

PM 2017:138 RI (Dnr 123-766/2017)

## Ansökan om tillstånd att inrätta flygplats

Remiss från Transportstyrelsen

Remisstid den 26 juni 2017

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Begäran om yttrande avseende ansökan om tillstånd att inrätta flygplats” från Transportstyrelsen hänvisas till vad som anförs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

**Föredragande borgarrådet Karin Wanngård** anför följande.

### Ärendet

Transportstyrelsen har skickat en ansökan om tillstånd att inrätta flygplats till Stockholms stad för yttrande.

Ansökan handlar om inrättandet av Stockholm City Heliport som är en helikopterflygplats vid Brunkebergstorg 6 i Stockholm City. Ansökan är inlämnad till Transportstyrelsen av Hotel At Six AB. AMF fastigheter äger hela det berörda kvarteret.

Det som avses byggas enligt ansökan är en upphöjd helikopterflygplats på tak. I ansökan framgår vidare att beräknat antal flygrörelser per år för flygplatsen är cirka 20 stycken, varav största antalet under dagtid klockan 06:00-22:00.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, fastighetsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB. Fastighetskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret har inkommit med kontorsyttranden. Trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB har avstått från att svara på remissen.

*Stadsledningskontoret* konstaterar till att börja med att verksamheten inte är förenlig med gällande detaljplan och anser vidare att den valda platsen, mitt i centrala Stockholm, är olämplig för en så kraftig bullerkälla som en helikopterflygplats.

*Fastighetskontoret* avstyrker starkt en etablering av en helikopterplatta vid den angivna platsen på grund av den förhöjda ljudatmosfär denna medför.

*Miljöförvaltningen* konstaterar att det inte finns någon som helst beskrivning av miljökonsekvenserna i ansökan och att luftfartslagen anger att prövningen ska göras med hänsyn till bland annat flygsäkerheten och särskilda störningar. En bedömning av miljökonsekvenserna är svår att göra men förvaltningen bedömer att det kommer

att bli kraftiga bullerstörningar vid varje flygrörelse, samt att den valda platsen, mitt i centrala Stockholm, riskerar att lägga hinder för utveckling av ytterligare bostäder i city.

*Stadsbyggnadskontoret* befarar att flygplatsverksamhet, inklusive in- och utflygning, kan innebära störningar för näraliggande bebyggelse i form av höga maximalnivåer för buller, men att då samrådshandlingen saknar miljökonsekvensbeskrivning eller motsvarande miljöbedömning är det svårt att ta ställning till omgivningens påverkan och att ansökan utifrån detta bör avslås.

### Mina synpunkter

Jag kan konstatera att den föreslagna verksamheten inte är förenlig med gällande detaljplan och det finns betydande risker och andra osäkerhetsfaktorer som gör platsen olämplig för en helikopterflygplats. Med hänvisning till vad som framförs i förvaltningarnas tjänsteutlåtanden avstyrks ansökan om tillstånd för inrättandet av en flygplats.

I övrigt hänvisar jag till förvaltningarnas synpunkter.

Jag förslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Begäran om yttrande avseende ansökan om tillstånd att inrätta flygplats” från Transportstyrelsen hänvisas till vad som anförs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 15 juni 2017

KARIN WANNGÅRD

### Bilaga

Ansökan

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson och Cecilia Brinck (alla M) enligt följande.

Kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Föredragande borgarråds förslag till beslut avslås.
2. Ansökan om tillstånd för inrättandet av en flygplats tillstyrks.
3. Därutöver anfördes följande som svar på remissen från Transportstyrelsen.

Stockholm är en internationell storstad och en av Europas snabbaste växande huvudstäder. Här finns en hög koncentration av globala huvudkontor och vi ser en stark tillväxt i turismnäringen.

Vi vill att Stockholms attraktionskraft ska växa ytterligare och är därför positiva till förslaget om att inrätta en Heliport vid Brunkebergstorg. Det torde vara en självklar del av ett levande och urbant Stockholm med höga ambitioner. En snabbt växande stad behöver självklart olika typer av tillgänglighet och ett lösningsorienterat bemötande gentemot alla som vill besöka staden är en grundförutsättning för detta.

Vi konstaterar att antalet flygrörelser planeras att uppgå till omkring ett tjugotal årligen, vilket bör anses vara fullt överkomligt. Det saknas idag stöd för åtgärden i gällande detaljplan, men detta kan lösas genom en tilläggsplan. Därutöver behöver en konsekvensbeskrivning avseende buller genomföras.

### **Kommunstyrelsen**

**Reservation** anfördes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Johanna Sjö (alla M) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

## Remissammanställning

### Ärendet

Ansökan handlar om inrättandet av Stockholm City Heliport som är en helikopterflygplats vid Brunkebergstorg 6 i Stockholm City. Ansökan är inlämnad till Transportstyrelsen av Hotel At Six AB. AMF fastigheter äger hela det berörda kvarteret.

Det som avses byggas enligt ansökan är en upphöjd helikopterflygplats på tak. I ansökan framgår vidare att beräknat antal flygrörelser per år för flygplatsen är cirka 20 stycken, varav största antalet under dagtid kl. 06:00-22:00.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, fastighetsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB. Fastighetskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret har inkommit med kontorsyttranden. Trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB har avstått från att svara på remissen.

### Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 maj 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret konstaterar till att börja med att verksamheten inte är förenlig med gällande detaljplan.

Stadsledningskontoret anser vidare att den valda platsen, mitt i centrala Stockholm, är olämplig för en så kraftig bullerkälla som en helikopterflygplats. En flygverksamhet på platsen skulle dels generera buller för många nyetablerade bostäder där många placerats på befintliga fastigheters tak, dels innebära restriktioner för utveckling av omgivande bebyggelse. Stadsledningskontoret anser inte att detta är i linje med stadens intentioner om förnyelse av city i enlighet med Vision City.

Riskfrågan är enligt stadsledningskontoret svårbedömd men kontoret kan konstatera att konsekvenserna av ett eventuellt haveri riskerar att bli stora.

Som svar på remissen "Begäran om yttrande avseende ansökan om tillstånd att inrätta flygplats" från Transportstyrelsen hänvisas till vad som anförts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

### Fastighetskontoret

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 maj 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Överlag ställer sig fastighetskontoret positivt till utveckling av staden, men det är viktigt att den redan hårt bullerutsatta innerstaden inte belastas mer än nödvändigt. En helikopterplatta adderar mer buller till den ljudbild som centralstationen med intilliggande spår redan innebär och Stockholms stad bör generellt verka för att minimera ytterligare buller i den mån det går.

Att helikopterplattan angränsar till Skansen 23 medför risk för förhöjd ljudatmosfär vilket

skulle påverka verksamheterna negativt. Skansen 23 (Kulturhuset stadsteatern) har ett flertal teaterscener i huset som är känsliga för buller och annat när föreställningar pågår. Mot bakgrund av detta vill Fastighetskontoret starkt avstyrka en etablering av en helikopterplatta vid Brunkebergstorg.

## **Miljöförvaltningen**

**Miljöförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 31 maj 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Det finns inte någon som helst beskrivning av miljökonsekvenserna i ansökan. Det kan möjligen förklaras av att Transportstyrelsens prövning görs ur flygsäkerhetssynpunkt men luftfartslagen anger att prövningen ska göras med hänsyn till bland annat flygsäkerheten och särskilda störningar.

En bedömning av miljökonsekvenserna är svår att göra men förvaltningen bedömer att det kommer att bli kraftiga bullerstörningar vid varje flygrörelse. I ansökan uppges att antalet flygrörelser beräknas till 20 per år. Eftersom en flygrörelse är en start eller en landning skulle det innebära att det blir något mindre än en landning och en start per månad. Några tidsrestriktioner föreslås inte, starter och landningar ska alltså kunna ske när som helst på dygnet. I ansökan anges att det största antalet flygrörelser beräknas ske dagtid, kl 06-22.

Vilka helikoptertyper som är tänkta att trafikera flygplatsen framgår inte. Även med de minsta och minst bullriga helikoptrarna kommer bullret att vara kraftigt och påverka många människor.

Om flygplatsen etableras enligt ansökan krävs som framgår ovan inte någon förprövning enligt miljöbalken. Miljö- och hälsoskyddsnämnden kommer dock att bedriva tillsyn med stöd av miljöbalken. Det innebär att nämnden kan komma att begära att flygplatsinnehavaren redovisar vilka miljökonsekvenser som uppstår, vilka skyddsåtgärder som vidtagits och som skulle kunna vidtas samt effekten av dessa. Resultatet av tillsynen kan bli att nämnden förelägger om skyddsåtgärder, till exempel begränsade öppettider, eller helt förbjuder verksamheten.

Nämnden har svårt att uttala sig om riskfrågan men kan konstatera att konsekvenserna av ett eventuellt haveri riskerar att bli stora.

Förvaltningen menar att den valda platsen, mitt i centrala Stockholm, riskerar att lägga hinder för utveckling av ytterligare bostäder i city.

## **Stadsbyggnadskontoret**

**Stadsbyggnadskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 30 maj 2017 har i huvudsak följande lydelse.

För den aktuella fastigheten gäller detaljplanen för Trollhättan 29, 31, 32 och 33, Skansen 25 m.m. i stadsdelen Norrmalm (Dnr:2012-13546-54) och vann laga kraft 2014. Planens huvudsyfte är att ändra användning från kontor till hotellverksamhet (C<sub>2</sub>) med en utökning av tre nya våningar mot gata. Därutöver övrig centrumverksamhet med handel i bottenvåningarna. För tak ges möjlighet för takterrasser. Däremot bedömer kontoret att det inte ges möjlighet för helikopterflygplats.

Kontoret anser att en flygverksamhet på platsen skulle kunna innebära restriktioner för utveckling av omgivande bebyggelse. Stadsbyggnadskontoret befarar att flygplatsverksamhet, inklusive in- och utflygning, kan innebära störningar för näraliggande bebyggelse i form av höga maximalnivåer för buller. Då samrådshandlingen saknar miljökonsekvensbeskrivning eller motsvarande miljöbedömning är det dock svårt att ta ställning till omgivningens påverkan.

Utifrån detta bör ansökan om att inrätta en helikopterflygplats avslås.

