

Handläggare
Eva-Lotta Elmér
Telefon: +46 08-508 251 87**Till**
Socialnämnden
2017-05-16

Nya riktlinjer för bidrag till ideella föreningar

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar enligt bilaga 1. Riktlinjerna gäller från och med hanteringen av ärenden som tas upp på organisations- och föreningsutskottets sammanträde i september.
2. Socialnämnden beslutar att nuvarande riktlinjer, som beslutades av socialnämnden 27 mars 2013, upphör att gälla då de nya träder i kraft.
3. Socialnämnden delegerar till ansvarig enhetschef på förvaltningen att besluta om justeringar i riktlinjerna som avser förtydliganden av innehållet.
4. Paragrafen justeras omedelbart.

Gillis Hammar
FörvaltningschefPeter Svensson
Administrativ chef

Sammanfattning

Socialnämnden, genom organisation- och föreningsutskottet, ger årligen bidrag till ett drygt hundratal ideellt drivna föreningar i staden. Förvaltningens handläggning av bidragsansökningarna sker på administrativa avdelningen och styrs av Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar. Vid tillämpningen av riktlinjerna har det framkommit att vissa förtydliganden är önskvärda samt att de olika bidragstyperna kan förenklas. Förvaltningen har därför tagit fram ett förslag till nya riktlinjer.

Förvaltningen har inhämtat synpunkter från de ideella föreningarna om hur de uppfattar hanteringen av bidragsprocessen däribland riktlinjerna. I arbetet med att ta fram nya riktlinjer har de synpunkter som kommit in från föreningarna beaktats. Förvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar att godkänna Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar enligt bilaga 1.

Bakgrund

Organisations och föreningsutskott beslutar om bidrag till ideella föreningar vid, normalt sett, fyra sammanträden under året. På mötet i december beslutas om verksamhets- och föreningsbidrag för kommande år. På övriga sammanträden under året fattas beslut om projekt- och etableringsbidrag samt eventuella tillfälliga bidrag till föreningar som hamnat i en ekonomiskt utsatt situation. Utskottet tar även beslut om att häva eventuellt reserverad del av ett bidrag.

Förvaltningens handläggning av bidragsansökningarna sker utifrån nuvarande riktlinjer för bidrag till ideella föreningar som beslutades av socialnämnden 26 mars 2013.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen. Ärendet har behandlats i samverkan med de fackliga organisationerna 10 maj 2017. Ärendet har behandlats i funktionshinderrådet 11 maj 2017.

Ärendet

Vid handläggningen av bidragsansökningarna har det visat sig att nuvarande riktlinjer behöver förtydligas på vissa punkter. Till viss del innehåller riktlinjerna även felaktigheter. Förvaltningen har därför tagit fram förslag till nya riktlinjer i syfte att förtydliga hanteringen för både föreningarna och förvaltningen.

I januari 2017 skickades en enkät ut till samtliga föreningar som idag erhåller bidrag från socialnämnden. Enkäten innehöll till exempel frågor om föreningarna använde sig av riktlinjerna och om de tyckte att det var tydligt på vilka grunder bidrag medgavs. Det var 52 föreningar som svarade och de var övervägande positiva till både riktlinjer, blanketter och kontakten med förvaltningen.

Utredarna på förvaltningen har sammanställt de vanligaste frågorna och synpunkterna de får med anledning av bidragsansökningarna.

I arbetet med att ta fram nya riktlinjer har de synpunkter som kommit in från föreningarna samt den sammanställning utredarna har tagit fram enligt ovan beaktats.

Ett utkast till riktlinjerna skickades på remiss till 12 föreningar i april och föreningarna välkomnades att återkomma med synpunkter. En förening återkopplade till förvaltningen.

Sammanfattning förslag till riktlinjer

Bidragen ska enligt förslaget ges till föreningar vars verksamhet kompletterar och tillför ett mervärde till den verksamhet socialnämnden bedriver i egen regi eller har upphandlat. Verksamheten ska vara öppen för alla inom målgruppen i staden och bedrivs med god kvalitet och till rimliga kostnader.

Verksamheten ska avse socialnämndens ansvarsområde och bör avse ett förebyggande och/eller individstödande socialt arbete.

Förvaltningen avvisar ansökningar från föreningar som inte uppfyller formkraven, till exempel om de inte har ett organisationsnummer. Om en ansökan inte är komplett och efterfrågad komplettering inte kommer in avskriver förvaltningen ansökan.

Både staden och föreningar har ett intresse av att ett långsiktigt perspektiv vid bidragsgivningen. Om en sänkning av bidragsbeloppet föreslås, till exempel på grund av ändrade behov i samhället, sker denna justering stegvis. Ett bidragsbelopp kan komma att justeras med kortare tidsperspektiv om föreningen ändrar i sin verksamhet eller inte följer riktlinjerna.

Nya verksamheter och föreningar kan ges bidrag om det ryms inom nämndens budgetram.

Förslaget till nya riktlinjer utgår från en struktur enligt följande.

- 1) Inledning
- 2) Förutsättningar för att söka.
I stycket framgår vilka formella krav som ställs på föreningen och inom vilket område de ska verka.
- 3) Krav på verksamheten.
Här tydliggörs kriterierna stadsövergripande och öppen verksamhet, kompletterande verksamhet, god kvalitet samt rimliga kostnader.

- 4) Bidragstyper
Kriterier för verksamhetsbidrag respektive tidsbegränsat bidrag.
- 5) Tillfälligt stöd
- 6) Villkor för bidragsmottagande
Här tydliggörs kraven på redovisning från föreningarna.
- 7) Utbetalning av bidrag
- 8) Återbetalning av bidrag

Som bilagor ligger tillämpningsanvisningar för förvaltningen respektive föreningarna.

Förändringar i riktlinjerna

Förändringar

I nuvarande riktlinjer finns fyra bidragsformer, föreningsbidrag som är ett bidrag till hela föreningens verksamhet, verksamhetsbidrag som är bidrag till en begränsad del av en förenings verksamhet, projektbidrag som är tidsbegränsat bidrag för ett projekt och etableringsbidrag som är ett tidsbegränsat bidrag till en verksamhet som tidigare inte har fått bidrag från socialnämnden.

I förslaget till nya riktlinjer finns det två bidragsformer. Verksamhetsbidrag som är ett långsiktigt bidrag samt tidsbegränsat bidrag som beviljas som längst i två år med möjlighet till förlängning till närmsta tidpunkt då föreningen kan bedömas för verksamhetsbidrag. Nytt är också att verksamhetsbidrag kan beviljas för två kalenderår i taget. En förutsättning för att bidraget kan kvarstå år två är att nämndens ekonomiska ram inte förändras. Om bidrag medges för två år ska ändå en årlig redovisning lämnas av föreningen till förvaltningen.

För att kunna införa två-års bidraget på ett säkert sätt, och med ett jämnt administrativt arbete för förvaltningen, kommer föreningar inom vissa verksamhetsområden kunna beviljas två-års bidrag med start från och med år 2018, övriga föreningar kan beviljas två-års bidrag från och med år 2019. Hur föreningarna berörs av detta kommer de informeras om vid utskicket av riktlinjerna och ansökningsblanketterna.

I nuvarande riktlinjer ges föreningen en månad att komma in med kompletterande uppgifter då en ansökan inte är komplett innan förvaltningen avskriver ansökan. I nya riktlinjerna anges att huvudregeln är att föreningen får två veckor på sig att komma in med kompletterande underlag.

Övriga Nyheter

- Förvaltningen beaktar föreningens arbete med jämställdhet vid utredningen av bidragsansökan.
- Förvaltningen beaktar vilka övriga bidrag en förening erhåller samt hur dess ekonomiska situation ser ut vid utredningen av en bidragsansökan.
- Krav på kompetens hos föreningarna avseende hur en förening administreras och hur ekonomin ska skötas.
- Information om vad som gäller avseende tillfälliga bidrag.
- Om en förening söker ett högre bidrag än vad som beviljades året innan ska det avse omständigheter organisations- och föreningsutskottet inte tagit ställning till tidigare alternativt att behovet har förändrats inom målgruppen. Anledningen till det höjda beloppet ska tydligt motiveras.
- Om en förening, som inte erhåller bidrag från OFU, får avslag på en ansökan om tidsbegränsat bidrag kan föreningen inte ansöka om nytt bidrag förrän ett år efter avslaget.

Borttaget

- Krav på 25 betalande medlemmar.
- Att verksamheten ska avse grupper som står angivna i särskilda bestämmelser för olika grupper i Socialtjänstlagen. Detta stämmer inte då insatser för äldre nämns i lagen.
- Krav på ekonomisk rapport om bidraget överstiger 75 000 kronor, beloppsgränsen är borttagen.

Förtydliganden

- Under vilka förutsättningar en stiftelse kan erhålla bidrag.
- Att ett bidragsbelopp kan komma att justeras på grund av ändrade behov inom målgruppen och eller i samhället.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stockholm har ett rikt föreningsliv med många ideella föreningar som är verksamma inom skilda områden. För en del av dessa är stadens bidragsgivning en mycket viktig förutsättning för att verksamheten ska kunna fortgå. Genom socialnämndens bidragsgivning stödjer nämnden flera verksamheter som ligger i linje med, och kompletterar, nämndens uppdrag. I översynen har förvaltningen därför bedömt att inriktningen för nuvarande riktlinjer är angelägen att behålla samtidigt som vissa revideringar behöver göras för att riktlinjerna ska kunna fylla sitt syfte som ett

styrdokument för förvaltningens handläggning av ansökningarna. Ett annat syfte med riktlinjerna, som förvaltningen har utgått från vid revideringen, är att riktlinjerna ska tydliggöra för föreningar och invånare vad bidraget fördelas till och vilka villkor som gäller för att bidraget ska betalas ut.

Efter att socialnämnden har beslutat om riktlinjerna kommer förvaltningen anpassa blanketterna efter de nya riktlinjerna. Både riktlinjerna och blanketterna kommer skickas ut till samtliga organisationer som har bidrag från nämnden. Riktlinjerna kommer också att publiceras på webbplatsen. Föreningarna kommer bjudas in till informationsmöten i början av maj där tillfälle ges till att ställa frågor om riktlinjerna och blanketterna.

Förvaltningen bedömer att de föreslagna riktlinjerna ökar tydligheten för nya föreningar som vill ansöka om bidrag. Riktlinjerna bedöms också bidra till ökad tydlighet i redovisningen från bidragsbeviljade föreningar. Förvaltningen bedömer samtidigt att de reviderade riktlinjerna inte medför negativa konsekvenser för föreningar som sedan tidigare har haft bidrag.

Bilagor

1. Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar