

Tyresö kommun  
Socialförvaltningen  
Håkan Wramner  
Utredare

**Tjänsteskrivelse**  
2017-05-24  
1 (6)

Diarienummer  
2016/SN 0104 50

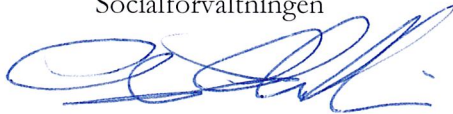
Socialnämnden

## Svar på remiss avseende överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län

### Förslag till beslut

- Socialförvaltningens förslag till yttrande gällande överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommuner i Stockholms län antas.

Socialförvaltningen



Magnus Lublin  
Förvaltningschef



Gunny Bäckström  
Stabschef

### Sammanfattning

Kommunerna i Stockholms Län, KSL, har sänt ett förslag på remiss till länets kommuner om en överenskommelse gällande äldres flyttning till vård- och omsorgsboende mellan länets kommuner. Förslaget innebär att kommunerna



kan köpa platser av varandra och att den placerande kommunen har ett långsiktigt betalningsansvar. KSL menar att förslaget bidrar till att länets kommuner kan klara utbyggnaden av platser för vård- och omsorgsboende samt att valfriheten för de äldre ökar.

Socialförvaltningen bedömer att förutsättningarna inte är de rätta för en överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i länet. Överenskommelsen bedöms i dagsläget inte medföra något mervärde. En eventuell framtida överenskommelse skulle behöva vara mer detaljerad i vissa områden.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

Kommunerna i Stockholms Län, KSL har tillsammans med kommunerna Botkyrka, Nacka, Solna, Stockholm och Vallentuna tagit fram ett förslag på en överenskommelse gällande äldres flyttning till vård- och omsorgsboende mellan länets kommuner. Förslaget innebär att kommunerna kan köpa platser av varandra och att den placerande kommunen har ett långsiktigt betalningsansvar. KSL menar att förslaget bidrar till att länets kommuner ska klara utbyggnaden av platser för vård- och omsorgsboende samt att valfriheten för de äldre ökar.

Den som beviljats plats på vård- och omsorgsboende har rätt att ansöka om vård- och omsorgsboende i annan kommun. Det innebär att den kommun som får ansökan utreder, fattar beslut och ansvarar för insatsen. Överenskommelsen innebär ett avsteg från denna ansvarsfördelning. Förslaget innebär att biståndet beslutas och finansieras av utflyttningsskommunen. Utflyttningsskommunen har alltså det fortsatta myndighetsansvaret och den boende debiteras enligt utflyttningsskommunens regelverk. Men insatsen verkställs eller förmedlas av inflyttningsskommunen på samma grunder som för inflyttningsskommunens invånare.

KSL har sänt förslaget på remiss till länets kommuner med önskan att ett par frågeställningar besvaras samt att kommunen redogör för kommande behov av, och strategi för utbyggnad av platser för vård- och omsorgsboende.

### Förvaltningens synpunkter

Under år 2015 mottog kommunen fyra ansökningar om vård- och omsorgsboende från äldre som bodde i annan kommun i länet. Det är sannolikt att en överenskommelse leder till att efterfrågan bland äldre boende i annan kommun ökar men efterfrågan är oförutsägbar. Det behövs därför ett underlag som uppskattar vilken efterfrågan som överenskommelsen skulle medföra innan ställning kan tas till den föreslagna överenskommelsen.

Eftersom kommunen är ålagd att åtgärda brister i lokalerna på kommunens största vård- och omsorgsboende är den framtida kapaciteten idag svårbedömd. Överenskommelsen skulle medföra en osäkerhetsfaktor i bedömningen av framtida behov och kapacitet samt i planeringen av utbyggnaden av tillkommande vård- och omsorgsboenden i kommunen.

I planeringen av utbyggnad av platser skulle kommunen inte kunna räkna med att samtliga tillkommande platser tillgodoser kommunens eget behov. Trots nybyggnation av ytterligare boendeplatser skulle överenskommelse kunna leda till att platsbrist ändå uppstår.

Överenskommelsen tar inte hänsyn till den obalans som finns mellan behov av platser och tillgång på platser i flera av kommunerna i länet. Det finns i överenskommelsen inga krav på att kommunerna i länet ska ha en god planering och utbyggnad av boendeplatser. Överenskommelsen öppnar upp för att kommuner som ligger efter i sin utbyggnad kan tillgodose behovet av boendeplatser genom tillgången hos närliggande kommuner. Överenskommelsen bör kravställa att varje kommun ska ha god en utbyggnad av vård- och omsorgsboendeplatser i kommunen.

Eftersom kommunen ska ersätta inflyttningskommunen i enlighet med inflyttningskommunens ersättningsmodell för det aktuella boendet kan detta innebära ökade kostnader om dessa platser är dyrare än kommunens egna platser. Överenskommelsen skapar i sig inte incitament för den enskilda kommunen att hålla kostnaderna nere för boendeplatserna.

När brukaren accepterat erbjuden plats ska utflyttningskommun och inflyttningskommun enligt överenskommelsen teckna ett individavtal. Formerna för sådana individavtal är oklara men bedöms innebära merarbete för kommunens biståndshandläggare som skulle behöva hantera ett stort antal olika utformade individavtal. Rutinerna kring förmedling av plats kommer kräva ökade resurser inom biståndshandläggningen som kommer behöva sätta sig in i de olika kommunernas regelverk kring boendeplatser, och antalet samverkansparter ökar markant.

Även uppföljningen av insatsen för enskilda brukare inom ramen för överenskommelsen bedöms blir mer tidskrävande än för övriga brukare. Uppföljnings- och tillsynsansvaret åligger inflyttningskommunen men utflyttningskommunen följer upp den enskilda beslutade insatsen. Kommunen måste kunna garantera att brukare inom ramen för överenskommelsen följs upp likvärdigt med övriga brukare. Bedömningen är dock att det finns en risk för försämrade uppföljning av den enskildes insats jämfört med om myndigheten har ansvar för uppföljning av både utförare och den enskilde.

Överenskommelsen skulle inte ge kommunen möjlighet att säkerställa kvaliteten i inflyttningskommunens uppföljning och tillsyn. Överenskommelsen omfattar inte några konsekvenser för den inflyttningskommun som inte sköter sin uppföljning och tillsyn.

Överenskommelsen föreslås ska gälla från och med 2018-01-01 vilket inte bedöms ge tillräckligt med förberedelsestid inför förändringen. Kommunen skulle behöva ta fram nödvändiga rutiner och riktlinjer och mallar för individavtal innan överenskommelsen träder i kraft samt planera för den ökade administration som överenskommelsen bedöms innebära. Kommunen skulle också behöva mer tid att informera både brukare, medborgare och utförare om förändringen.

Sammantaget så bedömer socialförvaltningen att förutsättningarna inte är de rätta för en överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i länet. Överenskommelsen bedöms i dagsläget inte medföra något mervärde. En eventuell framtida överenskommelse skulle behöva vara mer detaljerad vissa områden.

## Tyresö kommuns svar på KSLs frågeställningar

*Är er kommun principiellt intresserad av/ser behov av en överenskommelse mellan kommunerna avseende flytt till särskilt boende i annan kommun?*

**Svar:** I dagsläget är förutsättningarna inte de rätta och kommunen ser därför inget mervärde av denna överenskommelse så som förslaget är utformat.

*Är överenskommelsen relevant för er kommun?*

**Svar:** Se ovan svar.

*Har ni förslag till ändringar eller tillägg i någon/några av överenskommelsens paragrafer?*

**Svar:** Tiden då överenskommelsen träder i kraft bedöms inte ge Tyresö kommun en tillräcklig förberedelsestid.

Överenskommelsen bör kravställa att varje kommun ska ha god en utbyggnad av vård- och omsorgsboendeplatser i kommunen.

Överenskommelsen bör ge möjlighet för utflyttningskommunen att säkerställa kvaliteten i inflyttningskommunens uppföljning och tillsyn.

Överenskommelsen bör omfatta viten eller konsekvenser för en inflyttningskommun som inte sköter sin uppföljning och tillsyn av ett vård- och omsorgsboende.

*Har ni andra synpunkter/förslag rörande samverkan om särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län?*

**Svar:** Tyresö kommun har inga synpunkter/förslag.

## Redogörelse för Tyresö kommuns kommande behov av och strategi för, utbyggnad av platser för vård- och omsorgsboende

Under de kommande tre åren kommer fem vård- och omsorgsboenden med sammanlagt 325 platser att byggas inom kommunen. Därmed finns det goda förutsättningar för att kunna upphandla önskat antal platser och därmed tillgodose framtida behov av vård- och omsorgsplatser i kommunen. Det innebär även att det finns möjlighet för socialförvaltningen att minska köpen av externa platser, genom att upphandla fler boendeplatser enligt lagen om offentlig upphandling, LOU.