

**Handläggare**  
Eva Sandberg  
Telefon: 08-50825091

**Till**  
Socialnämnden  
2017-08-22

Karen Arista  
Telefon: 08-50825166

## **Idéburet offentligt partnerskap**

Samverkan mellan socialförvaltningen och fyra idéburna organisationer om verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Socialnämnden godkänner partnerskapet.
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att teckna idéburet offentligt partnerskap med fyra idéburna organisationer om verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser. Vidare ges förvaltningschefen i uppdrag att besluta om eventuella förändringar inom partnerskapet vad gäller förutsättningar, godkänna nya organisationer som ansluter sig till partnerskapet, den kommunala budgeten eller i organisationerna och deras åtaganden.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Veronica Wolgast Karlberg  
Tf förvaltningschef

Peter Svensson  
Administrativ chef

### **Sammanfattning**

Socialnämnden har i stadens budget för år 2017 ett uppdrag att undersöka förutsättningarna för att stärka sitt samarbete med organisationer och föreningar som driver projekt och verksamheter som riktar sig mot bland annat ensamkommande barn och ungdomar.

Ett idéburet offentligt partnerskap mellan socialnämnden och idéburna organisationer bidrar till att förhindra att ensamkommande avviker och/eller länkar tillbaka in i välfärdssamhället.

Socialförvaltningen föreslår därför ett partnerskap med Barnrättsbyrån, Rädda Barnen, Stockholms stadsmission och Svenska Röda Korset. Målet med partnerskapet är att lindra akut nöd, främja psykisk och fysisk hälsa och få barn och ungdomar att stanna inom eller att komma tillbaka in i välfärdssystemet för att nå långsiktiga lösningar.

Partnerskapet omfattar en mängd insatser, exempelvis att trygga ungdomarnas basbehov, att erbjuda trygga mötesplatser och stödjande samtal, länkning till myndigheter, juridisk och social rådgivning och information, råd och stöd kopplat till familjeåterförening och återvändande, vårdförmedling och viss bassjukvård samt ungdomsmottagning. I partnerskapet ingår också socialt uppsökande arbete i stadens riskmiljöer liksom gruppboenden för asylsökande ensamkommande barn och ungdomar i nämndens egen regi.

### **Bakgrund**

Idéburet offentligt partnerskap är en samverkansform avseende en viss verksamhet som ingås mellan en eller flera idéburna organisationer och den offentliga sektorn. Det är en samverkansform som kan användas när varken normerande föreningsbidrag eller upphandling är lämpligt. Samverkansmodellen togs fram år 2010 av Forum för socialt arbete (en paraplyorganisation för ideella organisationer inom det sociala området). Ett IOP lämpar sig när följande kriterier är uppfyllda:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen.
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program/plan.
- Verksamheten inte kan ses som en del av det normerande föreningsbidraget.
- Det inte finns en marknad eller konkurrenssituation att vårda.
- Bägge parter bidrar till verksamheten.
- Verksamheten detaljregleras inte från kommunen.

I partnerskapet bestäms gemensamt mål, syfte, avtalstid, förutsättningar, åtaganden och resurser som respektive aktör bidrar med. Samtliga aktörer bidrar, antingen i form av finansiering eller genom egna resurser.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom socialförvaltningens administrativa avdelning i samråd med socialtjänstavdelningen.

Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 16 augusti 2017.

### **Ärendet**

Människor tvingas till följd av krig, förföljelse, fattigdom, naturkatastrofer och våld att fly från sina hemländer varje dag. FN uppskattar att det i dagsläget är cirka 65 miljoner människor på flykt världen över, så många människor på flykt har det inte varit sedan andra världskriget.

Av dessa 65 miljoner människor på flykt är hälften barn och ungdomar. 300 000 är barn och unga som var på flykt 2015-2016 utan sina föräldrar eller vårdnadshavare, så kallade ensamkommande barn och unga. De senaste åren har ett stort antal ensamkommande barn och ungdomar sökt asyl i Sverige. År 2016 sökte 2 199 ensamkommande asyl i Sverige, 160 anvisades till Stockholms stad. År 2015 sökte 35 369 ensamkommande asyl i Sverige, 2 194 anvisades till Stockholms stad.

Det finns ingen exakt statistik över hur många ensamkommande barn och ungdomar som avviker eller försvinner från Stockholms stad. Däremot visar Migrationsverkets statistik för perioden 1 januari 2010 – 31 december 2015 att 1 898 individer, eller 3,5 procent, av det totala antalet ensamkommande barn och ungdomar har registrerats som avvikna.

### **Jämställdhetsanalys**

Andelen ensamkommande asylsökande flickor har ökat i Sverige, 2012 utgjorde flickor 16 procent och hittills 2017 är cirka 25 procent flickor. Bland barn under 13 år är 33 procent flickor.

Den idéburna sektorns tidigare erfarenheter visar att det är svårare att nå flickor än pojkar. Drygt tio procent av de barn och ungdomar som nåtts av parternas verksamheter har hittills varit flickor. Parterna kommer inom partnerskapet att rikta information till flickorna på olika sätt, bland annat via sociala medier och genom olika nätverk.

### **Partnerskapet**

Målgruppen är ensamkommande barn och ungdomar som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser. Målgruppen omfattar ungdomar till och med 20 år som befinner sig i asylprocessen, fått avslag på sin asylansökan eller inte haft kontakt med svenska myndigheter.

Syftet med partnerskapet är att förbättra målgruppens livssituation i Stockholms stad och arbeta för att förbättra ungdomens livssituation i staden tills ungdomen erhåller uppehållstillstånd eller återvänder.

Vidare är syftet att stärka samverkan för att skapa en trygg länkning mellan idéburna organisationer och myndigheter för målgruppen.

Med utgångspunkt i socialtjänstlagen och kommunallagens vistelsebegrepp är målet med partnerskapet att lindra akut nöd, främja psykisk och fysisk hälsa och få barn och ungdomar att stanna inom, eller återvända till, välfärdssystemet igen för att nå långsiktiga lösningar.

Det idéburna offentliga partnerskapet är uppdelat i ett övergripande partnerskap med bilagor som reglerar respektive ideell organisations och stadens specifika åtaganden. Detta partnerskap är upprättat mellan följande parter:

*Offentlig sektor:* Stockholms stad, socialförvaltningen genom enheter inom socialtjänstavdelningen och administrativa avdelningen.

*Idéburen sektor:* Organisationer som är icke vinstdrivande, politiskt obundna och arbetar utifrån alla människors lika värde. Deras arbete utgör såväl ett mervärde för de människor de möter, som ett komplement till stadens ordinarie verksamheter genom en form som det offentliga inte kan erbjuda.

Idéburen sektor genom:

Barnrättsbyrån organisationsnummer 802490-6771,  
Rädda Barnen organisationsnummer 802002-8638,  
Röda korset organisationsnummer 802002-8711,  
Stockholms stadsmission organisationsnummer 802003-1954.

Partnerskapet omfattar följande insatser:

- Socialt uppsökande arbete i stadens riskmiljöer
- Basbehov
- Trygga mötesplatser och gemensamma sociala aktiviteter
- Stödjande samtal
- Länkning till myndigheter
- Juridisk och social rådgivning och information
- Råd och stöd kopplat till familjeåterförening och återvändande
- Vårdförmedling och viss bassjukvård samt ungdomsmottagning

Socialförvaltningens insatta resurser består av ekonomiska medel om 1 540 640 kronor för perioden 1 september – 31 december 2017 och därefter 5 888 920 kronor per år. Socialförvaltningens insatta resurser består vidare av socialt uppsökande arbete i stadens riskmiljöer samt gruppboenden för asylsökande ensamkommande barn och ungdomar i form av personal, lokaler, övergripande arbetsledning och administration.

De ideella organisationernas insatta resurser består av egenfinansiering om ca 1 000 000 kronor för perioden 1 september – 31 december 2017 och därefter 1 728 000 kronor per år. De ideella organisationernas insatta resurser består även av lokaler, övergripande arbetsledning, administration och volontärer.

### **Styrning och ledning**

Socialförvaltningen och varje ideell organisation bär enskilt ansvaret för sina åtaganden i partnerskapet. God samverkan och gemensam styrning krävs för att nå mål och åtaganden i partnerskapet. Med god samverkan avses ömsesidig kontinuerlig information och kommunikation mellan parterna.

Partnerskapet leds av en styrgrupp med representanter för de ideella organisationerna och Socialförvaltningen.

### **Period för partnerskapet**

Partnerskapet gäller från den 1 september 2017 till och med den 31 augusti 2019 och kan förlängas med ett år i taget, dock längst till den 31 augusti 2021.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

1. Socialnämnden godkänner partnerskapet.
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att teckna idéburet offentligt partnerskap med fyra idéburna organisationer om verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser. Vidare ges förvaltningschefen i uppdrag att besluta om eventuella förändringar inom partnerskapet vad gäller förutsättningar, godkänna nya organisationer som ansluter sig till partnerskapet, den kommunala budgeten eller i organisationerna och deras åtaganden.

### **Bilagor**

1. Idéburet offentligt Partnerskap – Verksamhet för ensamkommande barn och unga som helt eller delvis står, eller riskerar att hamna, utanför samhällets insatser.
2. Bilagor till partnerskapet:
  - 2.1 Avtal Barnrättsbyrån
  - 2.2 Avtal Rädde Barnen
  - 2.3 Avtal Stockholms Stadsmission
  - 2.4 Avtal Svenska Röda Korset
  - 2.5 Socialnämndens verksamheter