

Handläggare
Eva Sandberg
Telefon: 08-50825091

Till
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2017-06-13

Projekt "Tjejhus" och "Kvinnojour"

Ansökan om förlängt projektbidrag för föreningen Terrafem.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet beviljar Terrafem ett projektbidrag om 325 000 kronor till verksamheterna "Kvinnojour" och "Tjejhus" för perioden 1 juli – 30 september 2017.
2. Förvaltningen föreslår vidare att organisations- och föreningsutskottet uppmanar Terrafem att senast den 5 oktober 2017 komma in med en redovisning. Redovisningen ska visa hela verksamheten samt Tjejhuset och Kvinnojouren var för sig. Redovisningen ska innehålla ekonomiskt utfall och prognos, antal boende och beläggning, andelen stockholmskvinnor samt hur föreningen arbetat för en ökad beläggning. Om kraven på beläggning efterlevs kan en andra bidragsdel om 325 000 kronor för perioden 1 oktober – 31 december 2017 medges.

Peter Svensson
Administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Föreningen Terrafem ansöker om sammanlagt 2 372 000 kronor i bidrag till två verksamheter; "Tjejhus" och "Kvinnojour" för perioden 1 juli 2017 – 30 juni 2018.

Terrafem bedriver ett arbete för att stärka och stödja flickor och kvinnor av utländsk härkomst vilka har utsatts för våld i nära relation.

Tjejhuset och Kvinnojouren är två separata verksamheter med delvis olika målgrupper. Ansökan avser båda verksamheterna. Tjejhuset är ett skyddat boende för unga kvinnor på 18-26 år, Kvinnojouren är ett skyddat boende för kvinnor med barn.

Ärendet

Föreningen Terrafem ansöker om sammanlagt 2 372 000 kronor i bidrag till två verksamheter; ”Tjejhus” och ”Kvinnojour” för perioden 1 juli 2017 – 30 juni 2018.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar”, beslutade av socialnämnden den 26 mars 2013.

Bakgrund

Tidigare ansökan Stödboende

Terrafem ansökte år 2011 hos Organisations- och föreningsutskottet (OFU) om 408 000 kronor i projektbidrag för verksamheten Stödboendet för att kompensera för ett minskat bidrag från Länsstyrelsen i Stockholms län. OFU beviljade Terrafem ett projektbidrag om 234 000 kronor av engångskaraktär för att under år 2012 upprätthålla verksamhetens kvalitetsnivå (dnr: 10.1-667/2011, OFU 2011-12-19).

Terrafem ansökte under hösten 2013 om 1 080 920 kronor i projektbidrag under perioden september till december. Det ansökta beloppet motsvarade det budgetunderskott som föreningen prognostiserat för perioden. OFU beviljade Terrafem ett projektbidrag på 600 000 kronor för perioden 1 september – 31 december 2013 (dnr: 10.1 -560/2013, OFU 2013-10-22).

Vidare beviljades Terrafem ytterligare ett projektbidrag om 750 000 kronor för perioden 1 juni – 31 december 2014. Även detta bidrag var av engångskaraktär avsett för att balansera Stödboendets ekonomiska situation under 2014.

OFU har vid flera tillfällen stöttat verksamheten ekonomiskt och strategiskt för att möjliggöra ekonomisk stabilitet i verksamheten. OFU har konsekvent framhållit att Stödboendet efter avslutad samarbetsperiod förväntades vara en självfinansierad verksamhet genom boendeintäkterna vilket inte realiserades innan den verksamheten lades ner vid årsskiftet 2014/2015.

Tidigare ansökan Tjejhus och Kvinnojour

Vid OFU:s sammanträden den 9 juni 2015 samt den 15 december 2015 beviljades Terrafem totalt 1 630 838 kronor i projektbidrag för ”Tjejhus och Kvinnojouren” för perioden 1 juli 2015 – 30 juni 2016 (dnr: 8.1.1-106/2015).

Vid OFU:s sammanträden den 14 juni 2016 samt den 13 december 2016 beviljades Terrafem totalt 1 300 000 kronor i projektbidrag för ”Tjejhus och Kvinnojouren” för perioden 1 juli 2016 – 30 juni 2017 (dnr: 8.1.1-241/2016).

Sökande förening

Terrafem är en partipolitiskt och religiöst obunden ideell förening som bedriver arbete för att stärka och stödja flickor och kvinnor av utländsk härkomst vilka har utsatts för våld i nära relation. Terrafem är en rikstäckande förening med fyra lokala fristående föreningar i Stockholm, Göteborg, Uppsala och Eskilstuna.

Riksföreningen Terrafem driver två verksamheter, Tjejhuset och Kvinnojouren.

Aktuell ansökan

Tjejhuset och Kvinnojouren är två separata verksamheter med delvis olika målgrupper. Ansökan avser båda verksamheterna med gemensamma samordningsvinster inom ledning och administration.

Mål

Målet för verksamheterna är övergripande och beskrivs enligt nedan:

- Att 25 våldsutsatta unga kvinnor samt kvinnor och deras barn får ökade förutsättningar att återfå en känsla av trygghet och därmed bättre förutsättningar att klara ett självständigt liv fritt från våld.
- Att 25 våldsutsatta kvinnor blir självständiga med stark identitet och ett utvecklat självmedvetande samt ett utökat nätverk.
- Att 25 kvinnor som har erhållit adekvat stöd i sin uppbrottsprocess känner ökad trygghet och har bättre förutsättningar att klara ett självständigt liv fritt från våld.
- Att personalen på Terrafems skyddade boende upplever att de har redskap och kompetens att ge relevant stöd till stödsökande kvinnor.
- Att placerande socialsekreterare upplever att de kvinnor som de placerar på Terrafems skyddande boende får adekvat hjälp.
- Att stödsökande kvinnor, personal och placerande socialsekreterare upplever att samarbetet fungerar bra och att det finns kanaler och redskap att kommunicera med varandra.

Tjejhuset

Tjejhuset är ett skyddat boende med sex platser. Boendet startade 2006. På Tjejhuset erbjuds målgruppen möjlighet att bearbeta sin krissituation på det egna språket samt att bo på en säker plats utan våld och hot. Boendet är kollektivt och bemannat dygnet runt. Stödinsatser erbjuds i form av stödsamtal, praktisk hjälp och gruppaktiviteter.

Målgrupp Tjejhuset

Unga kvinnor i åldrarna 18-26, som utsatts för eller riskerar att utsättas för våld i nära relation. Verksamheten tar inte emot barn.

Beläggning Tjejhuset

Sedan starten 2006 har sammanlagt 114 unga kvinnor bott på Tjejhuset varav 56 varit hemmahörande inom Stockholms stad.

Under år 2013 bodde 14 unga kvinnor i Tjejhuset och den totala beläggningen utgjorde 57 procent. År 2014 höll föreningen boendet öppet för placering mellan januari och maj då sammanlagt fyra

kvinnor bodde i boendet. Beläggningen var under perioden 41 procent. På grund av resursbrist beroende på minskade statliga bidrag i kombination med låg beläggning valde föreningen att stoppa intaget i juni år 2014.

Tjejhusets verksamhet hade 2015 svårigheter att rekrytera personal. Enligt föreningen berodde det dels på att medel beviljades precis innan sommaren och dels på grund av att man inte kunde möta löneanspråken vid rekrytering. För att möjliggöra dygnetruntverksamhet vid en beräknad beläggning på 67 procent bedömer föreningen att det krävs fyra personer.

Tjejhusets ordinarie lokaler och den fastighet som lokalen ligger i har varit under renovering en längre period. Renoveringen är klar sedan den 8 november 2016. Tjejhuset flyttade tillbaka till lokalen i december 2016. Tjejhusets verksamhet öppnade dock redan i februari 2016 och har fram till december 2016 bedrivits i 6 av totalt 12 lägenheter som kvinnojouren tillhandahåller.

Under 2016 har 6 unga kvinnor varit placerade i Terrafems Tjejhusets verksamhet, varav 1 varit hemmahörande i Stockholms stad. Den totala beläggningen under perioden har varit 21 procent. Verksamheten tar normalt inte emot barn. Under den tid som ordinarie lokaler renoverats och Tjejhuset inrymts i Kvinnojurens lokaler har även 7 barn tagits emot.

Under år 2016 utgjorde placeringarna från Stockholms stad drygt 1 procent av den faktiska beläggningen.

Budget 12 månader Tjejhuset

INTÄKTER	tkr
Boendeintäkter	1 460
Stockholms Stad, SoN	1 614
Summa intäkter	3 074
KOSTNADER	tkr
Personal	2 224
Lokalhyra lägenheter	300
Lokalhyra mottagning	100
Köpta Tjänster	200
Övriga driftkostnader	250
Summa kostnader	3 074

Föreningen har utgått från en beläggning på 67 procent i budgeteringen. Personalkostnaderna är beräknade utifrån 5,2 heltidsanställningar varav 4,0 kuratorer, 0,5 boendesamordnare, 0,5 ekonomiansvarig och 0,2 verksamhetsledare.

Personal har nu anställts på delar av Tjejhusestets vakanser. I dagsläget finns motsvarande 2,9 heltidstjänster på plats. Fortsatt rekrytering är beroende av ytterligare intäkter. Enligt föreningen är avsikten med ansökan att finansiera anställning av nattpersonal. Under tiden arbetar kvinnojourens personal nattetid även för Tjejhusestets verksamheten.

För placeringar från Stockholms stad är avgiften 900 kronor per dygn men en höjning till 1000 kronor per dygn planeras från och med halvårsskiftet 2017. Andra huvudmän betalar 1 500 kronor per dygn för sina placeringar.

Kvinnojour

Terrafems kvinnojour är ett skyddat boende som startade i maj 2014. Kvinnojouren övertog då delar av det tidigare Stödboendets lokaler. Boendet består av 12 platser. Projektet Kvinnojour som OFU beviljat stöd till hittills omfattar dock 6 platser inom boendet. Stöd och praktisk hjälp erbjuds kvinnorna efter behov. Personal finns tillgänglig under dagtid.

Målgrupp Kvinnojouren

Våldsutsatta kvinnor med eller utan barn.

Beläggning Kvinnojouren

Under 2016 har 24 kvinnor och 50 barn bott på kvinnojouren och den totala beläggningen var 81 procent. Under 2015 var den totala beläggningen 68 procent och under 2014 var beläggningen 43 procent.

Placeringarna från Stockholms stad uppgick under 2016 till 36 procent av den faktiska beläggningen.

Budget 12 månader Kvinnojouren

INTÄKTER	tkr
Boendeintäkter	3 285
Stockholms Stad	758
Summa intäkter	4 043

KOSTNADER	tkr
Personal	2 239
Lokalhyra lägenheter	1 284
Lokalhyra mottagning	100
Köpta Tjänster	200
Övriga driftkostnader	220
Summa kostnader	4 043

Föreningen har gjort budgeten utifrån en beläggning på 75 procent. Personalkostnaderna är beräknade utifrån 5,2 heltidsanställningar varav 3,0 kuratorer, 0,5 boendesamordnare, 0,5 ekonomiansvarig, 1,0 pedagog och 0,2 verksamhetsledare.

För placeringar från Stockholms stad är avgiften är 900 kronor per dygn men en höjning till 1000 kronor per dygn planeras från och med halvårsskiftet 2017. Andra huvudmän betalar 1 500 kronor per dygn för sina placeringar.

Bedömning

Nedanstående bedömning har gjorts utifrån de kriterier som framgår av ”Riktlinjerna för bidrag till ideella föreningar”, beslutade av socialnämnden 26 mars 2013.

Verksamheten ska vara öppen för och besökas av invånare från hela staden

Riksföreningen Terrafem bedriver med verksamheterna ”Tjejhuset och Kvinnojour” skyddat boende för våldsutsatta unga kvinnor samt våldsutsatta kvinnor med barn. Verksamhetens mål är att skydda, stödja och stärka kvinnorna att våga bryta upp och leva sitt eget liv. Förvaltningen gör bedömningen att den planerade verksamheten är stadsövergripande eftersom verksamheten är öppen för placeringar från hela staden.

Verksamheten ska komplettera den verksamhet som socialnämnden bedriver i egen regi eller har upphandlat och även annan verksamhet som får bidrag

Flera faktorer påverkar efterfrågan av platser i skyddade boenden. Boendena tar emot olika målgrupper, exempelvis medföljande barn, endast unga kvinnor, aktivt missbrukande kvinnor eller kvinnor som inte befinner sig i ett akutläge. Kvinnor söker ibland skyddat boende utan socialtjänstens inblandning. Detta gör att en viss överkapacitet på boendeplatser behövs för att kunna möta specifika

behov hos målgruppen. De ideella föreningar som bedriver skyddat boende har även länet eller ibland hela landet som upptagningsområde, vilket betyder att alla boendeplatser inte är avsatta för Stockholm stad.

Under år 2016 fanns sammanlagt 96 platser att tillgå i de skyddade boenden för våldsutsatta¹ kvinnor² som socialnämnden samverkar kring. De skyddade boendena drivs av Socialförvaltningen i egen regi - Kriscentrum och Kruton - och i samverkan med ideella föreningar/stiftelse som erhåller verksamhets- eller projektbidrag från socialnämnden.³

Ovanstående boenden gav under år 2016 skydd och stöd till sammanlagt 382 kvinnor, varav 106 från Stockholm, och 358 barn, varav 216 från Stockholm. Boendena uppnådde en sammanlagd beläggning på 77 procent. Av den faktiska beläggningen var 28 procent av kvinnorna hemmahörande i Stockholms stad. Motsvarande siffror för 2015 är något högre.

Stadsdelsförvaltningarna har under flera år svarat på frågor om hur många våldsutsatta kvinnor som bott/placerats i ett skyddat boende. Statistik har inhämtats via enkätfrågor.⁴ Antalet placerade/boende kvinnor i kombination med antal dygn på skyddade boenden kan anses utgöra stadens behov av platser även om ett visst mörkertal finns.

I genomsnitt har 398 kvinnor/år varit placerade av socialtjänsten under de senaste åren. Enligt uppgifter från de skyddade boendena är den genomsnittliga placeringen ca 60 dygn per tillfälle. Utifrån ovanstående uppgifter har behovet av boendedygn för kvinnor på skyddat boende under de senaste åren varit cirka 23 880 dygn. Det motsvarar ca 65 boendeplatser. Under år 2016 användes 26 729 boendedygn vilket motsvarar cirka 73 boendeplatser.

Skyddade boenden i samverkan med staden har under de senaste åren haft en beläggning på mellan 75 och 85 procent. Boenden

¹ I begreppet ingår hedersrelaterat våld.

² Kvinnor över 18 år med eller utan barn.

³ Alla Kvinnors Hus, Somaya kvinno- och tjejjour och Stiftelsen Unga Kvinnors värn har fått verksamhetsbidrag för skyddat boende samt stöd- och rådgivning (inte opinionsbildande verksamhet). Qjouren och Terrafem har fått projektbidrag för skyddat boende.

⁴ Inom Stockholms stad finns idag inget tillförlitligt statistikunderlag ur verksamhetssystem på antal boende/placerade kvinnor eller antal boendedygn inom skyddade boenden.

specialanpassade för unga kvinnor utsatta för hedersrelaterat våld har en något lägre beläggningsgrad, mellan 65 och 70 procent.

Utifrån ovanstående analys av platsbehov i skyddade boenden gör förvaltningen bedömningen att verksamheten utgör ett bra komplement, både till den verksamhet som bedrivs i förvaltningens egen regi och till övriga verksamheter som får bidrag. Bedömningen avser framförallt Kvinnojouren eftersom det bedrivits verksamhet i ytterst begränsad utsträckning i Tjejhuset.

Verksamheten ska svara mot rimliga kvalitetskrav på en ideellt driven verksamhet inom det aktuella området

Förvaltningen har gått igenom de primära kvalitetsområdena inom socialtjänsten såsom personal, kompetens, lokal, skydd, rutiner och dokumentation med föreningen inför att projektet inleddes år 2015. Förvaltningen har även följt upp verksamheten i den rapportering som behandlades vid OFU:s sammanträde i december 2016.

Förvaltningen har efterfrågat väsentliga rutindokument samt besökt verksamheterna. Förvaltningen bedömer att Terrafems verksamhet uppfyller rimliga kvalitetskrav. Bedömningen avser framförallt Kvinnojouren eftersom det den verksamhet som bedrivits i tjejhuset varit begränsad och det därmed inte finns tillräckligt underlag för en bedömning.

Verksamhetskostnaderna ska vara rimliga i förhållande till mål/uppdrag och planerade aktiviteter samt omfattningen av verksamheten

OFU har tidigare påpekat att beläggningsgraden i Terrafems Kvinnojour under en ettårsperiod bör uppnå en stegrande beläggningsgrad från 50 till 75 procent samt att antalet placeringar från Stockholms stad på sikt bör öka och omfatta minst 50 procent av den faktiska beläggningsgraden.

Under det andra projektåret har den totala beläggningsgraden ökat i Kvinnojouren och uppgick för år 2016 till 81 procent. Placeringarna från Stockholms stad uppgick till 36 procent av den faktiska beläggningsgraden. Under det första projektåret 2015 uppgick den totala beläggningsgraden i Kvinnojouren till 68 procent varav 41 procent var placeringar från Stockholms stad. Den totala beläggningsgraden har alltså ökat medan stadens andel sjunkit mellan åren 2015 och 2016.

Tjejhuset har bedrivit en begränsad verksamhet under det andra projektåret och under det första projektåret var enligt föreningen

endast en tjej placerad i boendet. Enligt föreningen är avsikten med ansökan att få finansiering till att anställa nattpersonal.

Förvaltningen gör bedömningen att personalkostnaderna för Tjejhuset är för höga då det kan finnas skäl att avvakta med ytterligare rekryteringar tills efterfrågan ökar samt att rekryteringsprocessen förväntas ta tid.

Utifrån att den totala beläggningen ligger på en för området genomsnittlig nivå beräknas kostnaderna för Kvinnohuset vara rimliga, förutom den del som avser köpta tjänster. Köpta tjänster uppgår till totalt 400 000 kronor för båda verksamheterna vilket förvaltningen bedömer orimligt högt för en verksamhet av den omfattningen.

Samlad bedömning

Bidragsperiod

Föreningen har vid halvårsskiftet 2017 fått bidrag till projektet under två år. Enligt nämndens riktlinjer kan projektbidrag beslutas under två bidragsår.

Med hänvisning till kvinnors och barns skyddsbehov vid våld i nära relationer gör förvaltningen bedömningen att projektet bör ges möjlighet att utvecklas under ytterligare en halvårsperiod tills en prövning kan ske av en eventuell ansökan om verksamhetsbidrag inför 2018. Vid kommande prövning kommer särskild vikt att läggas vid om beläggningen ökat.

Tjejhuset

Sedan Tjejhuset kom igång i februari 2016 har de haft en total beläggning på 21 procent. Beläggningen av Stockholmskvinnor är fortfarande mycket låg.

Föreningens budget utgår från en beläggning på 67 procent i Tjejhuset. Utifrån beläggningen hittills bedömer förvaltningen att det är en orimlig målbild för 2017.

Kvinnojouren

Kvinnojourens totala beläggning har ökat. Stockholmskvinnornas andel av den faktiska beläggningen är dock fortfarande låg. Förvaltningen har sedan projektets start påpekat att beläggningen för stockholmskvinnor behöver komma upp i 50 procent för att

bidrag ska erhållas. Föreningen har hittills inte kunnat uppfylla detta, trots att 6 av de 12 platserna lånats ut till Tjejhuset.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen bedömer att ett projektbidrag i samma nivå som projektår 2 är rimligt under förutsättning av att beläggningen av stockholmskvinnor ökar. Förvaltningen föreslår därför ett projektbidrag om 325 000 kronor för perioden 1 juli – 30 september 2017. Om kraven på beläggning efterlevs kan en andra bidragsdel om 325 000 kronor för perioden 1 oktober – 31 december 2017 medges.

Verksamheterna ska lämna en redovisning senast den 5 oktober 2017. Redovisningen ska visa utfallet för perioden januari – september 2017, jämfört med budget för motsvarande period:

- ekonomiskt utfall,
- ekonomisk prognos för 2017,
- totalt antal kvinnor och flickor i boendena,
- antal kvinnor och flickor från Stockholm,
- total beläggning,
- beläggning från Stockholm samt
- en beskrivning över hur man arbetat för att höja beläggningen av stockholmskvinnor

Redovisningen ska visa helheten av verksamheten samt Tjejhuset och Kvinnojouren var för sig. En andra bidragsdel medges om en väsentligt ökad andel har skett. Det vill säga:

- minst 75 procents beläggning och cirka 50 procent stockholmskvinnor av faktisk beläggning för Kvinnojouren samt
- en ökning av beläggningen, att det finns en plan för att öka den ytterligare och att cirka 50 procent stockholmskvinnor av faktisk beläggning i Tjejhuset.