



Mats Cronqvist

Avfallsnämnden

Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2018. Inriktningsärende

FÖRSLAG TILL BESLUT

Nämnden föreslås besluta

att uppdra åt förvaltningschefen att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2018 i enlighet med detta inriktningsärende.

Lars Jolérus
Förvaltningschef

Sammanfattning

Detta inriktningsärende ska styra arbetet med att ta fram ett förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2018. Taxan är differentierad och ska stimulera till minskade avfallsmängder, ökad utsortering av matavfall och förpackningar, minskade transporter och en god arbetsmiljö. Beträffande den statliga avfallsutredningen ses inga konsekvenser för år 2018.

För en- och tvåfamiljshus föreslås att avgift för hämtning av hushållsavfall varje vecka höjs mer än för hämtning varannan vecka och vid hämtning var fjärde vecka höjs mindre jämfört med hämtning varannan vecka.

Beredningsavfall för verksamheter, vilket är en blandning av restavfall och matavfall, föreslås få en ökad avgift med 10 - 15% utöver den generella ökningen av avgiften i syfte att möta stadens höga ambitioner om ökad utsortering av matavfall.

Den generella taxeökningen för hushållsavfall år 2018 är i flerårsbudget 2018 – 2020 beräknad till 5,0% och för slam till 5,6%.

Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalkens (SFS 1998:808) 27 kapitel 4-6 § rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen gäller också, vilket innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska stimulera minskade avfallsmängder, ökad utsortering av matavfall och förpackningar, minskade transporter och god arbetsmiljö. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift. För kunder med debitering per vikt finns detta särredovisat.

Ärendet

Ekonomiska förutsättningar

I flerårsbudget 2018 – 2020 föreslogs att taxeintäkter för hushållsavfall uppgår till 573,2 mnkr och taxeintäkter för slam uppgår till 22,7 mnkr för år 2018, vilket motsvarar en ökning av taxan med 5,0% för hushållsavfall och 5,6% för slam. För slam är taxeintäkten i budget år 2017 beräknad utifrån entreprenedstart den 1 april och ökningen för år 2018 beror till största delen på helårseffekt av de nya insamlingsavtalen.

Det budgeterade överskottet på 37,4 mnkr under 2018 är för att täcka budgeterat underskott för år 2017 på 46,6 mnkr till följd av de överklagade upphandlingarna av insamling av avfall. Om en differens kvarstår kan den täckas av 2016 års överskottet på 15,9 mnkr.

För år 2018 har en generell uppräknings sats på befintliga entreprenörsersättningar skett med 2,5%.

	Utfall	Budget	Flerårsbudget		
	2016	2017	2018	2019	2020
Taxa, avfall	537,5	546,0	573,2	621,0	719,9
Taxa, slam	0,0	16,1	22,7	23,2	23,8
Materialförsälj , El-krets	20,2	20,5	21,2	22,2	22,9
Övriga sidointäkter	4,6	7,1	4,0	5,7	7,3
Intäkt	562,3	589,7	621,1	672,1	774,0
Administration	-31,9	-51,0	-48,4	-49,7	-50,5
Projekt matavfall	-6,4	-8,5	-11,7	-12,7	-13,0
Insamling o behandling	-376,9	-429,5	-369,2	-421,8	-476,0
Återvinningscentraler/FA	-112,3	-125,0	-133,0	-146,1	-172,3
Planering o utveckling	-5,6	-9,2	-7,9	-7,8	-7,7
Driftskostnad	-533,0	-623,1	-570,2	-638,1	-719,6
Kapitalkostnad	-13,4	-13,1	-13,5	-34,1	-54,3
Resultat	15,9	-46,6	37,4	0,0	0,0
Taxeökning, avfall			5,0%	8,3%	15,9%
Taxeökning, slam			5,6%	2,5%	2,5%

En bättre prognos över intäkter och kostnader kommer att redovisas i kommande tjänsteutlåtande för taxa hushållsavfall 2018. Ett antal osäkerhetsfaktorer som effekt av nya insamlingsavtal och effekt av styrning från beredningsavfall till utsorterat matavfall kan finnas kvar då ärendet ska beslutas i nämnden.

Långsiktiga mål

Den generella inriktningen är att taxan för manuell hämtning av hushållsavfall höjs mer än för maskinella hämtningssystem. Detta för att tydliggöra att staden strävar mot maskinella insamlingssystem. De långsiktiga målen ska stimulera kunder till ökad utsortering av material och förpackningar, styra emot abonnemangsformer med lägre miljöbelastning samt ge kunder information om hämtningstidpunkt.

Mål för avfallshantering på 3 års sikt.

- För villahus med enskild hämtning av hushållsavfall föreslås hämtning varje vecka öka mer jämfört med hämtning varannan vecka och hämtning var fjärde vecka.
- Kunder utan utsortering av matavfall får högre taxa på hushållsavfallet jämfört med kunder som har detta. På sikt är det möjligt att hämtning av utsorterat matavfall från verksamheter blir obligatorisk.
- Taxa för hämtning med mobil sopsug ändras från att vara volymsgrundad till debitering med avgift per insamlingstillfälle kompletterat med viktavgift enligt samma princip som för botten tömmande behållare idag.
- Vid införande av optisk sortering i full skala, tidigast under år 2019, kommer det att finnas behov av alternativa insamlingssystem för utsorterade fraktioner då flera fastighetsägare redan har investerat i egen utrustning. En differentiering av taxan behövs därför, de som lämnar avfallet i sorterad form erhåller lägre taxa jämfört med de som lämnar avfall för optisk sortering.

- Erbjudna SMS-avisering för en- och tvåfamiljshus med hämtning av avfall varannan vecka eller var fjärde vecka samt de en- och tvåfamiljshus med matavfallshämtning. Tjänsten kan införas då nytt verksamhetssystem är implementerat på bolaget, vilket beräknas ske under 2018.
- Utvidgning av ÅVC Bromma med möjlighet att lämna trädgårdsavfall.
- Utöka servicen för avlämning av grovavfall för de kunder som inte har tillgång till bil.
- Anläggande av nya ÅVCer, dels på Lövsta där Fortum planerar bygga en ny kraftvärmeanläggning samt på Loudden där en helt ny anläggning planeras.
- Ny ÅVC Trädgård då platsen för den befintliga anläggningen tas i anspråk av den planerade sorteringsanläggningen i Högdalen.

Förslag taxa 2018

Statlig avfallsutredning

Regeringens utredare har tidigare överlämnat sitt utkast till rapport och där föreslagit att kommunerna får ansvar för insamling av förpackningar och returpapper. En majoritet i riksdagen har däremot ställt sig bakom en motion för att samlingsansvaret bör vara kvar hos producenterna. Diskussioner pågår nu för att söka en bred uppgörelse på riksdagsnivå men ännu är inget beslutat fattat i frågan.

Kvittningssystem ÅVC

Stockholm Vatten och Avfall har under året samarbetet med Kommunförbundet Stockholms Län om hur ett kvittningssystem där respektive kommun betalar för sina kommuninvånarens besök på andra kommuners återvinnscentraler kan vara utformat. Målet är att en lösning presenteras under år 2017. För närvarande ses endast en begränsad effekt för år 2018. Teknisk lösning för administration av kvittningssystemet inom regionen och hantering företagskunder inom staden planeras införas i början av 2018.

En- och tvåfamiljshus

Antalet abonnenter som idag har hämtning av hushållsavfall varannan vecka är nu fler än de som har hämtning varje vecka år. För att ytterligare styra mot längre hämtningsintervall föreslås att avgiften för veckohämtning höjs mer jämfört med hämtning varannan vecka samt att hämtning var fjärde vecka höjs mindre jämfört med hämtning varannan vecka.

Flerfamiljshus och verksamheter

Verksamheter med beredningsavfall föreslås få ökad avgift med 10 - 15% utöver den generella ökningen för att styra till ökad utsortering av matavfall enligt stadens mål. För abonnemang med stor volym utsorterat matavfall i kärl kommer taxan höjas något för att styra mot maskinella insamlingssystem.

Under flera år har taxan höjts för 240 liters komprimerad säck, 350 liters säck och löst avfall i syfte att fasa ut tjänsterna då de är olämpliga av arbetsmiljöskäl. Taxan föreslås höjas mer än övriga abonnemang för att fortsätta denna inriktning. Motsvarande ökning föreslås för kärl som inte uppfyller dagens standard. Om kärlet inte är utformat enligt standard passar de inte på lyftutrustningen på hämtningsfordonen.

Övriga avfallsslag

Översyn kommer att ske av taxan för grovavfall, vilken är upphandlad som tjänstekoncession, för att säkerställa att entreprenörerna erhåller kostnadstäckning för utförd tjänster.

Tidplan

För att taxan ska börja gälla från och med 1 januari 2018 gäller följande tidplan.

	Aktivitet
2017-06-08	Beslut inriktningsärende i avfallsnämnden
2017-09-28	Beslut taxa hushållsavfall 2018 i avfallsnämnden
2017-11	Beslut taxa hushållsavfall 2018 KS
2017-12	Beslut taxa hushållsavfall 2018 KF
2018-01-01	Taxa hushållsavfall 2018 börjar gälla

Analys och bedömning

De förslagna förändringarna av taxan för hushållsavfall sker med samma målsättning som tidigare år med en tydlig inriktning på ökad utsortering av material, främst matavfall. Ytterligare styrning av taxan kan komma att ske under kommande år.

Bilagor

1. Avfallstaxa 2017