

Handläggare
Gabriel Marawgeh
Telefon: 08-50828337

Till
Kulturnämnden
2017-08-22

Upphandling av gemensamt upphandlings- och avtalshanteringsystem. Stadsarkivets svar på remissen från kommunstyrelsen

Stadsarkivets förslag till beslut

Stadsarkivet föreslår att kulturnämnden beslutar

- att som svar på remissen överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen
- att förklara beslutet omedelbart justerat

Lars Rydergård
t.f. stadsarkivarie

Sammanfattning

Stadsledningskontoret gjort en översyn av stadens organisation för upphandling och inköp. Översynen visar bland annat att bristande koncernövergripande överblick gör det svårare att utnyttja inköp och upphandling som verktyg för att nå de politiska målen. Det saknas kännedom på koncernnivå, men även i många fall inom respektive förvaltning och bolag, om hur många upphandlingar som genomförs, hur den samlade avtalsportföljen ser ut samt hur många köp, så kallade direktupphandlingar, som sker utanför avtal.

Stadsarkivet

Kungsklippan 6
Box 22063
104 22 Stockholm
08-508 283 37
08-508 283 00
gabriel.marawgeh@stockholm.se
www.stockholm.se/stadsarkivet

De identifierade bristerna i stadens systemstöd rörande upphandling och avtal medför också svårigheter att följa upp leveranskvalitet, nyckeltal samt att det finns bristfälligt stöd för samordning. I remissen föreslår Stadsledningskontoret att ett nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringsystem tillhandahålls centralt för hela kommunkoncernen. Stadsledningskontoret föreslår

vidare att det blir obligatoriskt för samtliga nämnder och bolagsstyrelser att registrera leverantörsavtal i det gemensamma avtalshanteringsystemet.

Ett steg i denna riktning har varit projektet Effektivt inköp där elektronisk handel införts i stadens nämnder. För att få en heltäckande kedja behöver staden ett nytt centralt avtalssystem som kan utgöra en integrerad del i en digital inköpsprocess och skapa förutsättningar för en effektiv styrning och uppföljning.

Stadsarkivet stöder stadsledningskontorets förslag i remissen och delar bedömningen att staden med ett centralt upphandlings- och avtalssystem kan uppnå bättre styrning, sänkta kostnader, höjd kvalitet och reducerade risker.

För att ett centralt upphandlings- och avtalssystem ska få fullt genomslag på alla nivåer krävs det insatser i form av tydlig information och utbildning samt support om hur de nya systemen kommer att påverka upphandlingsarbetet och avtalshanteringen i stort.

Bakgrund

Stadsledningskontoret har identifierat omfattande brister i stadens systemstöd rörande upphandling och avtal. Det gäller svårigheter att följa upp leveranskvalitet, nyckeltal samt bristfälligt stöd för samordning. Stadsarkivet delar stadsledningskontorets bedömning och beskrivningar av inköpsarbetet inom staden och ställer sig bakom förslagen i sin helhet.

Ärendet

Stadsledningskontoret föreslår att ett nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringsystem tillhandahålls centralt för hela kommunkoncernen. Nuvarande e-upphandlingssystem, Visma TendSign, är en isolerad del av inköpsprocessen där målgruppen främst är vana upphandlare. Den elektroniska processen i nuvarande e-upphandlingssystem innebär IT-stöd från framtagande av förfrågningsunderlag till avtalstecknande. Nuvarande avtal med Visma Commerce AB (Visma) löper ut den 31 december 2018 vilket innebär att en ny upphandling behöver påbörjas omgående. Rörande direktupphandlingar så saknas idag en gemensam IT-lösning för att genomföra direktupphandlingar digitalt. Staden befintliga avtalsdatabasen, som infördes 2006, är endast en avtalskatalog, dvs. en databas för att förvara och tillgängliggöra

avtal internt. Det är inte ett avtalshanteringsystem anpassat för att förvalta avtal samt att arbeta med systematisk avtalsuppföljning.

Stadsledningskontoret föreslår att funktionaliteten för kommande avtalsuppföljning, dvs. funktioner för att systematisk följa upp avtalen, de krav som har ställts i upphandlingarna samt utförda prestationer på avtalen, är frivilligt att nyttja för stadens samtliga förvaltningar och bolag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklingsstaben på Stadsarkivet.

Jämställdhetsanalys

Stadsarkivet bedömer inte att förslaget om upphandling av gemensamt upphandlings- och avtalshanteringsystem kommer att ha någon påverkan ur ett jämställdhetsperspektiv.

Stadsarkivets synpunkter

Stadsledningskontoret har identifierat omfattande brister i stadens systemstöd rörande upphandling och avtal. Det gäller svårigheter att följa upp leveranskvalitet, nyckeltal samt bristfälligt stöd för samordning. Stadsledningskontoret föreslår att ett nytt e-upphandlingsstöd och ett nytt avtalshanteringsystem tillhandahålls centralt för hela kommunkoncernen. Stadsledningskontoret föreslår vidare att det blir obligatoriskt för samtliga nämnder och bolagsstyrelser att registrera leverantörsavtal i det gemensamma avtalshanteringsystemet.

Stadsarkivet stöder stadsledningskontorets förslag i remissen och delar bedömningen att staden med ett centralt upphandlings- och avtalssystem kan uppnå bättre styrning, sänkta kostnader, höjd kvalitet och reducerade risker.

För att ett centralt upphandlings- och avtalssystem ska få fullt genomslag på alla nivåer krävs det insatser i form av tydlig information och utbildning samt support om hur de nya systemen kommer att påverka upphandlingsarbetet och avtalshanteringen i stort men också tydligare rutiner för hantering av direktupphandlingar.

Bilagor

Remissen