

**Handläggare**  
Per-Eric Siljestam  
Tel 08-508 275 37

**Till**  
Exploateringsnämnden  
2017-06-08

## **En hållbar planering för modulbostäder till nyanlända. Svar på skrivelse från Joakim Larsson (M) m.fl.**

### **Förslag till beslut**

Exploateringsnämnden besvarar skrivelsen i enlighet med utlåtandet.

Håkan Falk  
Förvaltningschef

Gunnar Jensen  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Sedan hösten 2015 har kontoret deltagit i en arbetsgrupp som har letts av stadsledningskontoret, SLK. Representanter från Stockholms hem, trafikkontoret, stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen har också ingått i arbetsgruppen. Arbetsgruppens huvudsakliga uppgift har varit att föreslå platser där Stockholms hem kan sätta upp moduler för nyanlända med tidsbegränsade bygglov. Stockholms hem har 2016 satt upp moduler med 88 lägenheter med tidsbegränsat bygglov för nyanlända på Fagersjö grusplan i Farsta. Ytterligare en etablering kommer att genomföras på Älvsjömässans extraparkering vid Huddingevägen på Örbysidan. Moduler med 100 lägenheter planeras att sättas upp på denna plats efter sommaren 2017. Till hösten 2017 planerar arbetsgruppen ta fram fler förslag till platser för moduler med tidsbegränsat bygglov. Det är ännu inte klart vilka platser som kommer att föreslås. Arbetsgruppen kommer i det fortsatta arbetet att tillvarata de erfarenheter som hittills har gjorts. Det har varierat mellan att majoriteten av de nyanlända har

varit ensamkommande eller familjer. Tendensen för närvarande pekar på att det blir fler familjer än ensamkommande. Större lägenheter kommer då att prioriteras i modulhusen. Stadens kommunikationsstrategi har utvecklats under arbetets gång och informationsmöten för medborgarna äger rum på ett systematiskt sätt och vid förutsägbara tidpunkter, som vid bygglovens inlämnande.

## **Bakgrund**

Exploateringsnämnden har fått en skrivelse ”En hållbar planering för modulbostäder till nyanlända” från Joakim Larsson (M) m.fl.

## **Skrivelsen**

Moderaterna anser att Stockholms stad givetvis ska ställa upp och ta sin del av ansvaret efter flyktingkrisen under hösten 2015. Vi ska också ta gemensamt ansvar för den nationella migrationsöverenskommelsen. Det måste dock ske på ett sätt som är långsiktigt hållbart och med rimlig hänsyn till lokala förutsättningar. Trots den akuta situationen måste modulbostäderna genomföras på sådant sätt att de boende kan erbjudas såväl en god boendemiljö som ett välkommande närområde. Stockholms stads sammantagna åtagande ska uppfyllas, men på fler platser fördelade över hela staden. Moderaterna anser också att en förutsättning för god integration och ett lyckat mottagande är att det genomförs tillsammans med stockholmarna. Därför är det av största vikt att processen alltid innehåller en transparent och öppen dialog med de närboende.

Personernas ålder och behov av stöd varierar. Barnen ska gå i skola, vuxna ska påbörja svenska för invandrare och delta i arbetsmarknadsinsatser, några har behov av sociala insatser och stöd. Detta måste nogsamt utredas för varje enskild plats där kommande bygglovsansökningar avses lämnas in. Men då krävs det också att en tydlig och samlad strategi finns för stadens som helhet. Därtill anser Moderaterna att det aldrig är bra att bygga lösningar för enbart en grupp av människor. Byggloven bör rimligen även innehålla en andel tidsbegränsade boenden för andra kategorier människor. Det kan exempelvis vara studenter, som också de använder bostäderna under en begränsad period i livet.

Skrivelsen önskar svar på följande frågor:

1. Vilket behov av tidsbegränsade bygglov för flyktingmoduler bedömer kontoret att det totalt sett finns för Stockholms stad i dagsläget?

2. Hur stort antal bostäder per bygglovsansökan bedömer kontoret är rimligt utifrån lokala förutsättningar och boendekvalitet samt för en lyckad integration?
3. Vilka platser runtom i staden anser kontoret är lämpliga för denna typ av modulbostäder? Antalet platser bör spegla dels en mindre omfattning per enskild enhet, dels en stor spridning över hela staden.
4. Hur ser kontoret på möjligheten att blanda upp modulbostäderna så att även andra grupper med behov av tidsbegränsat boende, exempelvis studenter, får del av dessa?
5. Hur resonerar kontoret avseende placeringarna av modulbostäder för att underlätta integrationen i ett vidare perspektiv? Vilken hänsyn tas exempelvis till möjlighet till förskola/skola och annan samhällsservice?

### **Exploateringskontorets synpunkter**

Sedan hösten 2015 har kontoret deltagit i en arbetsgrupp som har letts av stadsledningskontoret, SLK. Representanter från Stockholms hem, trafikkontoret, stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen har också ingått i arbetsgruppen.

Arbetsgruppens huvudsakliga uppgift har varit att föreslå platser där Stockholms hem kan sätta upp moduler för nyanlända med tidsbegränsade bygglov. I början av 2016 föreslogs Fagersjö grusplan, del av Farsta 2:1. Stockholms hem ansökte om och erhöll tidsbegränsat bygglov för moduler för nyanlända.

Exploateringskontoret tecknade ett arrendeavtal med Stockholms hem på två år och modulerna med 88 lägenheter sattes upp. I april 2017 beslutade Stockholms hems styrelse påbörja bygget av modulhus vid Älvsjömässan, del av Älvsjö 1:1 i Örby, Älvsjömässans extraparkering vid Huddingevägen på Örbysidan. Etableringen beviljades tidsbegränsat bygglov av stadsbyggnadsnämnden i juni 2016. Bygglovets överklagades. Den 25 april 2017 avvisade och avslog Mark- och miljödomstolen överklagandena. Stockholms hem planerar efter sommaren 2017 att sätta upp modulerna med 100 lägenheter för nyanlända här. Detta delgavs vid en presskonferens 6 april 2017.

Till hösten 2017 planerar arbetsgruppen ta fram fler förslag till platser för moduler med tidsbegränsat bygglov. Det är ännu inte klart vilka platser som kommer att föreslås. Om de föreslagna platserna ligger på park- eller gatumark kommer trafikkontoret att upprätta upplåtelseavtal med Stockholms hem. Är det kvartersmark skriver exploateringskontoret arrendeavtal med Stockholms hem. För nedanstående sex platser, utom Svedjaren 2 i Hagsätra, har Stockholms hem erhållit tidsbegränsade bygglov. Information om dessa platser har gått ut vid öppna husmöten för medborgarna och stadsdelsförvaltningarna har deltagit i mötena.

De erhållna byggloven är överklagade.

- Sätra 2:1, del av. Del av parkeringen längs Bredängsvägen vid Sätra IP.
- Sandstugan 3, Slakthusområdet, vid de gamla spåren nedanför Hallvägen.
- Platinan 1 i Grimsta vid Bergslagsvägen. Parkeringsplats.
- Kopparbacken, Beckomberga. Norr om kvarteret Naturvården. Vid Spångavägen - Bäckbornas väg. Del av Råcksta 1:21.
- Tanto, Södermalm 1:1. Del av en parkeringsplats på parkmark.
- Svedjaren 2, vid Hagsätravägen. Bygglovsansökan kommer att behandlas vid stadsbyggnadsnämndens möte i juni.

Kontorets svar på skrivelsens frågor

1. SLK har huvudansvaret för att administrera denna planering tillsammans med Stockholmshem. Exploateringskontoret är behjälpligt med att finna platser och att skriva arrendeavtal för de platser som blir aktuella på kvartersmark. Stockholm har av regeringen fått i uppdrag att under 2017 ordna plats för 2858 nyanlända. Siffran för 2016 var 2810 vilket staden också ordnade. Förutom tidsbegränsade bygglov för moduler arbetar staden även för att finna andra former av tillfälligt boende i befintliga byggnader.
2. Stockholmshem gör en bedömning från fall till fall i sin ansökan om tidsbegränsat bygglov. Hittills har det handlat om cirka 20-100 bostäder per plats.
3. Arbetsgruppen eftersträvar att sprida ut platserna över hela staden så jämnt som möjligt med hänsyn till andra sorters boenden för nyanlända, t.ex. egenbosatta som i stor utsträckning valt att bosätta sig i miljonprogramområden som Järva och Skärholmen.
4. Det finns svårigheter med att blanda olika boendeformer vid ansökan om tidsbegränsat bygglov, men arbetsgruppen undersöker om det går att samordna boende för nyanlända och studenter inom samma område. En ny lagstiftning har trätt i kraft 1 maj 2017, Regeringens proposition 2016/17:137, där bygglov kan ansökas för tillfälligt bostadsändamål istället för som idag för tillfällig vistelse. Det kan ge ökade möjligheter till att blanda olika typer av boende.
5. Platserna bör ligga inom rimligt avstånd från service och allmänna kommunikationer. En ständig dialog förs med utbildningsförvaltningen, arbetsmarknadsförvaltningen och stadsdelarna om lämpligheten i föreslagna platser.

## **Exploateringskontorets förslag**

Kontoret föreslår ett fortsatt samarbete med SLK, Stockholmshem, trafikkontoret, stadsbyggnadskontoret och miljöförvaltningen. Arbetsgruppen kommer i det fortsatta arbetet att tillvarata de erfarenheter som hittills har gjorts. Det har varierat mellan att majoriteten av de nyanlända har varit ensamkommande eller familjer. Tendensen för närvarande pekar på att det blir fler familjer än ensamkommande. Större lägenheter kommer då att prioriteras. Istället för stora etableringar med små lägenheter kommer det att satsas på mindre etableringar med större lägenheter för familjer. Stadens kommunikationsstrategi har utvecklats under arbetets gång och informationsmöten för medborgarna äger rum i större utsträckning.

Kontoret föreslår att exploateringsnämnden besvarar skrivelsen i enlighet med utlåtandet.

## **Slut**

## **Bilaga**

1. Skrivelse ”En hållbar planering för modulbostäder till nyanlända” från Joakim Larsson (M) m.fl.