

Handläggare

Siri Andersson 08-508 22 048
Peter Kreitz 08-508 22 020

Till

Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd 2017-06-15

Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Svar på medborgarförslag

Förvaltningens förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner tjänsteutlåtandet som svar på medborgarförslaget.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör

Lars Wennberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Ett medborgarförslag om att undersöka förutsättningarna för idéburet offentligt partnerskap (IOP) inom stadsdelsnämndens verksamhetsområden har inkommit och skickats för beredning. IOP är ett partnerskap mellan den offentliga sektorn och den idéburna sektorn inom områden där varken föreningsbidrag eller upphandling är lämpligt. Detta är något som förekommer i andra kommuner och stadsdelsområden i Stockholm.

I Stockholms stads budget för 2017 anges att staden ska ingå fler samarbeten enligt IOP där det är lämpligt. Budgeten ger även uppdrag åt kommunstyrelsen att ta fram stadsövergripande riktlinjer gällande IOP. Eftersom dessa riktlinjer inte är klara än ser stadsdelsförvaltningen det av stor vikt att avvakta att ta fram egna riktlinjer och rutiner innan de stadsövergripande är klara.

Bakgrund

Ett medborgarförslag om att undersöka förutsättningarna för idéburet offentligt partnerskap (IOP) inom stadsdelsnämndens verksamhetsområden inkom till Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltning den 22 mars 2017. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade den 20 april 2017 att överlämna medborgarförslaget för beredning till stadsdelsförvaltningen.

IOP är ett partnerskap mellan en eller fler idéburna organisationer och den offentliga sektorn. Det är en relativt ny modell av partnerskap som kan användas när varken föreningsbidrag eller upphandling är lämpligt. Modellen togs fram av intresseorganisationen Forum¹ och har använts i flera kommuner, såsom Göteborg och Malmö.

För att ett IOP ska formos behövs minst två parter som är intresserade av att ingå ett partnerskap. Parterna ska representera den idéburna sektorn respektive den offentliga sektorn. Om det gäller en specifik verksamhet som bedrivs av den idéburna organisationen och som den offentliga sektorn är intresserad av att stödja kan ett IOP vara rätt form. Forum har utformat kriterier för när IOP är möjlig:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Verksamheten inte kan ses som en del av ordinarie föreningsbidrag
- Verksamheten agerar inte på en marknad
- Bägge parter är med och finansierar arbetet (via pengar eller andra insatser)
- Verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet
- Verksamheten avses drivas under lång tid

I Stockholms stads budget för 2017 lyfts staden ska ingå fler samarbeten enligt IOP där det är lämpligt. Kommunstyrelsen ska under året ta fram stadsövergripande riktlinjer för IOP i samråd med berörda nämnder. Arbetet med att ta fram riktlinjer är ännu inte slutfört utan kommer att presenteras under året.

Såväl arbetsmarknadsnämnden som socialnämnden har slutit IOP-avtal med föreningar bland annat gällande verksamheten Svenska med baby och verksamhet för utsatta EU-medborgare. Flertalet stadsdelsnämnder såsom Rinkeby-Kista, Skärholmen och

Skarpnäck har slutit IOP-avtal med föreningar. I Skärholmens fall rör det om ett avtal med Fryshuset kring 127-festivalen och Rinkeby-Kista har ett avtal med Fryshuset kring en verksamhet för unga 12-25 år som riskerar att hamna i utanförskap. Utöver det har Spånga-Tensta stadsdelsförvaltning tagit fram ett underlag för tillämpning av offentligt partnerskap.

Ärendet

Förslagsställaren vill att stadsdelsnämnden prövar IOP tillsammans med frivilligorganisationer i stadsdelsområdet. I medborgarförslaget lyfter hen det ärende där Spånga-Tensta stadsdelsnämnd har utrett förutsättningar för ett IOP och tagit fram ett underlag och rutiner för tillämpning av IOP.

Spånga-Tenstas utredning visar att det finns förutsättningar för nämnden att ingå denna typ av avtal utifrån de kriterier som nämns ovan. Stadsdelsnämnden skriver även i ärendet att det är viktigt att avtalen inte är i strid med kommunallag, lag om offentlig upphandling eller EU:s statsstödsregler. Respektive avtal ska behandlas av Spånga Tenstas stadsdelsnämnd.

Utöver detta har nämnden tagit fram en rutin för hur ansökan ska gå till, vilka som har rätt att initiera IOP-avtal och regler för uppföljning av avtalen. Där tydliggörs bland annat att de idéburna organisationerna som tar initiativ till ett IOP ska vara baserade i stadsdelsområdet och att de ska funnits ett visst antal år. Dessutom anges att ansökningar kan lämnas under hela året och ska beredas av stadsdelsförvaltningen och beslutas av stadsdelsnämnden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen i samarbete med avdelningen för samhällsplanering. Information lämnas på samverkansgrupp den 30 maj och förvaltningsgrupp den 7 juni.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen ser positivt på eventuella IOP-avtal utifrån de skrivningar som finns Stockholms stads budget. Stadsdelsförvaltningen kommer inte att ta fram några lokala riktlinjer i dagsläget utan avvaktar stadens övergripande riktlinjer i frågan. Det är dock viktigt att dessa sker under förutsättning utifrån ovan givna kriterier.

En av principerna är att ett IOP ska initieras av den idéburna parten. Om förslag om ett IOP initieras av en idéburen organisation kommer stadsdelsförvaltningen bereda det inom den avdelning vars verksamhet förslaget berör och enligt gängse rutiner.

Stadsdelsförvaltningen arbetar under året med att stärka kontakten med civilsamhället utifrån de uppdrag som finns i budget. Detta görs bland annat genom ett dialogmöte med civilsamhälle och föreningsliv gällande aktiviteter för unga i stadsdelsområdet.

Bilaga

Medborgarförslag - underlag för tillämpning av idéburet offentligt partnerskap IOP