

Tjänsteutlåtande, 25 december 2010

Till
Försäkringskassan
Arbetsförmedlingen
Stockholms läns landsting
Haninge kommun
Tyresö kommun
Nynäshamns kommun

Revidering av förbundsordningen för Samordningsförbundet Östra Södertörn avseende §§ 6 och 16

1. Sammanfattning

Samordningsförbundet Östra Södertörn bildades 1 april 2010, sedan kommunerna Tyresö och Nynäshamn anslutit sig till Samordningsförbundet Haninge. Samordningsförbundets uppgift är att bedriva finansiell samordning enligt lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Nu gällande förbundsordning fastställdes av Samordningsförbundets medlemmar (Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö) under januari-mars 2010.

Samordningsförbundet hemställer att det görs justeringar i förbundsordningen avseende §§ 6 och 17. Föreslagna förändringar innebär att kravet på konsensusbeslut utgår och att styrelsen är beslutför om fler än hälften av ledamöterna är närvarande (§ 6) samt att mandattiden för revisorerna blir samma som för ledamöterna d.v.s. hela kalenderår (§16).

2. Beskrivning av ärendet

Samordningsförbundets styrelse och revisorer har sedan starten av förbundet fört samtal om innebörden av förbundsordningens krav på att styrelsens beslut ska fattas i konsensus samt att styrelsen är beslutför när samtliga sex medlemmar är närvarande. Styrelsens tolkning av paragrafen 6 i förbundsordningen är att den strider mot gällande lagstiftning både vad gäller konsensus- och närvarokrav.

Samordningsförbundets revisorer anser att konstruktionen om att samtliga medlemmar måste vara överens och tillstyrka samtliga beslut är unik och att det finns en risk att styrelsen får svårt att fatta beslut, vilket inte är ändamålsenligt. Revisorerna har uppgett att de bevakar utveckling och konsekvenser av förbundsordningens krav på konsensusbeslut.

Lena Dalman, jurist på Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, anser att 6 § förbundsordningen strider mot lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabilitering i båda avseendena. Lena Dalman skriver i ett e-postmeddelande den 10 maj 2010 följande:

”9 § 6 p i Finsamlagen stadgar att det i förbundsordningen ska anges om det för beslut ska krävas kvalificerad majoritet i styrelsen och för vilka ärenden detta ska gälla. Kvalificerad majoritet är inte det samma som konsensus. Av propositionen till lagen framgår vidare att det för avgörande av vissa frågor får ställas upp ett krav på kvalificerad majoritet (prop. 2002/03:132 sid 111.) Min tolkning är att man inte generellt kan ställa krav på kvalificerad majoritet”.

Angående styrelsens beslutförhet (hur många ledamöter som måste vara närvarande) hänvisar Lena Dalman till 6 kap. 23 § Kommunallagen, dit 19 § Finsamlagen hänvisar.

6 kap. 23 § KL ”En nämnd får handlägga ärende bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande.

Slutsats

Medlemmarna kan i förbundsordningen ange om det för beslut skall krävas kvalificerad majoritet i styrelsen och för vilka ärenden detta skall gälla. Krav på konsensusbeslut är dock inte möjligt. (Se 9 § p 6 i Finsamlagen). Vad gäller förbundsordningens krav att samtliga medlemmar ska vara närvarande för att styrelsen ska vara beslutför är slutsatsen att förbundsordningen inte kan reglera styrelsens beslutförhet utan det är kommunallagen som reglerar frågan. (Se 6 kap. 23 KL).

Mandattid för revisorer

Enligt nu gällande ordning är mandattiden för revisorerna från april till mars. Styrelsen anser att mandattiden för revisorer bör vara samma som för ledamöter d.v.s. fyra år räknat från och med den 1 januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum. Revisorer till nuvarande mandatperiod är valda t.o.m. den 31 december 2010.

3. Förslag till förändringar av förbundsordningen

§ 6 Beslutförhet – nuvarande lydelse

”Styrelsen är beslutför när samtliga sex (6) medlemmar är representerade. Styrelsens beslut ska fattas i konsensus, vilket innebär att alla medlemmar måste vara överens och tillstyrka förslaget.”

Förslag till ny lydelse

”Styrelsen är beslutför om fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst”.

§ 16 Revisorer – nuvarande näst sista kapitel lydelse

*”Revisorer och revisorsersättare utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 mars 2011. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med **den 1 april** året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning”.*

Förslag till ny lydelse

*”Revisorer utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 december 2010. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med **den 1 januari** året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning”.*

Förslag till beslut

Samordningsförbundet Östra Södertörn föreslår att medlemmarna fastställer föreslagna ändringar i förbundsordningen för Samordningsförbundet Östra Södertörn.



Marie Litholm
Ordförande



Ritva Widgren
Förbundsansvarig

Bilagor

Förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn,
antagen av medlemmarna april 2010