



Handläggare
Eija Pohjanen
Telefon: 08-508 10 016

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
2017-06-15

Reviderade riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad

Remiss från kommunstyrelsen, dnr 171-803/2017

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner förslaget till reviderade riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad.
2. Omedelbar justering.

Christina Klang
stadsdelsdirektör

Eva Broström
avdelningschef

Sammanfattning

Förslaget till reviderade riktlinjer innehåller förtydliganden gällande utbildningsnämndens ansvar för hanteringen av ansökningar och bedömning av ansökningar samt stadsdelsnämndernas ansvar för att placera och tillhandahålla omsorgen för förskolebarn.

Förvaltningen stödjer förslaget till reviderade riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad och vill särskilt lyfta följande punkter. Förvaltningen stödjer ändringen i lydelsen för punkt 2.5. Förvaltningen instämmer i att utgångspunkten vid gemensam vårdnad är ett gemensamt ansvar för barnet. När det gäller en ny punkt 4.10 som föreslås läggas till i riktlinjerna vill förvaltningen framhålla vikten av att förtydliga innehållet i lydelsen. Det är angeläget att definiera vad som avses med att omsorg ska erbjudas ”så nära hemmet som möjligt”.

Östermalms stadsdelsförvaltning
Förskola och Parklek

Karlavägen 104, plan 6
Box 24156
10451 Stockholm
Telefon 08-508 10 016
Växel 08-508 10 000
Fax 08-508 10 099
eija.pohjanen@stockholm.se
stockholm.se

Förvaltningen vill framhålla vikten av en trygg omsorg för alla barn. Genom att omsorg på obekväm arbetstid på kvällar, nätter och helger bedrivs i för ändamålet anpassade lokaler och med personal som har rätt kompetens för uppdraget kan man uppnå

kontinuitet och ekonomisk bärighet i verksamheten, och därigenom trygghet för varje barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen Förskola och Parklek.

Remissbehandling

Remissen kommer från kommunstyrelsen och remisstiden sträcker sig till den 20 juni. Remissinstanserna inom staden är alla stadsdelsnämnder, SEFIF - Friförskolornas riksförbund, Pysslingen, Kommunal och Lärarförbundet Stockholm.

Bakgrund

I 25 kap. 5 § skollagen (2010:800) anges att kommuner ska sträva efter att erbjuda omsorg för barn under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete och familjens situation för övrigt.

En huvudman ska ansvara för att verksamheten uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter som är tillämpliga för verksamheten (25 kap. 6 och 7 §§ skollagen).

För att skapa en likvärdighet och förbättra omsorgen på obekväm arbetstid beslutade kommunfullmäktige i oktober 2015 om övergripande riktlinjer. För att ytterligare utveckla och förbättra stadens omsorg på obekväm arbetstid beslutade kommunfullmäktige i oktober 2015 att kommunstyrelsen skulle se över stadens ersättningsmodell för omsorg på obekväm arbetstid och föreslå eventuella förändringar till kommunfullmäktiges budget för 2017.

Under 2016 utredde kommunstyrelsen en ny ersättningsmodell för omsorg på obekväm arbetstid och föreslog en prismodell där kostnaden för verksamheten gentemot utförarna fastslås i en fast prismodell med ersättning per timme som är lika oavsett regiform. Kommunfullmäktige antog den nya ersättningsmodellen i december 2016 i samband med beslut om budget för 2017. Beslutet innebar också att utbildningsförvaltningen fick ansvaret för ansökningar och bedömningar av omsorg på obekväm arbetstid från och med den 1 januari 2017.

Verksamhetens totala kostnader ska finansieras via ett årligt anslag till utbildningsnämnden och inte som tidigare inom ramen för förskole- och fritidsschablonen eller den socioekonomiska ersättningen. Vidare innebar beslutet att föräldraavgiften för omsorg

på obekväm arbetstid ska utgå från maxtaxans högsta avgiftsnivå för heltid i förskoleverksamhet.

Kommunfullmäktiges beslut om en ny ersättningsmodell innebär att omsorg på obekväm arbetstid huvudsakligen ska erbjudas i befintliga verksamhetslokaler med en grundbemanning på minst två personal. Nämnderna ska sträva efter att skapa gemensamma verksamheter på strategiska platser i staden för att underlätta planering och bemanning.

I dagsläget är det cirka 180 förskole- och fritidsbarn som får barnomsorg på obekväm arbetstid. Deras scheman och vistelsetider är oregelbundna. Därför måste stadsdelsnämnderna och utbildningsnämnden sträva efter att skapa gemensamma verksamheter på strategiska platser i staden för att underlätta planering och bemanning.

Sammanfattning av remissen

I kommunfullmäktiges budget för 2017 anges att befintliga riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid ska uppdateras i enlighet med stadens nya ersättningsmodell.

Utbildningsnämnden har från och med den 1 januari 2017 ansvar för ansökningar och bedömningar av omsorg på obekväm arbetstid. Omsorg på obekväm arbetstid ska fullt ut finansieras av ett årligt anslag som tilldelas utbildningsnämnden.

Förslaget till reviderade riktlinjer innehåller förtydliganden gällande utbildningsnämndens ansvar för hanteringen av ansökningar och bedömning av ansökningar samt stadsdelsnämndernas ansvar för att placera och tillhandahålla omsorgen för förskolebarn. För elever i fritidshem och fritidsklubb har utbildningsnämnden motsvarande ansvar för att placera och tillhandahålla omsorg på obekväm arbetstid.

Därutöver har skrivningar om den nya ersättningsmodellen och föräldraavgifter lagts till i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i budget för 2017.

Konkreta förslag som skiljer sig mot dagens riktlinjer är bland annat följande:

- En grundbemanning på minst två personal ska enligt stadens ersättningsmodell finnas vid omsorg på obekväm arbetstid.

- Verksamheten ska ha personal med en sådan utbildning eller erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.
- Utbildningsnämnden är ansvarig för att utreda och besluta om omsorg på obekväm arbetstid oavsett i vilken verksamhet barnet är inskrivet.
- Det är den stadsdelsnämnd i vilket barnet är folkbokfört som ansvarar för att placera barnet i verksamhet.
- Nämnderna ska sträva efter att skapa gemensamma verksamheter på strategiska platser i staden för att underlätta planering och bemanning.
- Om vårdnadshavare önskar placering dagtid på den förskola där de har sin omsorg på obekväm arbetstid kan avsteg från turordningen göras vid placering enligt gällande regler för intagning av plats.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har tagit del av remissen Reviderade riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad.

Förvaltningen stödjer förslaget till reviderade riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad och vill särskilt lyfta följande punkter.

Förvaltningen stödjer ändringen i lydelsen för punkt 2.5. Förvaltningen instämmer i att utgångspunkten vid gemensam vårdnad är ett gemensamt ansvar för barnet. Förvaltningen stöder förslaget att i de fall vårdnadshavaren/vårdnadshavarna inte kan ge omsorg om barnet/barnen behöver den sökande undersöka möjligheten att få hjälpa av annan släktning.

När det gäller en ny punkt 4.10 som föreslås läggas till i riktlinjerna vill förvaltningen framhålla vikten av att förtydliga innehållet i lydelsen. Det är angeläget att definiera vad som avses med att ”vid handläggningen av plats för barnomsorg på obekväm arbetstid ska hänsyn tas till att platsen ska vara belägen så nära hemmet som möjligt om inte andra önskemål finns från vårdnadshavaren/vårdnadshavarna”. Avser ”så nära hemmet som möjligt” en fysisk plats nära hemmet, en plats inom stadsdelsnämndsområdet, en plats i en närliggande stadsdel eller utesluter lydelsen samarbetet med andra närliggande stadsdelar? Om lydelsen avser en fysisk plats nära hemmet kan detta förväntas få ekonomiska konsekvenser.

I dagsläget finns inom stadsdelsnämndsområdet ett barn som har barnomsorg på obekväm arbetstid. Denna omsorg bedrivs i närheten

av hemmet på en centralt belägen förskola nära kollektivtrafik. Om revideringen av riktlinjerna innebär att varje barn som har barnomsorg på obekväm arbetstid på kvällar, nätter och helger ska erbjudas omsorg så nära hemmet som möjligt medför detta utmaningar vid placering och tillhandahållande av omsorg. Om placering ska ske så nära hemmet som möjligt för varje barn kan detta innebära att omsorg på obekväm arbetstid bedrivs i flera lokaler inom en och samma stadsdelsnämndsområde. Detta i sin tur medför behov av ökad bemanning.

Avslutningsvis vill förvaltningen framhålla vikten av en trygg omsorg för alla barn. Genom att omsorg på obekväm arbetstid på kvällar, nätter och helger bedrivs i för ändamålet anpassade lokaler och med personal som har rätt kompetens för uppdraget kan man uppnå kontinuitet och ekonomisk bärighet i verksamheten, och därigenom trygghet för varje barn.

Bilagor

Reviderade riktlinjer för omsorg på obekväm arbetstid i Stockholms stad (dnr 171-803/2017).