



Sara Forsberg
sara.forsberg@varmdo.se
08-570 47 627
Miljöinspektör

REK + MB

Tjänsteskrivelse

MÖRTNÄS 1:408, Tjusarstigen 18 : Strandskyddsdispens i efterhand för uppförd trappa och brygga

Förslag till beslut

Bygg- och miljöavdelningen föreslår bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden besluta att

1. inte medge dispens från strandskyddsbestämmelserna i efterhand för uppförd trappa med måtten 58 x 1 m, enligt bifogade handlingar.
2. förelägga [REDACTED], och [REDACTED], att vid ett vite om 25 000 kronor vardera ta bort delar av den uppförda trappan enligt bifogade handlingar, senast 3 månader efter att bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut vunnit laga kraft, med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken. Följs inte föreläggandet kan nämnden begära handräckning hos Kronofogdemyndigheten på fastighetsägarnas bekostnad, enligt 26 kap. 17 § miljöbalken.
3. förelägga [REDACTED], och [REDACTED], att vid ett vite om 25 000 kronor vardera ta bort den olovliga bryggan, enligt bifogade handlingar, senast 3 månader efter att bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut vunnit laga kraft, med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken. Följs inte föreläggandet kan nämnden begära handräckning hos Kronofogdemyndigheten på fastighetsägarnas bekostnad, enligt 26 kap. 17 § miljöbalken.
4. förelägga [REDACTED] och [REDACTED], med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken om följande försiktighetsmått:
 - a. arbete i vatten får inte utföras under tiden 1 april – 31 augusti.
 - b. om det finns risk för att grumling kan uppstå i samband med arbetena i

vatten ska arbetsområdet avgränsas med lämplig flytläns försedd med nedhängande geotextil som sluter tätt an mot bottnen.

c. rivningsmassor ska omhändertagas enligt gällande regler. Enligt avfallsförordningen (2011:927) ska den som innehar avfall se till att avfallet hanteras på ett hälso- och miljömässigt godtagbart sätt. Eventuella grovavfall, elavfall och farligt avfall som uppstår vid rivning ska lämnas till återvinningscentralerna (ÅVC). Avfall får inte dumpas eller förbrännas. För mer information se Värmdö kommuns hemsida.

5. sprängning är inte tillåtet.

6. ta ut avgift om 8 400 kronor för prövning av strandskyddsdispens enligt gällande taxa. Faktura på avgiften skickas separat.

7. avgiften ska betalas även om beslutet överklagas.

Stöd för beslut

Besluten är fattade med stöd av: 27 kap. 1 §, 26 kap. 1, 3, 9, 14, 15 och 17 §§, 7 kap. 18 b, 25 och 26 §§ samt 2 kap. 2, 3 och 7 §§ miljöbalken (1998:808) och 9 kap. 5 § förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken samt med hänvisning till 7 kap. 13, 14 och 15 §§ samt 4 kap. miljöbalken.

Kommunfullmäktige antog vid sammanträde, kommunfullmäktige 2015-12-16, § 221 taxan för beslut enligt MB. att ta ut avgift 8 400 kronor för prövning av ansökan om strandskyddsdispens.

Beslutsunderlag

Flygfoto 2014

Flygfoto med planmosaik

Situationsplan med markeringar som visar vad som ska tas bort

Ärendet

Ansökan om strandskyddsdispens i efterhand för uppförd trappa med måtten ca 58 x 1 meter, enligt bifogade handlingar. Trappan är försedd med ett räcke som har en höjd om 90 cm. Ansökan avser också dispens i efterhand för brygga om ca 11 kvm.

Bakgrund

I samband med att bygg- och miljöavdelningen (avdelningen) fick in en ansökan om strandskyddsdispens på en grannfastighet, uppmärksammade avdelningen att en trappa uppförts på rubricerad fastighet, utan att dispens varken sökts eller beviljats.

Efter att avdelningen 2016-01-21 kommunicerat den uppmärksammade åtgärden, inkom en skrivelse från [REDACTED] daterad 2016-01-30 (se bifogade handlingar).

Av den aktuella trappan bedöms cirka fem meter, närmast huvudbyggnaden, ligga utanför strandskyddat område varför denna del inte behandlas i detta ärende.

Tillämpliga bestämmelser

Fastigheten är belägen inom strandskyddat område. Det innebär förbud mot att uppföra nya byggnader, anläggningar eller anordningar och att byggnation endast får ske om det finns särskilda skäl till undantag från bestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken. Inom strandskyddsområde får heller inte åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter eller byggnader ändras så att de avhåller allmänheten från att vistas i ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, enligt samma paragraf.

Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten (7 kap. 13 § miljöbalken). Att skyddet av stränderna, tryggheten av förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och bevarandet av goda livsvillkor för växter och djur är en nationell angelägenhet framgår av propositionen Svenska miljömål (prop. 2001/01:130 s. 117 och prop. 2009/10 s. 155).

Kommunen har dock rätt att bevilja dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap. 18 b § miljöbalken, om åtgärden inte bedöms motverka strandskyddets syften samt uppfyller något av villkoren för särskilt skäl i 7 kap. 18 c § miljöbalken.

Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens från förbud eller föreskrifter i detta kapitel endast ges om det är förenligt med förbudets eller föreskriftens syfte.

Kust och skärgårdsområdet i Stockholms län, d.v.s. hela Värmdö kommun, omfattas av de särskilda hushållningsbestämmelserna i 4 kap. miljöbalken. Detta område är med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns i området i sin helhet av riksintresse. Exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön får komma till stånd endast om de kan ske på ett sådant sätt som inte påtagligt skadar områdets natur- och kulturvärden. Vidare ska turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets intressen beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön i området.

Bygg- och miljöavdelningens bedömning

Trappan

Avdelningen konstaterar att intentionen med gällande plan är att det strandskyddade området i aktuell del av Mörtnäs ska vara allemansrättsligt tillgängligt.

Vad gäller de delar av trappan som uppförts inom strandskyddat område så gör avdelningen bedömningen att det saknas särskilda skäl enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken att medge dispens från strandskyddsbestämmelserna. Aktuellt område är inte ianspråktaget på ett sådant sätt som gör att området saknar betydelse för strandskyddets syften.

Vidare gör avdelningen bedömningen att den uppförda trappan strider mot strandskyddets syften i 7 kap. 13 § miljöbalken. Trappan privatiserar allemansrättsligt tillgängliga markområden och avhåller därmed allmänheten från att färdas fritt.

Vid en intresseavvägning mellan det enskilda och det allmänna enligt 7 kap. 25 § miljöbalken bedöms det allmänna intresset som strandskyddet avser att bevara väga tyngre än den enskildes intresse av att få ha en trappa inom strandskyddat område.

Bryggan

Av mark- och miljööverdomstolens dom i mål M 8963-10, daterad 2011-06-09, framgår att en enskild brygga utanför beviljad tomtplats bör prövas restriktivt. Vidare ska stor restriktivitet alltid tillämpas angående medgivande av dispens från strandskyddet.

Den aktuella bryggan är en sådan typ av anläggning som för sitt behov behöver ligga vid vattnet. Dock gör avdelningen bedömningen att [REDACTED] behov av brygga bedöms som litet då aktuell fastighet kan nås via landvägen. Med hänsyn till den stora restriktivitet som bör råda avseende dispens från strandskyddet, bedöms det allmänna intressena som strandskyddet avser att bevara väga tyngre än den enskildes intresse av att ha en brygga på fastigheten. Det föreligger därmed inte några särskilda skäl enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken att medge dispens för bryggan.

Bryggan bedöms privatisera allemansrättsligt tillgängligt mark- och vattenområde och avhålla allmänheten från att färdas fritt. Allmänhetens rätt att röra sig på annans vattenområde är vidsträckt (MÖD 2011:42). Bryggan bedöms strida mot strandskyddets syften i 7 kap. 13 § miljöbalken.

Vid en intresseavvägning mellan det allmänna och det enskilda intresset enligt 7 kap. 25 § miljöbalken bedöms det allmänna som strandskyddet har till syfte att bevara väga tyngre än den enskildes intresse av att få ha kvar den aktuella bryggan.

Både bryggan och trappan bedöms strida mot de allmänna hushållningsbestämmelserna och riksintresset enligt 4 kap. miljöbalken.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken har tillsynsmyndigheter rätt att förelägga fastighetsägare om rättelse. Föreläggandet får enligt 14 § samma lag och kapitel förenas med vite.

Avdelningen finner därför att [REDACTED], med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken ska föreläggas att vid ett vite om 50 000 kronor vardera ta bort det olovligt utförda som avses i beslutspunkt 1 senast 3 månader efter det att detta beslutet vunnit laga kraft.

Eventuell grumling som uppstår under arbetet med att ta bort brygga 2 och 3 kan störa fiskelek och växande vattenvegetation samt friluftslivet varför arbete i vatten inte får ske mellan 1 april och 31 augusti.

Tillsynsmyndighet ska anmäla misstanke om överträdelser av regler i miljöbalken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av miljöbalken till polis- eller åklagarmyndigheten om det finns misstanke om brott enligt 26 kap. 2 § miljöbalken. Anmälan till polisen har gjorts i tillsynsärendet. Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden har ingen uppfattning om sökanden/markägaren i aktuellt ärende har något ansvar för åtgärden utan detta ankommer på andra myndigheter att utreda och avgöra. Nämnden har endast skyldighet att anmäla åtgärden vid misstanke om brott mot reglerna i miljöbalken.

Kommunicering

Förslag till beslut har kommunicerats med sökande. [REDACTED] har inkommit med ett yttrande genom ombud 2016-08-09. [REDACTED] framför bland annat att brygga och trapp uppförts ca 1972 och därmed skulle ha varit uppförda innan strandskyddslagstiftningen trädde i kraft. Enligt avdelningens flygbilder från 1976 finns ingen trappa eller brygga på plasten då.

De synpunkter som sökande har anfört föranleder ingen ny bedömning från kontorets sida.

Underlag för bedömning

Ansökan har inkommit 2016-02-29.

Fastighetens tomtareal är 5 026 kvm landareal och 0 kvm vattenareal.

Fastigheten är bebyggd med en huvudbyggnad.

Fastigheten är belägen inom detaljplanelagt område, detaljplan 141.

För fastigheten gäller 100 meter strandskydd och därför förbud att uppföra ny byggnad, mm, enligt 7 kap. 15 § miljöbalken.

Information och upplysningar

Tillsynsmyndighet ska anmäla misstanke om överträdelser av regler i miljöbalken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av miljöbalken till polis- eller åklagarmyndigheten om det finns misstanke om brott enligt 26 kap. 2 § miljöbalken.

Dispensprövningen omfattar inte bygglov och tekniska egenskapskrav. Om bygglov eller bygganmälan enligt plan- och bygglagen krävs ska ansökan/anmälan inlämnas till bygg- och miljöavdelningen.

Enligt avfallsförordningen (2011:927) ska den som innehar avfall se till att avfallet hanteras på ett hälso- och miljömässigt godtagbart sätt. Eventuella grovavfall, elavfall och farligt avfall som uppstår ska lämnas till återvinningscentralerna (ÅVC). Avfall får inte dumpas eller förbrännas. För mer information se Värmdö kommuns hemsida.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden uppmärksammar sökanden på att sprängning och markarbeten kan kräva strandskyddsdispens.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län, se bilaga.

BYGG- OCH MILJÖAVDELNINGEN

Jelinka Hall
Avdelningschef

Sara Forsberg
Miljöinspektör

Bilagor:

Skrivelse inkommen 2016-02-02

Sändlista

Lantmäteriet Fastighetsinskrivning

Delgivning med REK + MB



Information om hur du överklagar bygg-, miljö- och hälsoskydds nämndens beslut

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län.

Tid för överklagande

Bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden måste ha fått din skriftliga överklagan inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, annars kan ditt överklagande inte tas upp för prövning.

Om du tagit del av beslutet genom kungörelse i post- och inrikes tidningar ska ditt överklagande ha inkommit till bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden senast 4 veckor efter att det har kungjorts.

Hur du utformar sitt överklagande mm

I skrivelsen med överklagandet ska du;

- Tala om vilket beslut du överklagar, uppge beslutsnummer/paragraf i protokollet och diarienummer
- Ange varför du anser att beslutet är felaktigt
- Redogöra för hur du vill att beslutet ska ändras

Du kan givetvis anlita ombud som sköter överklagandet åt dig, glöm då inte att du måste bifoga en fullmakt.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt i ärendet så bör du bifoga dessa.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse med överklagandet ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge även dina kontaktuppgifter och postadress.

Var ska överklagandet lämnas/skickas?

Din skrivelse med överklagandet ska inlämnas/skickas till bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden i Värmdö kommun, se adress nedan.

Länsstyrelsen i Stockholms län
via Värmdö kommun
Bygg-, miljö- och hälsoskydds nämnden
134 81 GUSTAVSBERG



Norsviken

Balders udde

Betsedeviken

18

Fårholmen

Engbergaö

Västerviken

Småbåtshamn

Mörtån

Mörtånsviken

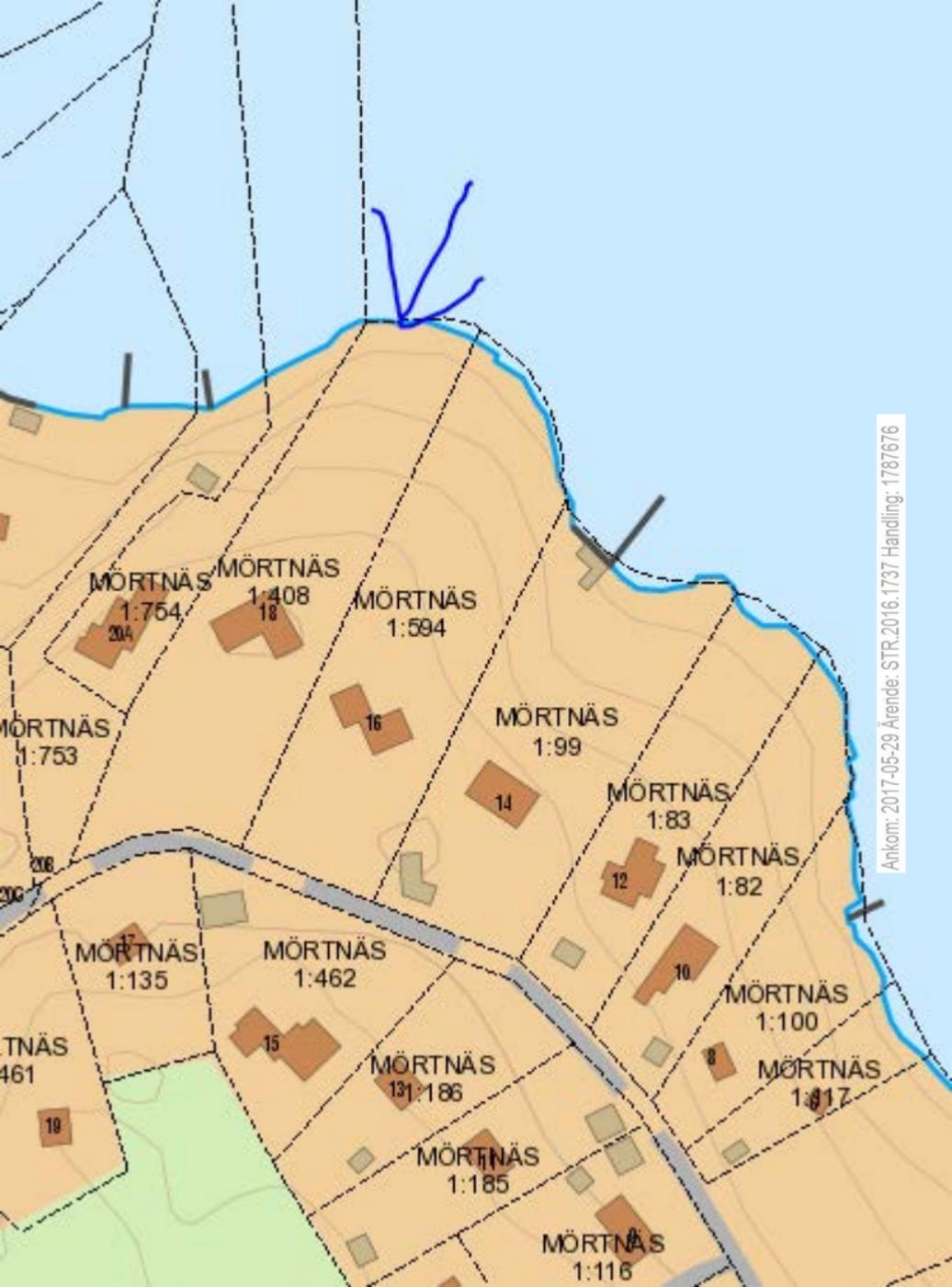
Småbåtshamn

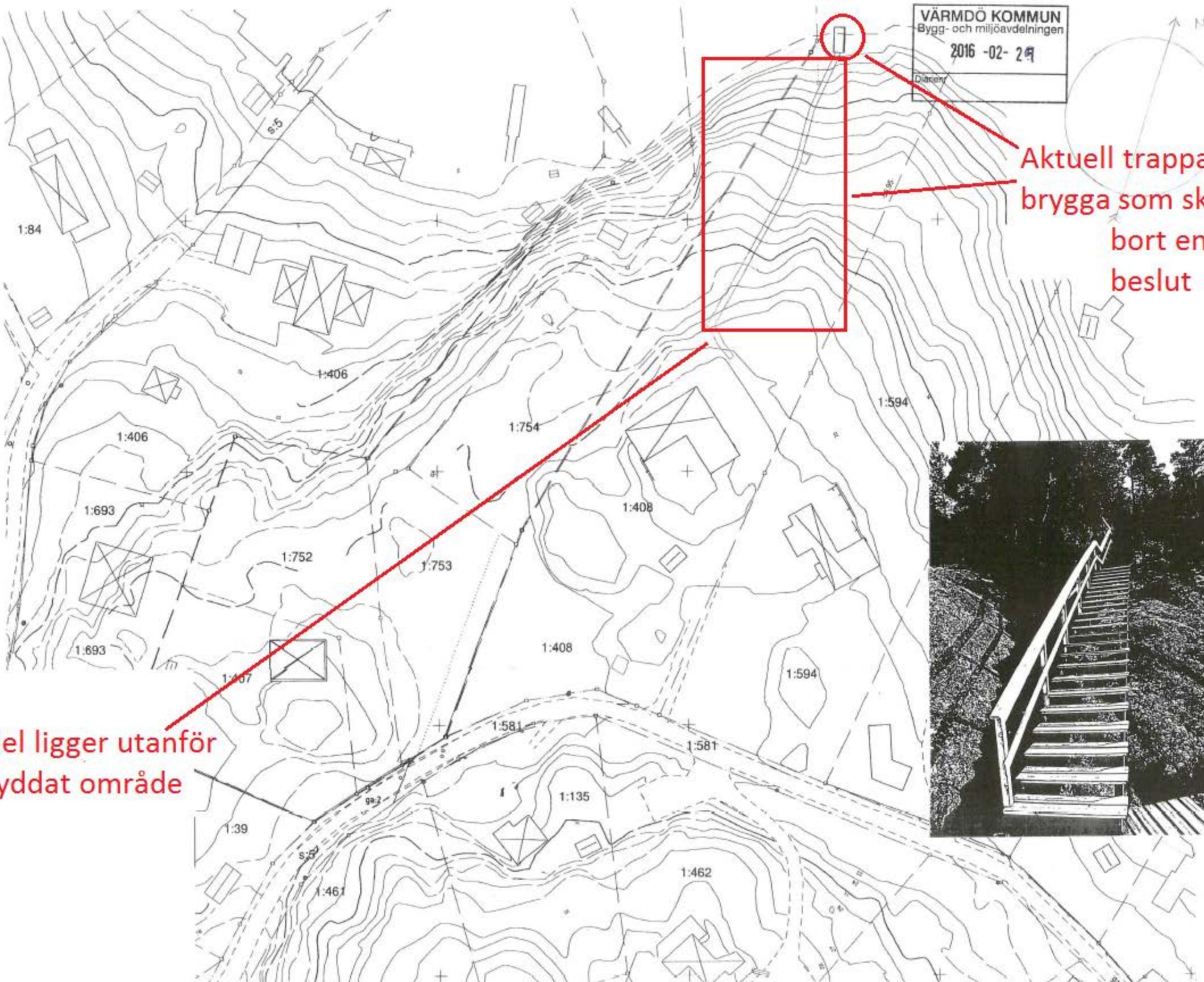
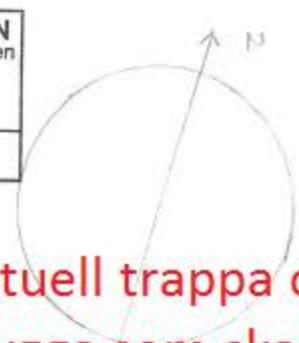
Haghulta

Ljung

Gråtomten

Ankom: 2017.05.29 Arende: STR.2016.1737 Handling: 1787676





Aktuell trappa och brygga som ska tas bort enligt beslut

Aktuell del ligger utanför strandskyddat område





PARK

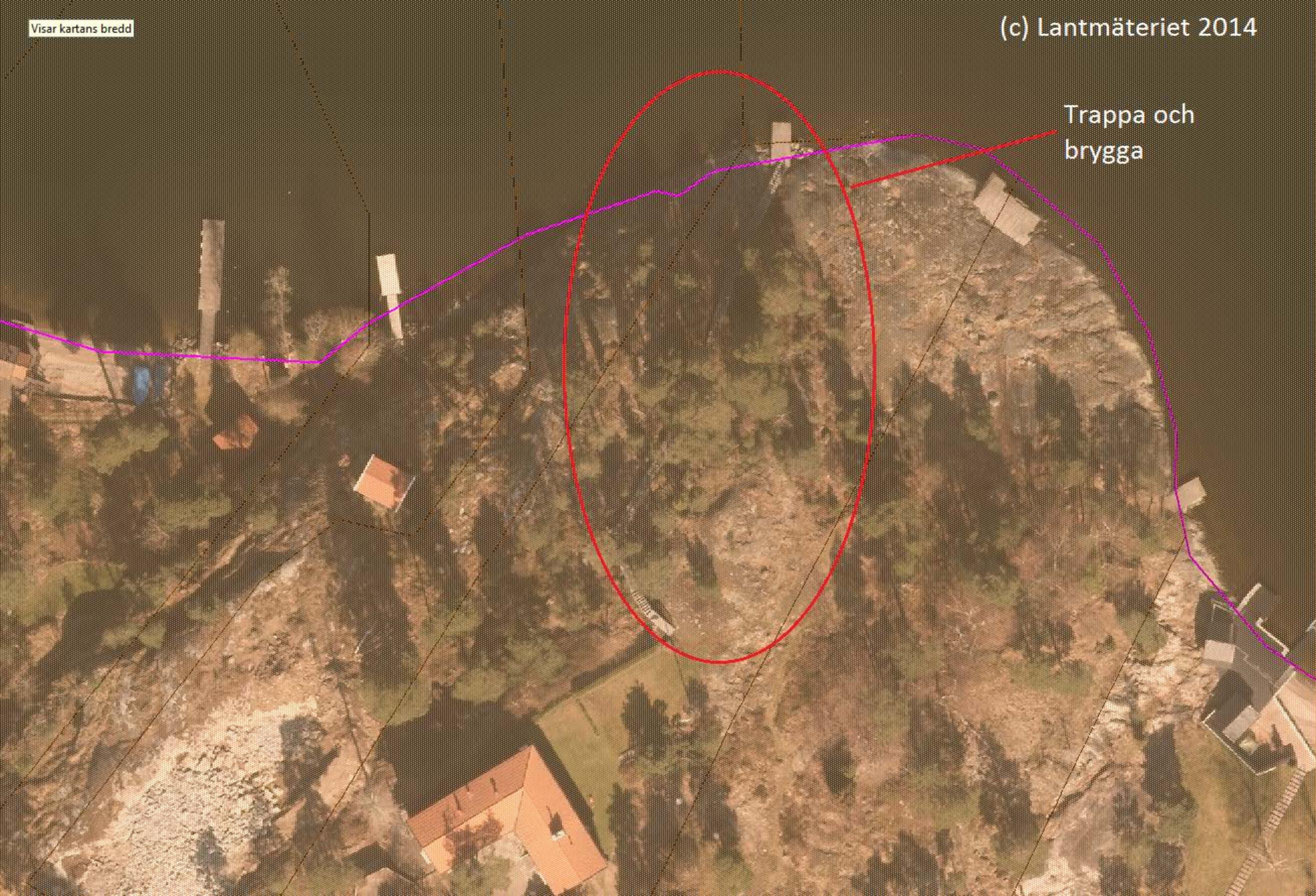
St1

St2

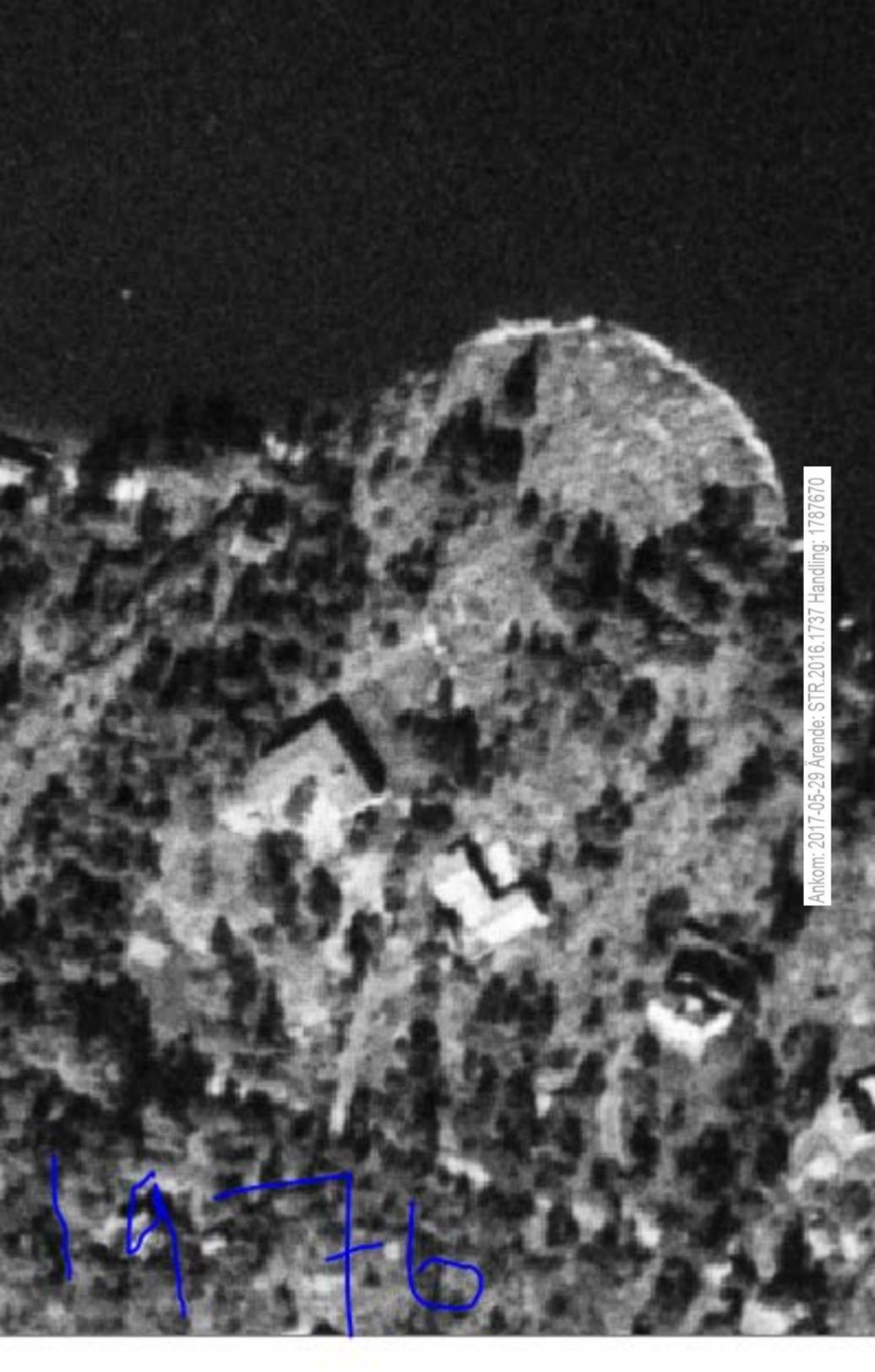
St2

St3





Trappa och
brygga



1976

Ankom: 2017-05-29 Årende: STR_2016.1737 Handling: 1787670