom alkoholförbud fräntas allmänhetens möjlighet till att ha en picknick med ett glas vin på platser med alkoholförbud, och att alkoholförbuden missgynnar en levande stadsmiljö. Centerpartiet föreslår därför att stadens lokala alkoholförbud ska ses över i syfte att slopa generella alkoholförbud och istället bekämpa beteenden som skapar otrygghet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av administrativa avdelningen i samarbete med park- och miljöavdelningen, äldre- och socialtjänstavdelningens vuxenenhet och avdelningen för förskola och fritid. Pensionärsrådet har yttrat sig över remissen.

Pensionärsrådets synpunkter

Pensionärsrådet framför att det är av god ordning att ändamålsenliga regler skapas och regelbundet ses över för att underlätta myndighetssamverkan. Det underlättar också för allmänheten att enkelt ta till sig gällande lokala bestämmelser, förutsatt att detta också skapar bättre förutsättningar för ingripande från polismyndighet.

Pensionärsrådet anser att säkerhet och trygghet på allmän plats ska vara vägledande, så att allmänheten obehindrat kan vistas på allmän plats utan att bli antastad.

Pensionärsrådet stöder mot den bakgrunden tanken att ersätta lokala alkoholförbud med en huvudregel enligt motionens förslag, som istället uttrycker alkoholförbud vid misskötsel, men att en sådan regel också täcker in allmänt stök, narkotikaförsäljning och andra beteenden som skapar otrygghet. Detta får dock inte leda till en förslappning av övervakningen av alkoholbruket på offentliga platser.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I förvaltningens samverkan med lokalpolisområde Norrmalm pågår en ständig dialog om att identifiera insatser och åtgärder för att minska brottsligheten och öka tryggheten på de mest utsatta platserna inom stadsdelsområdet. Framförallt i Klaraområdet bedrivs ett strategiskt trygghets- och säkerhetsarbete av förvaltningen och kommunpolisen tillsammans med andra berörda förvaltningar, större fastighetsägare i området (Hufvudstaden och Jernhusen), City i Samverkan, SL och MTR. Tillsammans identifieras utsatta platser, situationer och fenomen som orsakar otrygghet eller brottslighet, samt vilka åtgärder som är möjliga och lämpliga för att hantera problemen. Situationella åtgärder utförs, som att bygga bort prång kända för drogförsäljning och att belysa utsatta platser. Även riktade personella insatser initieras på strategiska platser i samverkan mellan polis och aktörer i samverkansforumet som exempelvis ungdomsjouren eller City i Samverkan. Ett verktyg för polismyndigheten, för att upprätthålla ordningen inom Klaraområdet, är även det rådande alkoholförbudet. Inom samverkansforumet Platssamverkan Klara har behovet lyfts av att även utöka det befintliga alkoholförbudet i området, för att

göra citykärnan mindre attraktiv som samlingsplats för alkoholmissbrukare.

Med stöd av lagen om omhändertagande av berusade personer m.m. (1976:511), förkortat LOB, har polisen och ordningsvakt rätt att omhänderta en berusad person, som inte kan ta hand om sig själv eller annars utgör en fara för sig själv eller andra. Alkoholförbudet på platser där trygghets- och säkerhetsproblematiken är omfattande ger dock utökade möjligheter att förverka alkohol och ingripa innan personen blir så pass berusad att ett LOB-omhändertagande krävs.

Även för andra aktörer än polisen är ett alkoholförbud en viktig parameter i förutsättningarna att upprätthålla ordning och trygghet inom sitt område. Förtäring av alkohol kan vara olämpligt på vissa platser även utan att det sker i strid mot ordning och nykterhet. Med slopade alkoholförbud innebär det att alkohol skulle kunna förtäras på olämpliga platser, som på kyrkogårdar och vid lekplatser och skolor. Slopas det generella förbudet krävs det därmed polisiära resurser för att bedöma varje gång någon dricker alkohol. Kyrkorna eller ordningsvakter kan därmed inte själva hänvisa till stadens ordningsföreskrifter för att avvisa individer som dricker på olämpliga platser utan blir beroende av polisiära resurser för att bedöma lämpligheten i alkoholintaget.

Frågan om alkoholförtäringförbud måste givetvis vägas mot allmänhetens intresse av att kunna använda stadens parker och grönområden för pick-nick och liknande rekreationsaktiviteter som kan innefatta förtäring av alkohol.

Förvaltningens ställer sig negativ till förslaget att se över alkoholförbuden i de lokala ordningsföreskrifterna i syfte att slopa dem. Förvaltningen föreslår att motionen ska avstyrkas.

Bilaga

1. Motionen