

Handläggare:
Katarina Höök
08 508 18 138

Till
Farsta stadsdelsnämnd
2017-06-15

Reviderade riktlinjer för barnomsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen av förslag till reviderade riktlinjer för barnomsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad.

Kerstin Sandström
stadsdelsdirektör

Ingalill Gustavsson
avdelningschef

Sammanfattning

Från och med den 1 januari 2017 ansvarar utbildningsnämnden för ansökningar och bedömningar av barnomsorg på obekväm arbetstid. Kommunfullmäktige har dessutom uppdragit åt utbildningsnämnden att ta fram ett förslag till revidering av befintliga riktlinjer så att de stämmer överens med stadens nya ersättningsmodell, som också infördes vid årsskiftet.

Förvaltningen ställer sig i huvudsak bakom utbildningsnämndens förslag till nya riktlinjer men invänder mot om att hänsyn ska tas till närhet till hemmet vid beslut om barnomsorgsplatser på obekväm arbetstid. Närhetsprincipen överensstämmer inte med kravet att stadsdelsnämnderna ska skapa gemensamma verksamheter på strategiska platser för att underlätta planering och bemanning.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för förskola och fritid.

Bakgrund

I 25 kap 5 § skollagen (2010:800) anges att kommunerna ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds, med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete och familjens situation i övrigt.

I beslut om budget 2017 för Stockholms stad fastställde kommunfullmäktige en ny ersättningsmodell inom förskolområdet. Modellen är kostnadsneutral oavsett driftform. Beslutet innebär att från och med årsskiftet ansvarar utbildningsnämnden för ansökningar om och bedömningar av omsorg på obekvämt arbetstid.

Utbildningsnämnden fick också i uppdrag att föreslå en revidering av befintliga riktlinjer för barnomsorg på obekvämt arbetstid i enlighet med den nya ersättningsmodellen. Ett förslag har nu tagits fram.

Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till ett antal instanser, bland annat alla stadsdelsnämnder, för yttrande senast den 20 juni.

Remissen i sammanfattning

Förslaget innehåller förtydliganden gällande utbildningsnämndens ansvar för hantering och bedömning av ansökningar samt stadsdelsnämndernas ansvar för att placera och tillhandahålla omsorgen för förskolebarn. Nämnderna ska sträva efter att skapa gemensamma verksamheter på strategiska platser i staden för att underlätta planering och bemanning.

Utbildningsnämnden har redovisat de delar i förslaget till nya riktlinjer för omsorg på obekvämt arbetstid som skiljer sig från nuvarande riktlinjer. Nedan redovisas de delar som främst berör förskoleverksamheten.

- Utbildningsnämnden är ansvarig för att utreda och besluta om omsorg på obekvämt arbetstid oavsett i vilken verksamhet som barnet är inskrivet.

- Utbildningsnämnden kan efter ansökan och prövning lämna bidrag till enskilda huvudmän som vill bedriva omsorg på obekvämt arbetstid.
- En grundbemanning på minst två personal ska finnas. Avsteg från grundbemanningen kan göras för de barn som beviljas omsorg i hemmet.
- Vårdnadshavare ansöker om omsorg på obekvämt arbetstid via e-tjänsten Min barnomsorg.
- Vid gemensam vårdnad är utgångspunkten ett gemensamt ansvar för barnet. I de fall vårdnadshavare inte kan ge omsorg behöver den sökande undersöka möjligheten att få hjälp av annan släkting.
- Vid handläggningen av ansökan om plats för barnomsorg på obekvämt arbetstid ska hänsyn tas till att platsen ska vara belägen så nära hemmet som möjligt om inte andra önskemål finns från vårdnadshavare.
- Om vårdnadshavare önskar placering dagtid på den förskola eller det fritidshem där de har omsorg på obekvämt arbetstid kan avsteg för turordningen göras vid placering.
- Föräldraavgiften för barn i behov av omsorg på obekvämt arbetstid utgår från samma avgiftsnivåer som maxtaxa för heltid och även syskonrabatt gäller.
- För barn som har deltidsvistelse på förskola/pedagogisk omsorg och har omsorg på obekvämt arbetstid utgår heltidsavgift.
- Den stadsdelsnämnd i vilken barnet är folkbokfört ansvarar för att placera barnet. Utbildningsnämnden ansvarar för skolbarn.
- Personalen ska ha sådan utbildning/erfarenhet att barnets behov av omsorg och god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig i huvudsak bakom utbildningsnämndens förslag till nya riktlinjer men har invändningar mot förslaget att hänsyn ska tas till närhet till hemmet vid beslut om barnomsorgsplatser på obekvämt arbetstid. För att det ska vara möjligt att erbjuda en bra omsorg på obekvämt arbetstid krävs att flera

förutsättningar uppfylls. Närhetsprincipen – som föreslås av utbildningsnämnden men som inte finns med i utbildningsförvaltningens ursprungliga förslag – överensstämmer inte med kravet att stadsdelsnämnderna ska skapa gemensamma verksamheter på strategiska platser för att underlätta planering och bemanning. En annan viktig förutsättning är att lokalen är lämplig för övernattning om behov finns. Förvaltningen menar därför att vårdnadshavares möjlighet att välja förskola för insatsen omsorg på obekvämt arbetstid bör vara begränsad.

Barnens bästa måste vara i fokus när nämnder och förvaltningar planerar för insatsen omsorg på obekvämt arbetstid. Farsta har en utsedd förskola som tar emot barn på obekvämt arbetstid. För att omsorgsbarnen ska känna sig trygga i en välbekant miljö och möta samma barn och personal på kvällstid ställer förvaltningen kravet att barnen ska gå dagtid på samma förskola för att insatsen ska kunna beviljas.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bilaga

Utbildningsnämndens förslag till reviderade riktlinjer för barnomsorg på obekvämt arbetstid